

2017 年度环大亚湾新区建设统筹 资金绩效评价简要报告

评价机构：广州市捷诚财务信息咨询有限公司

2018 年 12 月

目 录

一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	4
（三）项目资金安排和使用情况.....	5
二、综合评价.....	7
（一）主要绩效.....	7
（二）存在问题.....	9
三、意见建议.....	14
（一）充分开展项目论证，合理制定建设计划.....	14
（二）强化部门协调沟通，合力推进项目建设.....	15
（三）加强项目监督管理，加快项目建设进度.....	16
（四）完善征地拆迁制度，妥善解决征拆问题.....	17
（五）转变扶持资金投入方式，争取省级政策资金支持...	18

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景。

惠州环大亚湾新区于 2014 年 6 月经广东省人民政府批准设立，是一个基于惠阳区、惠东县和大亚湾区三个实体县（区）基础上的区域发展平台，范围包括惠阳区、大亚湾开发区和惠东沿海 8 镇（管理区）。根据市委、市政府《关于加快推进环大亚湾新区建设的意见》（惠市委办发〔2014〕11 号）的决策部署，建设环大亚湾新区是全省的发展战略，旨在进一步整合资源、优化空间布局、强化产业支撑，加强生态建设、提升城市功能，促进产城融合、陆海统筹、城乡一体、区域联动发展。

根据环大亚湾新区机构“三定”方案，新区党工委、管委会是市委、市政府派出机构，主要承担新区经济建设统筹、指导、协调、督促职责，不负责社会管理和行政事务，新区建设的具体任务主要依靠三县（区）政府（管委会）落实。

根据《关于加快推进环大亚湾新区建设的意见》和《环大亚湾新区发展统筹资金管理办法》（惠环湾发〔2016〕2 号）相关规定，为破解新区发展的瓶颈制约，市财政从两方面对新区建设给予资金支持。一是设立新区起步区建设扶持资金。2014-2017 年政府分别给每个起步区安排 5000 万元，

用于起步区的市政基础设施建设；二是实行新区税收增量市级留成部分返还。2014-2017 年，新区范围内新增税收收入市级留成部分全额返还新区，作为发展统筹资金，用于新区管委会和三县（区）政府（管委会）投资的公共基础设施、生态环保、科技创新与产业培育等领域项目建设，新区管委会承担的特定工作事项，以及市委市政政策批准的需安排统筹资金的建设项目或事项。

2. 项目实施情况。

2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金 30019.7 万元，其中：起步区建设扶持资金安排 15000 万元，发展统筹资金安排 15019.7 万元。

（1）起步区建设扶持资金使用安排情况。2017 年度起步区建设扶持资金安排 15000 万元，市财政已于 2017 年 11 月直接拨付三县（区）财政起步区建设扶持资金各 5000 万元，由三县（区）分别安排用于起步区的市政基础设施或对外发展通道建设。具体项目开展和实施进度见下表。

2017 年起步区建设扶持资金项目安排表

序号	项目名称	所在区域	实施单位	资金安排 (万元)	使用资金 (万元)
1	白云大道改造工程	惠州南站新城起步区	惠阳区政府	5000	0
2	惠州大道东段延长线改建工程	稔山滨海新城起步区	惠东县政府	5000	5000
3	石化区西部公用管廊	大亚湾石化产业起步区	大亚湾区管委会	5000	0

合 计	15000	5000
-----	-------	------

(2) 发展统筹资金使用安排情况。2017 年度新区发展统筹资金安排 15019.7 万元,其中:扶持项目 10 宗,14919.1 万元;结余 100.6 万元纳入下一年度统筹资金管理使用。扶持 10 宗工程项目开展和实施进度见下表。

2017 年度发展统筹资金项目安排表

序号	项目名称	所在区域	项目实施单位	安排资金（万元）	使用资金（万元）
1	X205 线永湖至马安段改建工程	惠阳区	惠阳区政府	1044.9	1044.9
2	秋溪路（外环路-经四路）工程			1800	1142.7
3	厦深铁路捷运化项目			2241	2241
4	稔平半岛环岛路新建工程	惠东县	惠东县政府	2000	1964
5	惠东港口滨海跨海大桥至稔平半岛环岛路一期工程			1294.2	0
6	巽寮金色海岸国际滨海度假区海滨公路改建工程			2000	2000
7	白云大道工程			2000	0
8	厦深铁路捷运化项目	大亚湾区	大亚湾区管委会	1494	1494
9	龙山五路市政道路工程			800	463.4
10	惠州港口岸动植物检验检疫实验室扩建项目			245	69.6
结转资金				100.6	
合 计				15019.7	10419.6

(二) 项目绩效目标

1. 项目绩效总目标。

一是到 2017 年，起步区初见雏形，实现经济总量再造一个新惠州。二是到 2020 年，现代化生态湾区框架基本形成，成为新兴增长极。三是到 2030 年，核心区建设成熟完善，港城融合的现代化生态湾区基本建成。

2. 2017 年度项目绩效目标。

一是交通基础设施框架基本成型，港口吞吐量突破 1.2 亿吨，惠州机场民用航空全面复航。二是地区生产总值由 850 亿元增长到 2000 亿元，人均地区生产总值由 6.5 万元增长到 12.5 万元，实现经济总量再造一个新惠州。

（三）项目资金安排和使用情况

2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金 30019.7 万元，其中：起步区建设扶持资金安排 15000 万元，发展统筹资金安排 15019.7 万元。

（1）起步区建设扶持资金使用安排情况。2017 年度起步区建设扶持资金安排 15000 万元，市财政已于 2017 年 11 月直接拨付三县（区）财政起步区建设扶持资金各 5000 万元，由三县（区）分别安排用于起步区的市政基础设施或对外发展通道建设。具体项目开展和实施进度见表下表。

2017 年起步区建设扶持资金项目安排表

序号	项目名称	所在区域	实施单位	资金安排 (万元)	使用资金 (万元)
1	白云大道改造工程	惠州南站新城起步区	惠阳区政府	5000	0

2	惠州大道东段延长线改建工程	稔山滨海新城起步区	惠东县政府	5000	5000
3	石化区西部公用管廊	大亚湾石化产业起步区	大亚湾区管委会	5000	0
合 计				15000	5000

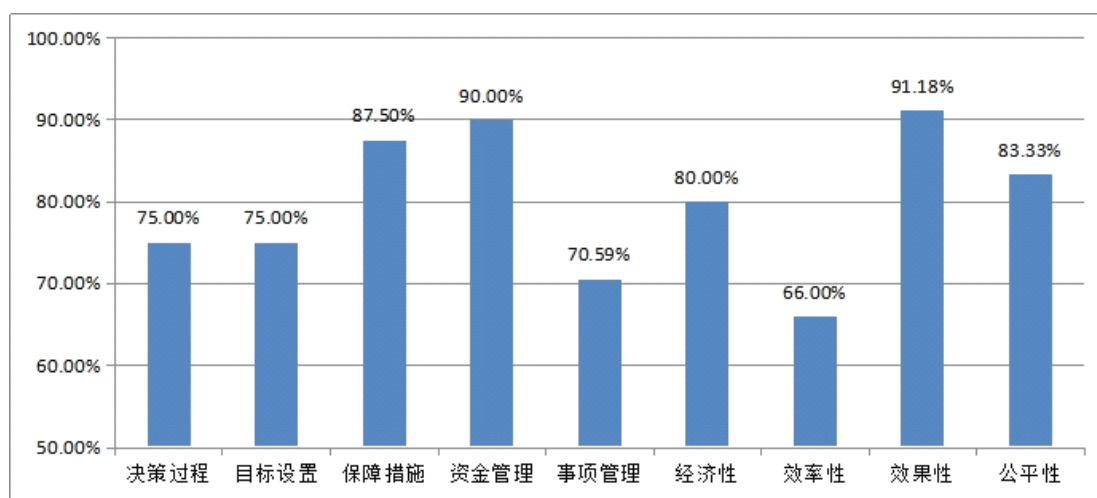
(2) 发展统筹资金使用安排情况。2017 年度新区发展统筹资金安排 15019.7 万元,其中:扶持项目 10 宗,14919.1 万元;结余 100.6 万元纳入下一年度统筹资金管理使用。扶持 10 宗工程项目开展和实施进度见下表。

2017 年度发展统筹资金项目安排表

序号	项目名称	所在区域	项目实施单位	安排资金（万元）	使用资金（万元）
1	X205 线永湖至马安段改建工程	惠阳区	惠阳区政府	1044.9	1044.9
2	秋溪路（外环路-经四路）工程			1800	1142.7
3	厦深铁路捷运化项目			2241	2241
4	稔平半岛环岛路新建工程	惠东县	惠东县政府	2000	1964
5	惠东港口滨海跨海大桥至稔平半岛环岛路一期工程			1294.2	0
6	巽寮金色海岸国际滨海度假区海滨公路改建工程			2000	2000
7	白云大道工程			2000	0
8	厦深铁路捷运化项目	大亚湾区	大亚湾区管委会	1494	1494
9	龙山五路市政道路工程			800	463.4
10	惠州港口岸动植物检验检疫实验室扩建项目			245	69.6
结转资金				100.6	
合 计				15019.7	10419.6

二、综合评价

在参考 2017 年度项目自评报告、项目佐证材料和自评审核的基础上，以现场核查结论作为主要依据，对 2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金使用绩效做出综合评价。尽管 2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金在加快新区通道建设，规范财政扶持资金的使用管理、提高资金使用效益、提升区域发展整体水平上，取得了一定成效。但也存在项目实施进展较慢，部分项目资金支付使用率低，部分项目手续不完善，工程进度滞后，影响项目效果发挥等问题。因此，最终确定绩效得分为 78.2 分，绩效等级为“中”，各二级指标得分率见下图。



项目二级指标得分率

（一）主要绩效

1. 项目实施目标明确，重点项目突出。

惠州市委、市政府在设立新区建设扶持资金时明确提

出，设立起步区建设扶持资金就是要用于起步区市政基础设施建设，以带动产业项目和社会投资跟进，加快推进起步区核心区和关键基础设施建设；设立新区发展统筹资金，就是要聚焦区域协同发展，加快发展通道建设。2017 年的起步区建设扶持资金、新区发展统筹资金都是按照这两个方向来进行资金安排，体现了新区管委会贯彻市委、市政府要求，集中财力重点投入，同时引导社会资源参与起步区建设、参与新区发展通道建设，以解决新区建设中最迫切、最急需的问题。

2. 资金管理制度完善，监督执行到位。

大亚湾新区管委会和惠州市财政局联合制定《环大亚湾新区发展统筹资金管理办法》。大亚湾新区管委会对起步区资金和发展统筹资金使用实施月报制度，并定期或不定期地组织到项目建设现场进行检查督导，跟进项目建设进展及资金使用情况。新区党工委、管委会每半年听取一次关于资金使用情况的汇报。新区管委会每半年将统筹资金支持的 10 宗项目建设进展及资金使用情况报市财政局。各项制度执行有效，确保了资金安全到位。

3. 发挥资金放大效应，引导带动明显。

在资金的支持带动下，新区发展通道建设不断完善，推进了一批重点产业平台建设，壮大了工业经济，推动经济实

现高质量发展。一是厦深铁路捷运化项目架起了对接深圳的桥梁。厦深铁路深惠汕段捷运化于 2017 年 1 月开通运营，经停惠州南站通往深圳的列车有 139 列，趋向“公交化”运营，日均客流量达 2 万人次。二是加快了内联外通的发展通道建设。连通大亚湾、惠阳与深圳坪山龙海二路、龙海一路相继拉通，新区与深圳的交通对接日益便捷。X205 线永湖至马安段改建等工程建成投入使用，跨界连接路网日趋完善。惠东中国巽寮金色海岸国际滨海度假休闲区海滨公路改建工程项目已竣工，长期制约惠东片区特别是稔平半岛经济社会发展的交通瓶颈得到有效缓解。三是加大了起步区建设力度。起步区的基础设施及市政配套能力不断提升，园区开发建设提速。近年来，石化产业起步区已落户产业项目 12 宗，总投资 571 亿元；其中 6 宗建成、5 宗在建、1 宗筹建。起步区内已完成 5 平方公里土地盘整并纳入政府储备，并完成南边灶北区场平 33 万平方米。

（二）存在问题

1. 项目前期工作不够充分，影响项目推进实施。

（1）部分项目前期工作不够充分，导致设计方案与实施情况存在偏差。个别项目不符合相关政策，对政策研究不透，如“惠东县港口滨海跨海大桥至稔平半岛环岛路一期工程”与《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融

资的通知》（财预〔2017〕87号）规定不相符，属于整改对象。受该政策调整限制，造成其建设资金无法落实，影响了项目的实施。同时，该项目于2017年2月完成初步设计线路方案，项目主管单位（惠东县交通运输局）就项目路线方案征求相关部门意见，惠东县住建局和港口管委会对初步设计选线方案与立项批复的线路方案意见不一致，其中惠东县住建局认为项目路线方案与2016年11月29日县政府批复同的《港口滨海旅游度假区沙咀尾片区控制性详细规划》不符，要求按已批复的规划线形组织实施该线路方案。经惠东县交通运输局多次与县住建局、港口管委会协调后，调整实施线路方案，重新开展初步设计编制工作，计划于2018年底开工建设。

（2）项目可行性研究报告深度不够，欠全面考虑。如白云大道改造工程，项目初衷为全线地上公路改造，兼顾老城区地下雨污水管改造，项目估算投资为2.98亿元。项目于2017年10月完成立项批复、2017年12月完成勘察设计招标。2018年3月，进入初步设计报区住建局专家评审环节时，评审小组从统筹整体城市规划布局考虑，提出了对项目全线按市政道路标准进行地上、地下综合改造的评审意见。因区住建评审小组提出的意见与项目原定建设规模、标准和方式发生了重大变更。最后确定项目按照“先急后缓、统筹

兼顾”的原则分段分期实施，在原有预算 2.98 亿元的投资额前提下先行对东门桥至白云坑桥约 6 公里老城区路段作为项目第一期进行地上、地下综合改造，对马骝岭至东门桥、白云坑桥至坪山区坑梓交界的约 6.4 公里作为项目第二期参照老城区路段实施统一建设改造标准。项目分段分 2 期实施，需对项目进行重新立项、重新勘察、重新设计、重新评审等环节。石化区西部公用管廊也存在可行性研究报告与实际情况存在差异问题，导致管廊 PPP 项目推进困难，最终取消石化区公用管廊 PPP 项目，项目建设模式由 PPP 更改为政府建设，影响了项目实施。

2. 个别项目预算编制不符合相关管理办法规定。

“惠东县中国巽寮金色海岸国际滨海度假休闲区海滨公路改建工程”，项目采用 BT 模式建设。该项目于 2008 年 5 月开工，2011 年 3 月完工，2011 年 10 月通过竣工验收，2016 年 8 月完成项目竣工结算。项目惠东经县政府九届 100 次常务会议审议，确定项目移交回购。在 2017 年预算编制中，安排了发展统筹资金 2000 万元用于该项目的转让回购。按照经市政府审定印发的《环大亚湾新区发展统筹资金管理办法》第六条明确规定“本办法第五条第（一）（二）项所列项目应当是按照基本建设程序办理了相关手续的在建项目”，虽然在计划编制时有因该工程为 BT 项目尚未完成回

购和统筹资金向惠东县等薄弱地区倾斜的原则考虑，也向市政府作了特别说明并获批准，但上述工程不属于在建建设项目，不应将其纳入该预算。

3. 项目实施进度滞后，影响项目投入使用。

受政策影响、方案调整、征地拆迁等因素影响，项目推进缓慢。如，2017 年度起步区建设扶持资金安排 15000 万元支持 3 个项目建设均没有动工实施。惠东县港口滨海跨海大桥至稔平半岛环岛路一期工程，大亚湾石化区西部公用管廊（滨海大道-滨海三路段）项目均属于方案调整影响。惠东县稔平半岛环岛路新建工程，该项目于 2011 年 8 月正式开工，因征地拆迁进度缓慢，导致工程建设进度滞后，比计划工程延期了 5 年；惠东县白云大道工程也遇到问题。惠阳区秋溪路（外环路—经四路）项目，由于受征拆缓慢、渣土弃运困难、管线迁改影响，造成工程进展缓慢，建设进度未达预期目标。大亚湾龙山五路市政道路工程项目受拆迁清表的影响，整体工期出现延误。

4. 部门沟通协调不够，监管内容有待深化。

（1）相关部门对征地拆迁沟通协调不够。征地拆迁工作复杂，影响因素多，不确定性较大，一旦出现某个问题，征地就难以有效开展，导致征地进度往往跟不上施工速度。本次绩效评价中，大部分项目进度缓慢的主要原因是受征地

拆迁工作缓慢的影响。惠东县稔平半岛环岛路新建工程，该项目于 2011 年 8 月正式开工，因征地拆迁进度缓慢，导致比计划工程延期了 5 年。

（2）项目的组织管理有效性不够。部分项目实施进度缓慢，组织协调工作还不够到位，没有有效解决项目在实施过程中存在的问题，如部分项目实施较慢，虽有客观原因，但也存在相关部门对加快推进项目施工措施不足，影响了项目工期。

（3）监管内容还需要深化与增强。在报送信息内容上，主要是报送项目进度和资金使用情况，没有涵盖项目全部的信息，如缺少项目推进中存在的主要问题，解决措施，拟完成的时间等内容，难以全面掌握项目实施情况。

5. 项目资金使用率低，影响综合效益发挥。

截至 2018 年 7 月 31 日，起步区建设扶持资金安排 15000 万元，支付使用 5000 万元；发展统筹资金安排 15019.7 万元，支付使用 10419.6 万元，合计支付使用 15419.6 万元，资金使用率为 51.36%。如果扣除类似政府购买服务的厦深铁路捷运化项目、2008 年 5 月开工并于 2011 年 10 月通过竣工验收的巽寮金色海岸国际滨海度假区海滨公路改建工程、2011 年开工的稔平半岛环岛路新建工程，项目资金使用率更低。由于项目实施进展滞后，项目资金使用率较低，影响了

专项资金综合效益的发挥。

三、意见建议

（一）充分开展项目论证，合理制定建设计划

1. 严格遵守前期工作流程，整体考量项目实施工作。

一是严格遵守项目工作流程。严谨、细致、完善的项目前期论证决策工作是工程项目有序实施并成功实现建设目标的重要前提和保证。前期工作的各个阶段是环环相扣、有机相连的，前期工作应严格遵守工作流程，从头到尾做好每个环节工作，不能跳过某一个环节，更不能搞“未报先建”或“边报边建”等违规行为。二是整体考量项目使用功能。对于前期工作要有总体考虑与整体设计，要加强设计单位和使用单位之间的沟通，设计时应尽量将使用单位需要功能全部涵盖，减少项目在施工过程中出现的使用功能变更，造成项目工期延后。

2. 提高项目可行性研究报告质量，对项目可行性研究报告进行充分论证。一是强化可行性研究报告质量。可行性研究报告应当全面、清晰、有序、完整，充分分析项目的必要性、可能性、可行性以及经济效益合理性，预测项目合理建设规模，制定建设工期及项目实施进度安排。二是对可研报告进行充分论证。邀请相关领域的专家进行论证，或是根据政府审批部门的意见对报告进行反复修改，并得出客观准

确的结论，以满足决策和编制项目初步设计的需要。

3. 正确处理初步设计与施工图设计关系，充分考虑相关部门提出的修改建议。工程设计分为初步设计和施工图设计两个前后相连的阶段。初步设计是依据项目建议书、可行性研究报告、勘察结果及项目实际情况，对项目进行的初步设计。初步设计必须经过发改部门、规划部门、建设部门、环保部门等部门审批和提出修改建议后，方可进行施工图设计。施工图设计为工程设计的成果阶段，它是对初步设计进行细化分解，使之满足施工使用的条件。施工图设计必须以初步设计为基础，同时，在施工图设计中必须充分考虑相关部门提出的修改建议。

（二）强化部门协调沟通，合力推进项目建设

1. 创新协调沟通方式，加快推进项目建设进程。成立由部门领导组成的项目领导小组，与项目有关的部门作为小组成员。各成员之间职责分工明确，定期召开会议商讨和解决项目有关事宜。部门之间解决不了的问题，及时上报项目领导小组协商解决。在平时工作中，既采取书面形式（文件）进行沟通，又采用谈话、电话等非书面形式进行沟通。

2. 建立简便高效的对接制度，协调督促工作落实情况。根据项目单位和建设单位的分工，部门之间应明确分管领导、负责科室、专人联络员。日常管理工作通过相关科室之

间对接，协调细化双方共同议定事项，共同商议解决实施中的问题，协调督促各项工作落实执行情况，上报重大事项和难点问题。

3. 建立合作备忘制度。通过合作备忘确保沟通协调有案可查，有据可考，特别是对工作交接的人员、时间和内容等事项有依有据。同时，通过合作备忘确保各部门认真履职、责任到人，做到事项进度和质量可控。

（三）加强项目监督管理，加快项目建设进度

1. 加强项目跟踪管理工作，及时解决发生的问题。在项目过程中，应做好项目进程的跟踪和管理，项目管理人员应按季度向项目单位以书面形式汇报项目实施和进展情况，及时解决发生的问题。

2. 严格控制项目施工进度，加快推进项目建设速度。在进度计划表编制完成之后，必须严格按照所编制的进度计划表对整个建筑工程进行全程动态的管理，从工程的可行性研究阶段、设计规划阶段、施工阶段和竣工阶段对工程的进度进行管控。特别要加强施工阶段的进度控制，严防出现因质量和安全事故等因素而导致施工进度被拖延。

3. 加强对施工现场的监督检查，确保项目建设安全质量。在基建工程施工时，施工现场是最能反映施工进度以及施工存在问题的场所。因此，一是要加强现场施工项目管理

人员和项目监理单位施工现场的管理，每天要进行巡查和监督，对巡查过程中发现的设施不到位以及存在安全隐患的情况及时督促项目施工单位整改。对于存在重大安全隐患的必须要求在规定的时间内落实整改到位，否则应出具停工通知，经整改验收合格后再复工。二是加强监理单位管理。监理工作要做到可追溯性，建立监理过程控制档案，尤其是要求建立质量关键控制环节的数码照片档案，确保隐蔽工程质量的有效控制和促使监理自身工作的到位，以保证安全质量控制工作独立、有效地开展。

4. 加强项目竣工结算管理。一是及时编制项目竣工总结报告。项目建设完成后，各主体责任方应就本项目建设编制总结报告，总结经验和找出存在的不足，为后续或类似工程的建设提供借鉴和经验。二是加快办理项目结算手续。建议项目单位高度重视项目竣工结算工作，加强与施工单位沟通，及时审查上报结算资料；相关管理部门也应加强协调，进行必要的督促和检查。

（四）完善征地拆迁制度，妥善解决征拆问题

随着居民权利意识提高，征地拆迁越来越成为道路工程建设中的难题，妥善解决道路建设中的征地拆迁问题应注意三个方面：一是总体规划征地拆迁工作，提前安排征拆事项。征地拆迁工作应在施工前尽早开展，不能够采用“边施工边

征地”做法。二是部门积极联动征地拆迁，配合解决好征地拆迁中的各种问题。征地拆迁中还应积极与征地拆迁对象进行沟通，了解其利益诉求，及时化解各类矛盾。三是根据实际情况，确定征地拆迁补偿标准，依法保证相关方合法权益。要完善补偿方式，调整补偿标准，使补偿标准基本能反映近几年市场价格情况，并在合法合规的前提下实现政府、相关方或被征地农民三者利益最大化。

（五）转变扶持资金投入方式，争取省级政策资金支持

1. 转变扶持资金投入方式，积极探索基础设施项目的多种付费模式。一是采取资本金注入、投资补助、事后奖补，以及政府投资股权少分红、不分红等多种方式支持新区范围内基础设施项目实施，提高社会资本投资回报，增强项目吸引力。二是推进基础设施领域的价格改革，合理确定价格收费标准，依法适当延长特许经营年限，充分挖掘项目运营商业价值，建立使用者付费和可行性缺口补贴类项目的合理投资回报机制，既要使社会资本获得合理投资回报，也要有效防止政府和使用者负担过重。

2. 积极争取省政府相关政策和资金支持。《广东惠州环大亚湾新区发展总体规划（2013-2030 年）》和《关于加快推进环大亚湾新区建设的意见》提出到 2020 年和 2030 年新区地区生产总值分别达到 3200 亿元和 9000 亿元，人均地区

生产总值分别达到 16 万元和 32 亿元。而新区在 2017 年地区生产总值仅为 1289 亿元，人均地区生产总值只有 9.53 万元，新区要完成规划中确定的目标难度极大，仅靠惠州市和新区的力量难以达到。因此，惠州市政府应该在产业政策、科技扶持、财政政策和资金投入等多方面积极向省政府争取支持。

附件:2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金绩效评价得分表

附件：

2017 年度环大亚湾新区建设统筹资金绩效评价得分表

评价指标				指标说明	评分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标		
指标名称	指标名称	指标名称	指标名称		
前期工作 (20)	决策过程 (4)	决策依据 (2)	项目决策政策依据 (1)	反映项目是否《广东惠州环大亚湾新区发展总体规划（2013-2030 年）》和《关于加快推进环大亚湾新区建设的意见》布局要求。是否有利于环大亚湾新区经济社会发展的需要，包括项目是否必要、可行。	0.5
			资金投向的合理性 (1)	反映项目资金预算投入方向是否符合《关于加快推进环大亚湾新区建设的意见》要求，是否是事关国计民生项目。	0.5
		决策程序 (2)	决策程序的规范性 (1)	反映项目决策程序是否符合规定进行申报、批复、实施，项目批复是否具体明确、合理可行。	1
			决策程序的科学性 (1)	反映项目立项决策程序是否科学，是否按项目建议书、可行性研究、环评、立项批复、勘察、设计、预算评审等方面的要求进行。项目论证是否公开、充分理。	1
	目标设置 (8)	目标完整性 (4)	绩效目标的全面性 (2)	反映目标设置是否包含项目产出的数量、质量、时效性、成本内容，经济效益、社会效益和可扶持发展等绩效目标。	1.5
			绩效指标的完整性 (2)	反映项目绩效指标的可衡量性和可评价性，包括具体的绩效指标名称、指标内容、指标计算与指标值。	1.5
		目标科学性 (4)	绩效目标合理性与匹配性 (2)	反映项目绩效目标设置是否明确，合理，绩效目标是否与项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，目标不过低，同时合乎客观实际。	1.5
			绩效指标明确性与可衡量性 (2)	反映绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。	1.5
	保障措施 (8)	组织管理 (4)	组织管理机构的健全性 (2)	反映是否有明确的牵头部门负责项目的组织实施工作。	2
			组织管理机构的有效性 (2)	反映牵头部门负责项目的组织实施工作的有效性。	1.5
		制度措施 (4)	业务管理制度健全性 (2)	反映业务管理制度是否合法、合规、完整。是否提供相应项目管理制度以及项目实施方案（计划）。	2

			制度执行有效性 (2)	反映项目是否遵守相关法律法规和业务管理规定；项目合同书、项目监理、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；	1.5
实施过程 (30)	资金管理 (13)	资金到位 (4)	财政资金的到位率 (1)	反映财政资金到位率情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额*100%	1
			配套资金到位率 (1)	反映项目配套资金到位率、县（区）配套资金到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额*100%	1
			财政资金到位及时性 (1)	反映各项目资金到位情况和到位及时性，包括省、市、县财政资金到位。	0.5
			配套资金到位及时性 (1)		1
		资金支付使用 (3)	资金支付及时率 (1)	反映各项目资金按规定或约定的时间支付情况，包括财政资金的使用。	1
			资金使用率 (2)	反映各项目资金的实际使用情况，包括财政资金的使用，使用率=（财政补助资金实际支出金额/财政补助实际到位总金额）*100%。	1.2
		财务合规性 (6)	预算执行的规范性 (2)	反映预算调整是否履行报批手续，是否按进度支付资金。	2
			事项支出的合规性 (2)	反映资金管理、费用标准集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、挤占、挪用资金的情况。	2
			会计核算的规范性 (2)	反映会计核算是否规范执行会计核算制度，是否专账核算，支出凭证是否合规有效。	2
	事项管理 (17)	实施程序 (10)	工程前期手续齐全性(2)	反映项目实施过程是否符合申报条件；申报、批复手续是否齐全。	2
			工程及监理招标 (2)	反映项目是否按照国家相关法规政策进行招投项目施工与监理等。	2
			项目组织与实施 (4)	反映项目组织与实施情况，是否按工程计划进行施工，工程进度是否与计划相一致。	1.5
			项目验收 (2)	反映项目验收程序、手续是否齐全，完成验收等是否履行相应手续等，对存在问题整改情况。	1
		项目监管 (7)	部门监管 (2)	反映主管部门对项目的检查、监控、督促等管理等情况。	2
			项目监督 (2)	项目招投标、调整、完成验收等是否履行相应手续等。	2
			项目监管的有效性 (3)	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况。	1.5

项目 绩效 (50)	经济 性(5)	预算控 制(5)	项目预算编制准确性 (2)	项目预算是否按工作量、预算标准、定额等依据进行计算，预算编制是否科学、合理，用以反映和考核项目预算与项目内容的相符情况。（本次评价涉及 13 个项目，按资金量占比核算，下同）	2
			项目预算可控性 (3)	反映项目结束后对可行性报告中经济评价实现，包括成本（预算）控制、节约等情况(支出是否节约)。	2
	效率 性 (25)	完成进 度(15)	工程施工进度达标率 (5)	反映工程建设施工进度符合预期计划情况。达标率=施工进度达到预期计划的工程量/计划应完成的工程量（本次评价涉及 13 个项目，按资金量占比核算，下同）	2.5
			工程完工率 (5)	反映在规定时间内项目总体完工情况，项目完工率=已完工项目数量/计划项目总数*100%	2.5
			项目完成及时性 (5)	反映项目是否按照施工合同，项目如期完成。	2.5
		完成质 量(10)	项目设计功能实现率 (4)	反映项目应达到的设计标准、功能与初步设计方案一致性。	4
			项目验收质量合格率 (4)	反映项目建设验收情况，质监部门出具合格的建设工程数量占总建设数量的比率。项目质量合格率=验收合格的项目/已完工项目*100%。	4
			项目竣工总结 (2)	反映项目建设工程进行总结情况，包括建设单位、项目管理公司、监理单位、施工总承包单位等进行总结	1
	效果 性 (17)	社会经 济生态 效益 (15)	安全事故发生情况 (3)	考察项目施工过程中是否发生过人身安全事故、质量安全事故。	3
			新区地区生产总值完成情况 (2)	反映项目建成后能否能够带动或促进当地经济发展。	1
			新区人均地区生产总值完成情况 (2)	反映项目建成后能否能够带动或促进当地人均产值。	1.5
			规模以上工业增加值增长 情况 (2)	反映项目建成后能否带动或促进当地工业经济加快发展。	2
			税收增长情况 (2)	反映项目建成后能否带动或促进区域税收增长(含国税、地税)。	2
			环境生态影响 (4)	反映项目完成后对环境、生态、资源等可持续发展的影响。	4
		可持续 发展 (2)	制度保障 (1)	反映政府在项目政策、制度、管理、机构人员方面，是否给项目予以支持，确保项目可持续发展。	1
			经费保障 (1)	反映项目是否有充足的后续经费投入	1

	公平 性 (3)	公共属 性 (3)	群众满意度 (3)	反映项目受益群众对新区建设的满意程度；满意度=满意的总人数÷调查总人数×100%	2.5
合计					78.2