# 2016年度惠州市现代农业科技创新推广与信息化专项资金绩效评价简要报告

评价机构:广东卓越土地房地产评估咨询有限公司 2018年4月

## 目 录

_	、项目	基本情况	2
	(-)	项目概况	2
	(=)	项目绩效目标	4
	$(\Xi)$	项目资金安排和使用情况	8
_	、综合	评价	11
	(-)	主要绩效	13
	(=)	存在问题	14
=	、意见	建议	16
	(-)	实行专账管理,规范会计核算工作	16
	(=)	事先规划,及早申报,扎实做好前期准备工作	16
	(三)	加强财政管理,提高资金使用效益	17
	(四)	加快项目由科研成果到现实生产力的转化,推动当	
	地农业	· 经济发展	17

### 一、项目基本情况 (一)项目概况

#### 1.项目背景

根据《关于下达 2016 年市级现代农业科技创新推广与 信息化专项资金项目计划的通知》(惠农【2016】90号),2016 惠州市财政局拟安排专项资金 335 万元, 用于继续开展农业 科技创新与成果推广应用, 支持动植物良种选育、引进、示 范,加快农业信息化建设、良种选育、引进、示范,加快农 业信息化建设,开展农业科技培训等,资金主要用于"育、 繁、推"一体化建设形式推进种业发展和区域试验工作,重 点支持农业科技推广、科研、示范、人才培训,扶持基层农 技推广体系、创新体系和农业信息化建设等。另一方面, 财 政局下达了一笔农业科研专项资金,用于完善科研基础设施 建设,升级改造科研实验基地、改良实验室,更新科研、检 查设备,提高科研试验手段,拓宽科研试验领域:开展公益 性农业科研试验,引进、试验和推广一批适合惠州市种植(养 殖)的农、林渔业新品种、新技术,加快农业科研成果转换 和应用。

### 2.项目实施情况

2016年度惠州市现代农业科技创新推广与信息化专项资金主要用于:推进农业科技创新与推广工作,实施市级农

业科技创新与成果推广应用项目,发展现代种业,支持动植物良种选育、引进、示范,建立市、县级新品种试验表证基地;加快农业信息化建设,投入一定资金用于农业信息化设备的购置,建立和完善市级农业信息服务平台,农产品供应及价格信息采集人员补助等;加强对农业科研、推广等科技人才的培养,2016年市财政预算安排335万元,项目实施主要内容如下表:

### 项目主要内容一览表

序号	承担单位	专项名称	资金主要用途
1		农业科技发展	对农业领导干部、生产经营人员等开
1	惠州市农业	WITH WORK	展专题培训。
2	局	农业信息化建设	农业信息化规划制定、信息平台应用
2		<b>水亚旧心化灰</b> 灰	推广、信息员培训及交流学习。
3	惠州市农技	农业科技发展	特色油菜、艾草及黑豆优新品种示范
3	推广中心	<b>以业件权及成</b>	推广。
4	h- 111 1 1 21	农业科技发展	甜玉米新品种"惠甜9号"的选育及推
4	惠州市农科	<b>以业件权及成</b>	广应用。
5	所	农业科研专项	市级农业科研专项项目。
			惠州市农业信息中心日常业务经费。
			包括:"惠州市农业信息网"运维、测
			评及整改费;"惠州农业信息"刊物稿
6	   東州古安ル	农业科技发展	件征集、信息采编、刊物编辑、培训、
	惠州市农业		学习交流、调研、印刷及出版发行费;
	信息中心		农业信息采集点人员补助经费;平台
			及应用系统运作维护费。
7		<b>出</b> 业到 社 华 邑	网页防篡改系统及网络安全其他配
7		农业科技发展	套软件采购。

序号	承担单位	专项名称	资金主要用途		
8		农业信息化建设	惠州市农产品质量安全监管与追溯		
			平台(第三期)续建及推广。		
9		农业信息化建设	惠州市农产品质量安全监管与追溯		
		<b>水亚旧心阳及以</b>	平台(第一期)运行维护。		
10		农业信息化建设	完善物联网示范平台建设。		
	博罗县农业		田圣武日孙《南世上10》孙壮十上加		
11	技术推广中	农业科技发展	果桑新品种"粤椹大 10"种植技术研		
	N)		<b>究与示范推广。</b>		
	惠州兴泰现				
12	代农业有限	农业科技发展	市级龙门胡须鸡科技示范区。		
	公司				
	龙门县绿天				
1.0	源生态农业	4 1. 71 1. 7. 日			
13	发展有限公	农业科技发展	淮山定向栽培技术推广与应用项目。		
	司				
1.4	惠州市林业	4.11.12 # 4 # 4	中子子LIOTA 加不 + 11 + 11		
14	科学研究所	农业科研专项	完善市林科所条件和基地建设。		
	惠州市渔业				
15	研究推广中	农业科研专项	罗非鱼及金鲫鱼优良品种选育。		
	N)				

### (二) 项目绩效目标

### 1.惠州市农业局专题培训项目

通过对农业领导干部、生产经营人员等开展专题培训, 提升基层农业农村基础干部综合素质,增强新形势下做好农 业农村工作的本领,推动农业转型升级。

### 2.特色油菜、艾草及黑豆优新品种示范推广

- (1)从省内外育种科研单位引进通过审定(认定)油菜优新品种5个、紫云英优新品种1个、黑豆优新品种2个、从惠州市野生艾草中提纯复壮地方品种2个,将其作为美化惠州市乡村和开发绿色旅游产品的优新品种进行推广应用,为惠州市现代农业发展和蓬勃发展的乡村旅游产业提供优良品种资源支持。
- (2) 两年累计示范油菜优新品种面积达 200 亩以上、紫云英优新品种面积达 50 亩以上、艾草种植面积 20 亩、中草药品种 5 亩、黑豆优新品种面积 30 亩。
- (3) 为惠州市各县(区)培训从事特色农作物、五谷 杂粮生产的农技人员、农民 100 人次以上。

### 3.甜玉米新品种"惠甜9号"的选育及推广应用

- (1)选育出的甜玉米新品种"惠甜 9 号"达到优质、中熟、抗热耐湿,抗倒抗病耐密植,平均亩产鲜苞 1200 公斤以上,适应性广等综合性状优良的目标,以满足市场需求。具体要求:植株高适中、甜度高、产量高、穗行好、粒中、色泽光亮、排列整齐、无秃顶,适口性:皮薄脆嫩。
- (2) 建立种子资源圃 5 亩,建立示范基地 150 亩,带动推广 2000 亩。
  - (3) 举办科技下乡 5 场次,观摩展示会 1 场次。
  - (4) 发表论文 1-2 篇。

### 4.惠州市农业科研专项项目

项目总体目标是通过展示会,展示水稻、蔬菜、鲜食玉米、花卉等多种类 1100 多个农作物新品种,将适合惠州市现代农业生产的优秀品种进行直观展现,在科研与生产之间架起桥梁,加快种子科技成果转化,满足农业生产对新品种新技术需要,促进农业供给侧结构性改革和农业增效、农民增收,推动惠州市现代农业加快发展。

### 5.农业信息中心现代农业科技创新推广专项经费

- (1) 完善惠州农业信息网;
- (2) 完善项目监管平台的项目管理功能、项目查询功能、文件管理功能等;
- (3) 通过注入新力量、刊登新征稿、增设新栏目和加强对外交流学习等手段,更新办刊理念,提升杂志水平;
  - (4) 完善信息采集机制,整合信息资源;
  - (5) 保障惠州农业信息网的信息安全:
- (6)维护惠州农产品质量安全监管与追溯平台(第一期),建设第三期平台。

### 6.果桑新品种"粤椹大10"种植技术研究与示范推广

项目以广东省主导品种"粤椹大 10"为核心,配套完善的全程规范化种植技术,达到桑葚高产栽培目的。主要目标如下。

- (1) 新建桑椹新品种示范园区 10 亩;
- (2) 配套应用"粤椹大10"栽培技术;
- (3) 项目建设期内举办技术培训班 2 场次;
- (4) 项目建设期内举办现场观摩会 1 场次。

### 7.市级龙门胡须鸡科技示范区

- (1) 推广"龙须皇"龙门胡须鸡标准化养殖,改变龙门胡须鸡品种规模小、品种杂、无标准的现状。
- (2) 通过参观示范区,农户深入了解龙门胡须鸡的生产过程,懂得龙门胡须鸡标准化养殖,对发展龙门胡须鸡打下了良好的群众基础。
- (3) 形成产、销一条龙的产业化经营格局,从种苗、养殖、后期调理(净化)的标准化建立,使出栏龙门胡须鸡的毛色、体型、风味都一至,从新打响龙门胡须鸡品牌,为大人民群众提供美味安全的"龙须皇"龙门胡须鸡。

### 8.淮山定向栽培技术推广与应用项目

通过紫淮山的品种引入和定向栽培技术的推广和应用,带动龙华镇以及龙门县周边地区 200-300 农户种植,种植面积达到 3000 亩以上,每户农民年增收 2 万元以上的经济收入,公司运管方面能带来 30 人以上的就业岗位,同时也保持了龙门的局部生态资源,使周边地区闲置的农田利用起来,对地区的农业品牌起到了一定的作用。

### 9.完善市林科所条件和基地建设

- (1)建成交通和灌溉便利,水电、温室、荫棚等基础设施配套齐全,能基本正常运转的苗圃地,3000平方米;
- (2) 增加动植物标本 300 号以上,添置实验室耗材和配套设备 1-2 批;
  - (3) 完善油茶标准化示范区基地建设,确保结题验收。

### 10.罗非鱼及金鲫鱼优良品种选育

通过对罗非鱼、金鲫鱼优良品种的选育及示范,既可促进惠州市水产养殖业的持续发展,丰富市民的"菜篮子",又可优化渔业产业结构,拓展养殖业的发展空间,推进惠州市渔业现代化的发展。具体目标如下:

- (1) 选育罗非鱼抗病耐寒品种1个;
- (2) 选育金鲫鱼品种 1 个;
- (3) 示范选育品种面积 50 亩以上。

### (三) 项目资金安排和使用情况

2016年度市级现代农业科技创新推广与信息化专项资金实际到位资金335万元,资金到位率100%。实际支出160.95万元,资金使用率48%。

### 项目资金使用情况总表

序号	承担单位	资金主要用途	预算金 额(万 元)	使用金 额(万 元)	支出率	结余原因	
----	------	--------	------------------	------------------	-----	------	--

序号	承担单位	资金主要用途	预算金 额(万 元)	使用金 额 (万 元)	支出率	结余原因
1		对农业领导干部、生 产经营人员等开展专 题培训。	15	14.8	99%	
2	惠州市农业局	农业信息化规划制定、信息平台应用推广、信息员培训及交流学习。	15	0	0%	平投 续晚建成相平及 开因的成子平未导应推训。 开展 台完致的广未
3	惠州市农技推广中心	特色油菜、艾草及黑 豆优新品种示范推广	15	10.33	69%	项和对复项 时足按目农方较目间未度成人 大人
4	惠州市农科	甜玉米新品种"惠甜 9 号"的选育及推广应 用	15	3.11	21%	项目正在 实施中, 资金尚未 报账。
5	所	市级农业科研专项项目	40	11.35	28%	因受台风 影响,展 示会规模 缩小。

序号	承担单位	资金主要用途	预算金 额(万 元)	使用金 额(万 元)	支出率	结余原因
6	惠州市农心业信息中心	惠日"运"稿刊习及信助系 网络采 惠全(广惠全(完建州常州、州征编流版采费运防全 市管三 市管一物企务农评业、调行 平维改他 产追) 产追)网络采衷信信培研费人台护系配 品溯续 品溯运示息。息改刊采、印农为应 及教统套 质平建 质平行范息包息改刊采、印农补用 网件 安 推 安 护台心话:";;,	120	49.7	41%	因的成州品全追 期及完网台个金招手晚市质监溯()推善示建项金用投续,农量管平三续广物范设目使。标完惠产安与台三建、联平两资
7	博罗县农业 技术推广中 心	果桑新品种"粤椹大 10"种植技术研究与 示范推广	15	15	100%	
8	惠州兴泰现 代农业有限 公司	市级龙门胡须鸡科技示范区	15	15	100%	
9	龙门县绿天 源生态农业 发展有限公 司	淮山定向栽培技术推 广与应用项目	15	15	100%	

序号	承担单位	资金主要用途	预算金 额(万 元)	使用金 额(万 元)	支出率	结余原因
10	惠州市林业科学研究所	完善市林科所条件和基地建设	35	17.55	50%	项和对复项 时足按目农方较目间未度以来晚实不能定成
11	惠州市渔业 研究推广中	罗非鱼及金鲫鱼优良品种选育	35	9.11	26%	项和对复项 时足按目农方较目间未度以来晚实不未度成
	· 合	- - <del>-</del>	335	160.95	48%	

### 二、综合评价

2016年度惠州市现代农业科技创新推广与信息化专项资金使用绩效综合得分为76.9分,绩效等级为"中"。

### 2016 年度惠州市现代农业科技创新推广与信息化专项 资金绩效评价评分表

一级	权重	二级指标	权重(%)	三级指标	权重	评分
指标	(%)	— 纵指你	仏里(70)	二级相例	(%)	
				论证决策	7	7
绩效 影响	50	前期准备	20	目标设置	7	6
WA 1.1				保障措施	6	4.5

一级 指标	权重 (%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重 (%)	评分	
				资金到位情况	3	0	
		资金管理	15	资金预算支出对比 情况	5	2.4	
				支出规范性	7	7	
		<b>幸</b> 压 然 佃	1.5	实施程序	10	7	
		事项管理	15	管理情况	5	5	
		经济性	5	预算(成本)控制	5	2	
	50	效率性 数率性		市级农业科技示范 区完成进度	2	2	
			10	农业信息化建设项 目实施进度	2	1	
				农业相关人员专项培训会场次完成率	2	1	
					农业科技发展新品种推广完成量	2	1.5
绩效				项目完成时间	2	1	
表现				农业科技贡献率	6	3	
				农业技术创新推广效果	5	5	
			30	新品种带来的综合 经济效果	6	6	
				对惠州市农业信息 化和农业转型升级 带来的效果	8	6	
				可持续发展	5	5	
		公平性	5	服务对象满意度	5	4.5	

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重 (%)	评分
总分					100	76.9

注:综合评价结果分为优、良、中、低、差五个等级,其中:优秀(得分≥90)、良好(90>得分≥80)、中(80>得分≥70)、低(70>得分≥60)、差(得分<60)。

### (一) 主要绩效

- 1.农业科技研发创新能力得到加强,农业信息化建设和现代种业快速发展,现代农业水平得到提高。惠州市林业科学研究所建设了苗圃、充实完善标本馆、实验室、完善油茶标准化示范基地建设,渔业研究推广中心完成金鲫鱼的品种选育工作,使得惠州市农业科技研发创新能力得到加强,农业信息化建设和现代种业快速发展,现代农业支撑水平得到提高。
- 2.进一步完善农业技术推广体系建设,农业科技服务水平不断提高。"惠甜 9 号"玉米、特色油菜、艾草、黑豆、"粤椹大 10"产品的研发示范推广,使当地养殖户能生产具有地方特色的农产品资源,提高了当地养殖户的收入,摆脱了传统农产品农产品种类少、品质差的局面。龙门胡须鸡、紫玉淮山等优良品种的推广,完善了农业技术推广体系建设,树立了惠州本土品牌,不断提高农业科技服务水平。
- 3.壮大农业科技人才队伍,农业主力军素质得到提高。 资金使用单位开展农业科技培训、农业科技推广等活动,紧

紧围绕"三农"工作,认真组织养殖户、从业人员、技术人员进行农业科技培训各项工作,圆满完成培训任务。通过发放技术指导手册、开展座谈、现场参观等多形式的广泛培训,健全了农业科技人才队伍,农业主力军素质得到提高。

### (二) 存在问题

### 1.个别单位专项资金核算不规范。

根据《惠州市市级财政专项资金管理办法》的要求,专项资金应专款专用,严格按照规定和用途使用专项资金,从对资金的使用和账户的管理上,专项资金应该单独核算,区别与其他用途的资金。个别资金使用单位如惠州市农业信息中心,未按规定单独建账,将部门运转资金与专项资金共同核算,台账分类不清晰。

## 2.项目申报时间长,实施方案批复较晚,大部分项目进度缓慢,未达到预期目标。

市农业局于2016年4月开始组织项目申报,申报单位包含企业和机关单位。企业的申报材料上报后需经专家评估,认为企业具备实施这个项目的能力,再筛选确认,直到同年6月完成申报工作。根据《关于下达2016年市级现代农业科技创新推广与信息化专项资金的通知(惠财农〔2016〕84号)》,资金下达的时间为2016年6月29日,但市农业局在2016年8月29日才下达项目实施方案的批复(惠农函

(2016) 140 号),项目申报时间长,资金下达后对项目实施方案批复较晚,导致整个项目的前期准备时间过长,项目整体进度缓慢。如惠州市渔业研究推广中心的水产养殖品种的新品种选育项目,需要经过数次筛选,大量淘汰后才能筛选到形状优良的个体,再经过几次杂交,以获得优良性状在个体上的稳定显现,这个过程需要的时间长。从下达批复到年底只有4个月的时间,实施时间不足,项目未完成,年底资金被收回。

### 3.项目资金使用率不高。

项目到位金额 335 万元,实际支出 160.95 万元,整体支出率仅为 48%。资金使用率不高,原因有以下三点,一是存在不可抗因素,影响项目的开展,如惠州市农业科学研究所40 万的"惠州市第五届农作物新品种展示会"受台风影响,缩减了展会规模,实际支出资金支出 11.35 万元,资金使用率为 28.4%;二是项目报账不及时。如 15 万元甜玉米新品种"惠甜 9 号"的选育及推广应用项目实际支出 3.11 万元,资金使用率为 21%。项目于 2016 年十二月经惠州市科学技术局认定科技成果,于 2017 年七月示范推广基地经过专家组验收。项目已经完成,但是报账材料仍未上报。三是前期工作准备时间过长,拖延项目进度,如完善物联网示范平台建设经费,项目的招投标手续是在 2016 年 11 底份正式完成,

故惠州市农产品质量安全监管与追溯平台(第三期)续建及推广55万元及完善物联网示范平台建设15万元,以上资金已到账暂未使用。水产养殖品种的新品种选育项目、完善市林科所条件和基地建设项目也因前期工作准备时间过长,实施时间不足,项目未完成,年底资金被收回。

### 4.个别项目的效益有待进一步提高。

如惠州市农业技术推广中心的信息质量有待提高。现阶段,农业信息采编大多处于初级阶段,将信息采编后简单归类,缺少系统化的深加工。信息平台利用程度不高,未充分利用杂志、网站、双微等平台宣传发布信息,微信公众号也只是单向文章发布,缺乏双向的互动,社会效益有待进一步提高;又如惠州兴泰现代农业有限公司承建的胡须鸡科技示范区,该产品作为广东省三大出口名产鸡之一,据专家反映,该公司的产品在市场上与同种产品对比,产品竞争力略微下降。

### 三、意见建议

### (一) 实行专账管理, 规范会计核算工作。

建议资金使用单位严格按《惠州市市级财政专项资金管理办法》的有关规定对专项资金进行单独核算,加强财务管理,真实、完整地反映专项资金的收支情况。

### (二) 事先规划, 及早申报, 扎实做好前期准备工作。

由于项目实行竞争性分配,建议市农业局将材料的报送时间和质量纳入到项目专家评审的打分标准中。再以县区为单位,县区农业局辖区内完成申报材料报送的单位,优先组织专家进行摸底筛选,评估结束后将结果反馈市农业局,由市农业局整合后再上报。通过缩减前期申报时间,促进项目按时按量按进度完成。对渔业、林业项目,工期较紧,建议事先规划,倒排工期,加大衔接力度和统筹协调力度。做好工作安排,合理组织,把握节点,提高整体效率。

### (三) 加强财政管理, 提高资金使用效益。

首先,加强对气候变化的风险防控,农业是对气候变化 反应最为敏感和脆弱的领域之一,任何程度的气候变化都会 给农业生产及其相关过程带来潜在的或显著的影响。项目申 报单位在做预算计划时,应充分考虑气候变化带来的不可控 因素,做好风险防范措施和备选方案等多手准备。其次,精 心组织稳步推进,抓紧抓好前期准备工作,申报材料、招投 标材料等市农业局及申报单位可事先准备,在资金批复下达 后再根据批复结果进行调整优化,为项目的实施预留充足的 时间,避免出现项目实施时间不够,资金未完全支出的情况。 最后,项目完工后要及时准备相关材料到财政办理报账拨 款,并做好项目资料的收集和券宗归档。

### (四) 加快项目由科研成果到现实生产力的转化, 推动

### 当地农业经济发展。

科研成果依托市校合作平台,围绕产业前景、市场需求, 与高校、科研院所和大学科技园开展深度科技交流合作,才 能促进科研成果及早转化。

### 1.针对惠州市农业科学研究所建议

- (1) 加强与高校合作,完成基因测序。加强与华南农业大学、广东省农业科学研究院的合作,充分利用上述单位的设备和技术水平,完成新品种"惠甜9号"的基因测序。在选育过程中申报市级、省级等推广奖项,既有利于新品种的推广,又有利于技术人员的职称申报。
- (2) 后续研究方向应更具有人群性、方向性。甜玉米新品种的推广效果最终由市场对该产品的反馈效果决定,建议惠州市农业科学研究所在后续研究方向中更加的契合目前人群对玉米品种的选择,使科技成果真正的转化成商品,达到农业推广的目的。

### 2.针对博罗县农业技术推广中心建议

(1)建议将果桑新品种"粤椹大 10"列入博罗县农业发展规划中。本项目新品种及其配套栽培技术均来源于项目合作单位"广东省农业科学院蚕业与农产品加工研究所",其品种技术成熟、经济效益高,建议列入博罗县农业发展规划中,将该品种的种植和发展规范化、规划化,最大限度的发

挥其经济效益。

- (2) 招商引资,明确分工,发展完整产业链。果桑的副产品桑叶也有其经济效益,该桑叶十分有利于养殖业的发展,如养蚕或养猪。建议博罗县农业技术推广中心拓展招商引资的渠道,同时要明确分工,将"粤椹大10"发展成完整的产业链。可参考广州"宝桑园"的发展模式,逐步打造成一个集旅游、教育、生产于一体的基地。
- (3)着力粤港澳发展区的发展趋势,加大推广力度。 随着国家粤港澳发展大战略的实施,对港澳地区对农产品的 需求也随之增加,博罗县农业技术推广中心应把握粤港澳未 来的发展趋势,加大推广力度。
- (4) 完善合作平台的搭建。建议博罗县农业技术推广中心和广东省农科院共同搭建"产学研"的平台,带领优秀的农业企业入驻,提高从业人员的农业知识水平、加快农产品从科研到商品的转化速度。

### 3.针对惠州市农业信息中心建议

建议紧跟时代发展步伐,优化公众服务平台,不定期向服务对象群发文字、图片、语音、视频、图文消息等,并通过互动设计,方便农户自己选择相应的农技专家通过图片、语音、文字的实施发送来咨询病虫害防治、农资、种子、农业政策等信息,条件许可可设置专人管理平台,在指定工作

日内回复服务对象向平台提出的问题。

另一方面,加大推广在第五届惠州农博会上的优秀技术和设备,提高农民在农业机械化、信息化、绿色生产化的认知水平,将技术积累切切实实的运用到生产中。

### 4.针对龙门县惠州兴泰现代农业有限公司建议

惠州兴泰现代农业有限公司承担了胡须鸡科技示范区的建设任务。该公司目前生产的胡须鸡对比目前市场上畅销的品牌鸡无论在肉质、营养价值、价格上的竞争力都略有欠缺,建议该企业在养殖饲料中重新科学搭配营养的组成比例。