

2016 年度惠州市标志标线维护 专项资金绩效评价简要报告

评价机构：惠州学院

2018 年 4 月

目 录

一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	2
（三）项目资金安排和使用情况.....	3
二、综合评价.....	5
（一）主要绩效.....	5
（二）存在问题.....	6
三、意见建议.....	7
（一）有效提高交通设施的信息化水平.....	7
（二）道路建设部门和交通设施维护部门进一步加强信 息沟通.....	7
（三）市区周边镇（办事处）范围的道路交通标志标线 维护建设需要进一步加强.....	8

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

道路交通标志标线是道路的语言，是规范道路交通行为的重要基础设施，道路交通标志和标线是引导道路使用者有序地使用道路，以促进道路交通安全、提高道路运行效率的基础设施，用语言告知道路使用者道路通行权利，明示道路交通禁止、限制、遵行状况，告示道路状况和交通状况等信息。交通护栏则通过强制隔离，减少甚至杜绝车辆随意左转、掉头及行人随意横穿马路。交通护栏作为一种分隔设施，对于维护道路良好交通秩序及提高道路通行效率起到不可替代的作用。

根据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《道路交通标志和标线》和《广东省道路交通安全法实施条例》。标志、标线及护栏设置后，每年需对这些交通设施进行维护和保洁，以保证这些设施的完好率及有效率。同时为保障市区交通畅通，需要根据交通管理的实际需求，及时对交通设施进行相应调整、增加。及时对破损、污损和丢失的交通设施进行维护和增设，保持城区交通设施的完整。

近年来，惠州市随着经济社会快速发展，汽车保有量逐年激增，特别是 2013 年以来全市机动车和驾驶员呈加速增长趋势，“人车路”矛盾日益激化。与此同时，惠州市区交通还存在“一多三少”问题，即过境车辆多、过境道路少、

过江桥梁少、公共停车位少，这也在很大程度上加剧了市区交通的拥堵问题，同时也加重了市区道路设施的磨损率。

2016 年市财政安排专项经费 1360 万元，用于标志、标线和护栏等交通设施的日常维护翻新、增设调整和保洁，对缓解道路交通拥堵压力，改善市区交通面貌，促进市区道路交通的安全、畅通、有序创造了良好的硬件基础。

2. 项目实施情况

惠州市公安局交通警察支队（以下简称“项目单位”）是资金管理及使用单位，负责对市区中心区市政道路的标志、标线及护栏等交通设施的建设及维护。

标志、标线维护项目涉及抢修，要求机动灵活，为了简便手续，经市财政同意于 2013 年下半年由市政府采购办通过公开招标方式确定了 2014-2016 年三年标志、标线和护栏维护项目的维护施工单位（惠州市益意实业有限公司），同时确定了工程项目的单价，实施过程中严格按照招标价进行结算。

2016 年共计实施项目 35 项，支付工程款 1360 万。共翻新交通标线约 5.5 万平方米，新增交通标志牌 1700 余块，新增护栏约 4055 米。所有项目均按期、按质、按量完成并通过验收，标志、标线和护栏等设施的实施质量符合国家标准。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标

通过项目实施，确保市区道路交通安全、畅通、有序，

避免因道路交通设施不完善而发生交通事故带来生命、财产损失。完善交通设施美化市容市貌，提升城市形象。

2. 具体目标

(1) 标志牌符合国家标准《城市道路交通标志和标线设置规范》（GB51038-2015）及《道路交通标志和标线》（GB5768-2009），标志牌无污损、歪斜、缺失。

(2) 标线施划率为 85%以上，标线符合上述国家标准。

(3) 护栏完好率达 95%以上。对因交通事故损坏的护栏及时进行维护更新，保证护栏完整及正常使用。

(4) 交通标志、标线及护栏等设施能满足交通管理的需求。

(5) 市区中心区学校周边道路交通设施设置率为 99%以上。

（三）项目资金安排和使用情况

2016 年度惠州市标志、标线维护专项资金预算共计 1360 万元，主要用于对现有交通设施的维护、翻新、保洁及治理排查出来的道路交通安全隐患和提高道路的通行效率。项目资金全部到位，资金到位率为 100%。

到 2017 年 7 月 31 日为止，2016 年度惠州市标志、标线维护专项资金实际使用金额为 1359.96 万元。

专项资金支出情况汇总表

序号	项目类别	金额（元）
1	护栏日常维护、保洁及更新	3,738,711.00
2	道路标线翻新	286,445.35

3	道路交通优化、事故隐患整治、学校周边设施完善	7,977,316.15
4	其它交通管理设施完善	1,597,126.50
合 计		13,599,599.00

二、综合评价

2016 年度惠州市标志、标线维护专项资金使用绩效评价综合得分 93 分，评定等级为“优”。

专项资金第三方绩效评价评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
前期工作	20	论证决策	4	决策依据	2	2
				决策程序	2	2
		目标设置	8	目标完整性	4	3
				目标科学性	4	4
		保障措施	8	组织机构	4	4
				制度措施	4	4
实施过程	30	资金管理	17	资金到位	4	4
				资金支付	5	5
				支出规范性	8	8
		事项管理	13	实施程序	8	8
				管理情况	5	5
项目绩效	50	经济性	5	预算（成本）控制	5	5
		效率性	15	完成进度	5	5
				完成质量	10	10
		效果性	25	社会效益	15	12
				环境效益	5	3
				可持续影响	5	5
		公平性	5	服务对象满意度	5	4
总分						93

（一）主要绩效

1.市区道路交通标志、标线及护栏维护工作达到预定目标

截止 2016 年底，翻新交通标线约 5.5 万平方米，标线施划率 85%；新增交通标志牌 1700 余块，标志完好率 95%；新增护栏约 4055 米，护栏完好率 99%。标志、标线等设施的实施质量符合《城市道路交通标志和标线设置规范》（GB51038-2015）及《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）等国家标准要求，项目按照计划进度实施，质量和产出数量达到绩效目标的要求。

2.标志、标线及护栏的维护工作组织实施效果良好

项目实施过程科学合理，符合规定程序，对道路标志、标线和护栏进行了及时有效地调整、维护和更新，项目单位对市区拥堵点、段进行调研，通过对道路交通标志、标线的精细化调整以挖掘道路通行能力，提高道路通行效率，有效地缓解了市区道路交通压力。新的交通组织实施后效果良好，消除了部门道路的交通拥堵。同时对学校和医院周边的交通设施进行了重点完善，完成了中心医院和 20 余所学校周边道路交通标志、标线及护栏的完善工作，保证了上述学校周边道路交通的畅通。

3.美化城市道路景观环境，提升城市形象

项目实施后交通环境得到改善，良好的交通环境提升了惠州的整体形象。在 2016 年惠州市文明城市复检工作中，市区道路交通设施以满分通过检查。

（二）存在问题

1.交通设施信息化水平有待提高

市区道路的标志标线基本以传统的为主，市区道路只有

很少的路段设置有一些电子显示屏，可以提供一些实时交通信息，大部分路段还没有设置类似的智能化交通设施。市区的交通设施信息化水平有待提高。

2.道路建设和相应的道路交通设施建设衔接不够

交通设施工程与道路建设紧密相关，目前存在市区道路建设情况信息不通畅的问题，导致部分道路在建设、改造完成后没有及时进行道路标线、标志和护栏施工，很长一段时间都仍然是“光头路”。

3.市中心区周边镇（办事处）道路交通设施建设滞后

部分市区中心区周边镇（办事处）虽属于市区，但未纳入市中心区，其道路也未纳入市政道路，而中心区周边镇（办事处）对道路设施的维护经费投入不足，导致这些道路交通标志、标线和护栏等设施建设滞后，不但与市区经济发展不相符合，而且存在一定交通安全隐患。

三、意见建议

（一）有效提高交通设施的信息化水平

21 世纪将是交通智能化的世纪，除了汽车本身的科技配置智能化之外，道路、指示灯、停车场等基础设施也将走上智能化进程。智能交通系统是未来交通系统的发展方向，因此，建议研究对策提升交通设施的智能化水平。

（二）道路建设部门和交通设施维护部门进一步加强信息沟通

道路建设和改造项目信息及时告知交通设施维护部门，交通设施维护部门尽早做方案、安排资金，及时对完工的道

路进行交通设施维护和更新，避免道路建成或修补后，一段时间依然是光头路现象。

（三）市区周边镇（办事处）范围的道路交通标志标线维护建设需要进一步加强

为促进市区经济协调发展，提高道路交通安全，政府应尽快将市区中心区周边镇（办事处）道路交通设施维护工作纳入市政道路管理范围，科学规划建设，并给予相应财政经费保障。