

# 惠州市农业农村局

惠农案〔2023〕第 51 号

## 对惠州市十三届人大三次会议代表 议案转建议第 20230005 号的答复

田丽粉等代表：

你们提出的《关于发挥粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地联农带农作用，促进我市农业高质量发展的议案》的建议收悉，现答复如下：

粤港澳大湾区（惠州）绿色农产品生产供应基地（以下简称基地），位于博罗县泰美镇，总投资 50 亿元，用地 1500 亩，列为国家重点项目。到 2025 年，将建成大湾区规模最大、品类最全、功能最优、联农最广的农产品集散中心，在推动现代农业产业发展上打造惠州样板，实现农产品年流通服务量 500 万吨以上，产值 300 亿元以上。如此大的销售端，将给惠州农业带来巨大机遇，打破惠州传统农业生产模式，有效弥补我市农业短板弱项，实现农产品产购储加销全产业链发展，对推动惠州农业高质量发展、助力我市乡村振兴走在大湾区前列具有重大而深远的意义。

### 一、基本情况

基地于 2020 年 11 月正式动工，目前已累计完成投资 21 亿

元，充分展现了“惠州速度”，食材加工、粮油保供、智慧冷链、生鲜出口、检测认证等功能中心陆续投入试运营，累计实现产值14.36亿元。目前基地主导建设两个省级现代农业产业园，依托蔬菜产业园和预制菜产业园，将重点推进“生产+加工+科技+品牌”一体化发展，实施标准化种养，引导农产品加工向产业园集中集聚，构建企业、村集体及农民多方利益联结新模式。此外，基地设有惠州海关博罗办事处，可提供口岸通关、检验检疫和监管仓储等全流程、一体化、一站式服务。正在建设的8万m<sup>2</sup>展销交易多功能中心，致力将基地打造成为全国名优农产品进入大湾区的桥头堡。

## 二、短板及存在问题

（一）特色产业规模不大。惠州农业一产基础较好，种类齐全，形成了许多优势特色农业产业。但近年来，甜玉米、马铃薯、梅菜等传统特色农业种植面积逐年下滑，产业也不断萎缩。当前连片规模化、标准化、专业化绿色生产基地较少，产业聚集度较低，产品质量不等，市场竞争力不足，特色农业产业散、弱、小等特点突出。

（二）产业融合度较低。全市有市级以上农业龙头企业202家，其中三产融合链条较完整的龙头企业仅有61家，占比为30%。一产生产和二产加工的产能不匹配，且农产品加工冷链物流短板较突出。二产加工多以稻谷烘干、果蔬腌制的初加工为主，精深加工面窄量少，附加值提升不明显。三产农副产品仓储冷链物流不足，较大的物流企业有12家，总库存仅3万多吨，不足总需



求的 30%，全市农业全产业链没有形成稳定的上下游衔接关系，技术标准、仓储物流、营销推介等配套服务跟不上。

（三）主导产业品牌不大。我市全国名特优新农产品（区域公用品牌）有 16 个，有些产业已形成了一定的品牌，如汝湖甜玉米、柏塘山茶、龙门胡须鸡、龙门丝苗米等，但产业联动不足，未形成合力，产品同质化普遍，品牌溢价能力有限。

（四）联农带农不明显。联农带农机制不健全，辐射带动就业创业不多，目前多数以租地、散户收购为主，多为松散型、辐射型的模式，股份合作、“保底收益+按股分红”、订单农业等稳定、有效、紧密的联结模式有待进一步推动。家庭农场和专业大户多而散、各自为营，未能形成有效的发展合力。

### 三、有关建议和措施

基地的建设将加快推动种养基地标准化生产，大力提升品牌影响力和市场竞争力，有效补齐我市农产品加工、流通和销售短板，实现一二三产融合发展，促进农业高质高效、农民富裕富足。对此，我市要抓住机遇，抢占先机，充分发挥基地功能作用，在推动现代农业产业发展上打造惠州样板。

（一）发挥“基地”标准化示范引领作用，推动惠州农业高质量发展

一是全面构建农产品标准体系。支持基地平台公司牵头参与制定“湾区标准”，联合省、市有关部门、行业协会研究制定团体标准、企业标准，构造完善的农产品标准体系，推动惠州农产品全产业链标准体系建设。二是推动建设标准化示范基地。在惠

州率先推广实施“湾区标准”，在基地创建的“供销农场”开展标准化生产示范，对场内生产、加工、储运、保鲜等环节设施设备标准化改造，引导全市农业生产经营者按标生产并得到基地认证，增加我市绿色优质农产品供给，不断抢占湾区大市场。三是加快建立检测认证中心。发挥基地区位优势，加快完善配套服务，争取农业农村部中国绿色食品发展中心等权威认证检测机构依托基地设立分中心，服务广东乃至华南区域的农业生产经营主体。

## （二）发挥“基地”全产业链条带动作用，推进惠州农业产业融合发展

一是做优一产。重点在农产品生产环节，采取“五统一模式”（统一品种、统一技术、统一管理、统一收购和统一服务）生产经营，围绕惠州地理标志产品和区域公用品牌等优势特色农业开展规模化、标准化生产，建设一批集中连片优质绿色食品原材料基地，提升惠州农产品品牌影响力和市场竞争力。二是做强二产。重点在农产品加工环节，支持镇村区域建设原料基地、加工车间等初加工，引导惠州农产品精深加工向基地园区集聚，实现初加工在镇村，精深加工在园区，提升惠州农业产业发展链条和产业能级。三是做活三产。重点在研发、农产品物流和服务环节，充分利用基地数字化交易平台和一体通关功能，对接整合全市种养基地资源，提升农产品交易输出能力。同时利用基地冷链仓储物流配套服务，积极对接惠州农业经营主体，为农产品和食品企业提供公共型、综合性冷链物流服务。



（三）发挥“基地”联农带农紧密联系作用，带动村集体和农民增收致富

一是建设农产品综合服务站。发挥供销系统组织体系和经营服务网络优势，以镇（街）供销社为基础，建立农产品综合服务站。采取“镇（街）供销社+农技部门+基地+经营主体+收购”模式，由农产品综合服务站提供种苗供应、农资农技、农残检测、冷链物流、产品销售等产前、产中和产后全方位社会服务，有效降低经营成本，提升经营主体增收能力。二是推广创建“供销农场”。目前，基地主导建设的省级蔬菜产业园，正在博罗创建10个“供销农场”，每个农场规模达300亩以上，主要通过“农产品综合服务站+村集体经济组织（村级供销社）+中小农户”利益紧密联结体的模式创建，鼓励中小农户以土地入股，坚持标准化生产，提高农产品的品质和产量，建成后，带动当地村集体和农民增加收入效果明显。下来这种创建模式可以在全市推广，我们要把乡村振兴更多的资金统筹用在推动产业发展上，让财政资金的投入转化为村集体或农户持有的股权，让农民长期受益。同时也可以通过认证的方式创建“供销农场”，鼓励引导现有种养经营主体利用自有基地参与认定。

（四）发挥“基地”平台资源功能作用，提升惠州农业交流合作水平

一是开办农产品展销交易会。依托基地建设的展销多功能中心，发挥全国供销系统资源优势，承接全国优质农产品、特色帮扶产品的展示展销活动。加强与国家、省有关部门对接，抢抓

RCEP 重大机遇，每年开展一次面向全球的农产品交易博览会，畅通国内国际双循环，将惠州打造成全国名优农产品进入大湾区的桥头堡、走出国门的主通道，为惠州高质量发展提供持续动力。

二是打造数字化交易平台。利用区块链、5G、大数据、物联网、人工智能等数字化技术，建立绿色农产品供应链数字化运营平台，推动开展常态化“云展会”、“云交易”、“云农服”，实现线上交易、农超对接和产地直销等现代交易模式，打造永不落幕的“交易会”。构建农产品交易大数据库和智能分析系统，探索建立主要农产品湾区价格指数，逐步形成湾区最大的农产品集散地和价格采集发布中心。

三是设立产销对接惠州专场。建议由农业农村、供销等部门统筹，充分发挥基地大平台作用，每年组织开展 1-2 次粤港澳大湾区惠州农产品产销对接会，发动园区企业、大型商超企业、大型电商企业以及流通平台企业与我市新型经营主体充分对接撮合，稳定产业链供应链，让惠州农产品不仅产得出、产得好，更要卖得出、卖得好。例如，2021 年受天气和疫情影响，博罗柑橘销路不畅。基地利用平台优势，一个半月内，联系横河、柏塘、湖镇、杨村等镇橘农对接东南亚和大湾区市场，拉动 1.2 万吨柑橘销售，助农解困效果显著。

惠州市农业农村局

2023 年 5 月 26 日

（联系人及电话：谭诗林，2808266）



附件 4

## 政协提案办理情况征询意见表

|                                                                                                                                                   |                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 承办单位                                                                                                                                              | 惠州市农业农村局                                                       |
| 提案事（案）由和编号<br>(由承办单位填写)                                                                                                                           | 关于发挥粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地联农带农作用，促进我市农业高质量发展的议案（主办议案转建议 20230005 号） |
| 您对承办单位的答复：满意（ ） 基本满意（ ） 不满意（ ）                                                                                                                    |                                                                |
| <p>您对承办单位答复的具体意见：</p> <p style="text-align: right;">提案人签名：</p> <p>（联系电话：                      ）</p> <p style="text-align: right;">年    月    日</p> |                                                                |

- 注：1. 本表由承办单位书面答复政协委员时附送，每件政协提案一份，委员联名提出的，只附送领衔人。
2. 请提案人收到答复件后，及时填写意见表，并分别寄回承办单位和市政协提案委员会办公室（邮政编码：516003，传真：0752—2808440）。

