

2018 年 惠州市本级 政府决算公开

目 录

第一部分	决算报告
第二部分	决算报表
第三部分	相关说明

第一部分 决算报告

2018 年，全市各级财政部门全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委、市政府各项决策部署以及市十二届人大三次会议关于 2018 年预算草案的审议意见，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，发挥财政职能作用，进一步完善财政预算管理，加大财力统筹力度，深化财税改革，优化支出结构，实施积极有效的财政政策。在各部门的共同努力下，市人大通过的 2018 年预算草案完成情况良好，年终市本级财政实现了收支平衡，财政运行平稳。现将有关情况报告如下：

一、2018 年市本级决算情况

由于目前省尚未正式下文批复惠州市 2018 年财政总决算，市财政在编制决算时，及时将收支数据以及与上级的结算事项与省进行了核对，上报数与省待批复数相一致，具体情况报告如下：

（一）一般公共预算。

2018 年，市本级（含市直、大亚湾开发区、仲恺高新区，下同）一般公共预算收入完成 214.61 亿元，完成预算（为调整预算数，下同）的 100.7%，加上上级补助收入 123.89 亿元、下级上解收入 16.00 亿元、债务转贷收入 17.75 亿元、调入资金 55.03 亿元、上年结余 17.65 亿元，市本级一般公共预算总收入完成 444.93 亿元。

2018 年，市本级一般公共预算支出完成 233.52 亿元，完成预算的 95.3%，加上返还性支出 11.31 亿元、一般性转移支付支出 59.71 亿元、专项转移支付支出 27.10 亿元、上

解上级支出 26.94 亿元、债务还本支出 17.16 亿元、债务转贷支出 7.02 亿元、补充预算稳定调节基金 45.12 亿元、增设预算周转金 0.47 亿元，一般公共预算总支出完成 428.35 亿元。

收支相抵，2018 年市本级一般公共预算结转 16.58 亿元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

1. 一般公共预算收入决算情况。

市本级一般公共预算收入完成 214.61 亿元，增长 3.7%，完成预算的 100.7%。主要项目完成情况如下：增值税 52.72 亿元，增长 6.6%；企业所得税 19.52 亿元，下降 11.2%；个人所得税 6.12 亿元，增长 15.7%；城市维护建设税 21.03 亿元，增长 44.6%；房产税 5.29 亿元，下降 8.5%；印花税 3.45 亿元，与上年持平；城镇土地使用税 5.29 亿元，增长 26.1%；土地增值税 17.02 亿元，增长 91.5%；契税 16.62 亿元，增长 19.4%；非税收入完成 65.63 亿元，下降 15.2%，其中：专项收入 22.63 亿元，增长 77.9%；行政事业性收费收入 4.67 亿元，下降 42.6%；罚没收入 12.75 亿元，增长 17.9%；国有资本经营收入 4.17 亿元，增长 2.1%；国有资源（资产）有偿使用收入 4.38 亿元，增长 6.5%；其他收入 15.13 亿元，下降 57.7%。

2. 一般公共预算支出决算情况。

市本级一般公共预算支出完成 233.52 亿元，下降 6.3%，完成预算的 95.3%。主要项目完成情况如下：一般公共服务支出 25.83 亿元，完成预算的 80.1%；公共安全支出 22.22 亿元，完成预算的 113.6%；教育支出 30.84 亿元，完成预算的 113.8%；科学技术支出 13.65 亿元，完成预算的 142.0%；文

化体育与传媒支出 4.52 亿元，完成预算的 115.4%；社会保障和就业支出 20.13 亿元，完成预算的 93.5%；医疗卫生与计划生育支出 27.80 亿元，完成预算的 106.5%；农林水支出 9.02 亿元，完成预算的 98.9%；资源勘探信息等支出 2.65 亿元，完成预算的 164.6%；国土海洋气象等支出 2.04 亿元，完成预算的 104.0%。

2018 年，市本级继续加大转移支付力度，支持县（区）发展，一般公共预算转移支付支出 98.13 亿元，增加 2.58 亿元，增长 2.7%。其中：返还性支出 11.31 亿元，比上年增加 0.03 亿元，增长 0.3%。按地区分：惠城区 3.77 亿元、惠阳区 3.45 亿元、惠东县 3.00 亿元、龙门县 1.08 亿元；一般性转移支付支出 59.71 亿元，比上年增加 2.18 亿元，增长 3.8%。按地区分：惠城区 13.50 亿元、惠阳区 7.99 亿元、惠东县 24.09 亿元、龙门县 14.13 亿元；专项转移支付支出 27.10 亿元，比上年增加 0.37 亿元，增长 1.4%。按地区分：惠城区 5.34 亿元、惠阳区 5.18 亿元、惠东县 10.26 亿元、龙门县 6.33 亿元。

3. 一般公共预算年终结余。

2018 年市本级一般公共预算总收支相抵，根据预算法、国家和省有关要求，除上级专项资金以及按结转资金占支出的比重不超过 9%的规定安排结转下年支出外，其余资金全部由财政部门收回，用于补充预算稳定调节基金，留待 2019 年预算安排延续性项目、重点项目支出。

经上述结算后，2018 年市本级一般公共预算支出年终结余 16.58 亿元，全部结转下年支出，比上年增加 4.38 亿元。2018 年财政形成结转的主要原因：一是上年省下达部分专项

转移支付资金时间较晚，未能按正常程序在本财政年度开支。二是部分项目按照实施进度拨款造成结转。2018年，财政部门继续推动加快项目实施，并按规定及时拨付资金，加大资金盘活和统筹使用力度，促进历年结转资金尽快发挥效益，取得了较好的效果。

（二）政府性基金预算。

2018年，市本级政府性预算收入完成178.17亿元，增长86.3%，完成预算的105.3%，加上上级补助收入1.60亿元、下级上解收入0.05亿元、债务转贷收入44.08亿元、上年结余36.63亿元，市本级政府性基金预算总收入完成260.53亿元。

2018年，市本级政府性基金预算支出完成117.50亿元，增长84.5%，完成预算的62.9%，主要是部分国有土地使用权出让挂牌较晚，收入入库较迟，未能及时形成支出。加上对下级转移支付15.26亿元、上解上级支出0.60亿元、调出资金22.79亿元、债务转贷支出6.13亿元，市本级政府性基金预算总支出162.28亿元。

收支相抵，2018年市本级政府性基金预算结转结余98.25亿元，全部按规定结转下年继续安排。

1. 政府性基金预算收入决算情况。

市本级政府性基金预算收入完成178.17亿元，增长86.3%，完成预算的105.3%。主要项目完成情况如下：国有土地使用权出让收入154.13亿元，增长96.5%，主要是土地出让收入增加；国有土地收益基金收入3.93亿元，增长118.0%；城市基础设施配套费收入15.44亿元，增长56.1%；彩票公益金收入1.65亿元，增长14.2%；污水处理费收入2.35

亿元，下降 5.4%。

2. 政府性基金预算支出决算情况。

市本级政府性基金预算支出完成 117.50 亿元，增长 84.5%，完成预算的 62.9%。主要项目完成情况如下：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 103.41 亿元，完成预算的 61.7%；国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出 3.54 亿元，完成预算的 99.5%；城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出 4.34 亿元，完成预算的 45.4%；污水处理费及对应专项债务收入安排的支出 2.03 亿元，完成预算的 132.8%；彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出 0.92 亿元，完成预算的 93.7%。

3. 政府性基金预算年终结余。

按照政府性基金以收定支的原则，财政部门根据各基金项目收入的情况，对支出进行调整：收入短收的，相应压减支出；收入超收的，资金结转下一年度安排使用，并依据上级清理盘活存量资金的规定，每一项政府性基金结转资金规模不超过该项基金当年收入的 30%，超出部分补充预算稳定调节基金。2018 年市本级基金预算总收支相抵，年终结余 98.25 亿元，结转下年使用。

（三）国有资本经营预算。

2018 年，市本级国有资本经营预算收入完成 0.60 亿元，下降 37.3%，完成预算的 99.9%，加上上年结余 0.03 亿元，市本级国有资本经营预算总收入完成 0.63 亿元。

2018 年，市本级国有资本经营预算支出完成 0.31 亿元，下降 38.6%，完成预算的 96.3%，加上调出资金 0.32 亿元，市本级国有资本经营预算总支出 0.63 亿元。

收支相抵，2018 年市本级国有资本经营预算结转结余 3.00 万元，全部按规定结转下年继续安排。

1. 市本级国有资本经营预算收入决算情况。

市本级国有资本经营预算收入完成 0.60 亿元，下降 37.3%，完成预算的 99.9%。主要项目完成情况如下：利润收入 0.53 亿元，增长 170.9%；股利、股息收入 0.07 亿元，下降 91.0%。

2. 市本级国有资本经营预算支出决算情况。

市本级国有资本经营预算支出完成 0.31 亿元，下降 38.6%，完成预算的 96.3%。主要项目完成情况如下：解决历史遗留问题及改革成本支出 0.03 亿元，完成预算的 96.0%；国有企业资本金注入 0.10 亿元，完成预算的 100.0%；国有企业政策性补贴 0.04 亿元，完成预算的 97.2%；其他国有资本经营预算支出 0.13 亿元，完成预算的 93.5%。

3. 市本级国有资本经营预算年终结余。

2018 年市本级国有资本经营预算收支相抵，结转结余 3.00 万元，全部按规定结转下年继续安排。

（四）社会保险基金预算。

2018 年市本级六项社保基金决算收入 86.90 亿元，完成预算的 115.5%；市本级社保基金预算支出 71.84 亿元，完成预算的 104.9%；社会保险基金当年结余为 15.06 亿元，滚存结余 101.56 亿元（不含企业职工基本养老保险基金结余）。

（五）市本级预算调整及执行情况。

根据市十二届人大常委会第十八次会议审议通过的 2018 年市本级预算调整方案以及市十二届人大常委会第十九次会议审议通过的 2018 年第二次市本级预算调整方案，

市财政调整了市本级 2018 年一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算收支。

1. 一般公共预算调整事项。

2018 年市本级一般公共预算总收入由年初的 294.61 亿元调整为 318.42 亿元，调增 23.81 亿元，主要是增加省转贷一般置换债券资金收入 10.46 亿元、调入政府性基金预算资金 14.00 亿元；总支出相应调整为 318.42 亿元，调增 23.81 亿元，主要是一般公共预算支出增加 12.01 亿元、补助下级支出增加 7.50 亿元、一般债务还本支出增加 4.30 亿元。调整后收支平衡。

2. 政府性基金预算调整事项。

政府性基金预算总收入由年初的 104.21 亿元调整为 231.50 亿元，调增 127.29 亿元。主要是增加国有土地使用权出让收入 81.60 亿元，增加省转贷新增专项债券收入 40.87 亿元；总支出相应调整为 231.50 亿元，调增 127.29 亿元，主要是政府性基金支出增加 106.34 亿元、补助县区支出增加 12.36 亿元、调出资金增加 14.00 亿元。调整后收支平衡。

3. 国有资本经营预算调整事项。

国有资本经营预算总收入由年初预算的 6,324.31 万元调整为 6,349.83 万元，调增 25.52 万元，均为利润收入增加；总支出相应调整为 6,349.83 万元，调增 25.52 万元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出调增 85.70 万元、国有企业资本金注入调增 198.00 万元、其他国有资本经营预算支出调减 261.18 万元、结转下年支出调增 3.00 万元。调整后收支平衡。

4. 社会保险基金预算调整事项。

社保基金预算收入由年初预算 87.19 亿元调整为 75.20 亿元，调减 11.99 亿元，主要是市直机关事业单位基本养老保险基金预算收入调减 12.70 亿元；支出由年初预算 78.91 亿元，调整为 68.51 亿元，调减 10.40 亿元，主要是机关事业单位基本养老保险基金支出调减 11.00 亿元。调整后结余减少 1.59 亿元。

上述资金已按照市人大常委会审议通过的预算调整方案予以执行。

（六）“三公经费”支出情况。

2018 年，市本级继续从严控制“三公”经费开支，“三公”经费支出 1.36 亿元，较上年减少 922.72 万元，下降 6.4%，延续逐年递减的态势。

二、上划中央收入完成情况

2018 年市本级上划中央税收 152.25 亿元，其中：上划中央增值税 83.34 亿元，同比增加 5.15 亿元，增长 6.6%；上划中央消费税 10.66 亿元，同比增加 2.79 亿元，增长 35.5%；上划中央企业所得税 46.22 亿元，同比减少 9.71 亿元，下降 17.4%；上划中央个人所得税 12.03 亿元，同比增长 1.36 亿元，增长 12.8%。

三、2018 年全市财政总决算汇编情况

2018 年，在各级人大及其常委会的监督支持下，全市各级政府和财政部门认真执行人大批准的预算，全市财政实现了收支平衡。

（一）一般公共预算收支情况。

根据汇编的决算，2018 年全市一般公共预算收入 393.01 亿元，完成全市汇编预算的 93.0%，增长 1.0%，加上上级补

助收入 165.38 亿元，待偿债置换一般债券上年结余 6.25 亿元，上年结余 35.26 亿元，债务转贷收入 17.75 亿元，调入预算稳定调节基金 32.57 亿元，调入资金 49.99 亿元，全市一般公共预算总收入完成 700.20 亿元。

2018 年全市一般公共预算支出 544.22 亿元，完成全市汇编预算的 102.1%，下降 1.8%，加上上解上级支出 30.26 亿元，债务还本支出 26.55 亿元，增设预算周转金 0.47 亿元，补充预算稳定调节基金 52.71 亿元。全市一般公共预算总支出完成 654.20 亿元。

2018 年全市一般公共预算总收支相抵，年终结余 46.00 亿元，全部结转下年支出。

（二）政府性基金预算收支情况。

根据汇编的决算，2018 年全市政府性基金预算收入 260.51 亿元，完成全市汇编预算的 167.9%，增长 51.3%，加上上级补助收入 2.49 亿元，待偿债置换专项债券上年结余 2.92 亿元，上年结余 50.17 亿元，债务转贷收入 47.08 亿元，全市政府性基金预算总收入完成 363.17 亿元。

2018 年全市政府性基金预算支出 209.12 亿元，加上上解上级支出 0.61 亿元，调出资金 41.12 亿元，全市政府性基金预算总支出完成 250.85 亿元。

2018 年全市政府性基金预算总收支相抵，年终结余 112.32 亿元，全部结转下年支出。

（三）国有资本经营预算收支情况。

根据汇编的决算，2018 年全市国有资本经营预算收入 1.06 亿元，加上上年结余 0.06 亿元，全市国有资本经营预算总收入完成 1.12 亿元。

国有资本经营预算支出 0.61 亿元，加上调出资金 0.35 亿元，全市国有资本经营预算总支出完成 0.96 亿元。

2018 年全市国有资本经营预算总收支相抵，年终结余 0.16 亿元，全部结转下年支出。

（四）社会保险基金收支情况。

2018 年全市六项社保基金决算收入 116.65 亿元，完成预算的 81.2%。未能完成预算的主要原因是 2018 年机关养老保险基金预算编制包含历年清算数，当年未能完成任务。剔除机关事业单位基本养老保险基金，全市社保基金收入完成预算的 113.7%；全市社保基金决算支出 94.01 亿元，完成预算的 75.1%，剔除机关事业单位基本养老保险基金，全市社保基金预算支出完成预算的 106.2%。

（五）经批准举借债务情况。

2018 年末，全市地方政府债务（政府负有偿还责任的债务）余额预计数 563.60 亿元，其中，一般债务余额预计数 418.56 亿元、专项债务余额预计数 145.04 亿元；市本级政府债务余额预计数 402.98 亿元，其中，一般债务余额预计数 295.98 亿元、专项债务余额预计数 107.00 亿元。

2018 年，我市地方政府债务限额为 694.64 亿元，其中，一般债务限额 534.58 亿元、专项债务限额 160.06 亿元。

2018 年，全市新增政府债务额度 50.00 亿元（全部为专项债券）。其中，市本级新增债务额度 40.87 亿元，县（区）新增债务额度 9.13 亿元（含博罗县 3.00 亿元）。主要用于重大公益性项目支出：一是国家、省定重点项目，如强流重离子加速器（HIAF）及加速器驱动嬗变研究装置（CIADS）配套工程、赣深客专国铁干线建设、汕湛高速公路建设等；二

是落实市委、市政府重要部署，如市区河涌整治建设项目、粤港澳大湾区连通公路综合项目等。

2018 年，全市置换政府债务额度 8.40 亿元（全部为一般债券，不含 2018 年退回省的置换专项债券资金 2.92 亿元）。其中，市本级置换政府债务额度 3.48 亿元，县（区）置换政府债务额度 4.92 亿元。置换债券资金主要用于置换 2018 年到期的政府债务、以前年度逾期政府债务以及以后年度到期的政府债务本金。

2018 年，全市再融资政府债务额度 9.35 亿元（全部为一般债券）。其中：市本级再融资债务额度 7.25 亿元，县（区）置换政府债务额度 2.10 亿元。再融资债券资金主要用于 2018 年到期的地方政府债券本金。

2018 年，我市地方政府债务还本额 26.55 亿元，其中一般债务还本额 26.55 亿元。市本级政府债务还本额 17.16 亿元，其中一般债务还本额 17.16 亿元。全市地方政府债务付息 15.02 亿元，其中：一般债务付息 11.78 亿元、专项债务付息 3.24 亿元。市本级地方政府债务付息 10.61 亿元，其中：一般债务付息 8.39 亿元、专项债务付息 2.22 亿元。

四、落实市人大 2018 年市级预算决议意见的有关情况

市十二届人大三次会议的人大代表在审议 2018 年预算草案的过程中提出了许多宝贵的意见建议，包括促进经济发展、提高收入质量、优化支出结构、加大民生投入、强化预算约束、细化预算公开、加强绩效管理等内容。市政府及财政部门对市人大和市人大代表提出的意见建议高度重视，及时梳理归纳，认真研究落实，狠抓跟踪问效，并以此促进财政事业的改革和发展。

（一）落实积极财政政策，推动经济高质量发展。

1. 继续推进供给侧结构性改革。全面贯彻落实国家、省关于降低实体经济企业成本工作的最新部署，深入推进降低实体经济企业成本工作。**2018**年，全市落实**2015**年以来减税降费政策共降低实体经济企业成本**202.3**亿元，完成年度目标的**117.1%**，进一步释放了供给侧结构性改革红利，减轻了企业经营成本，促进了实体经济的发展。

2. 落实创新驱动发展战略。按照“集中财力办大事”原则，继续加大科技创新投入力度，**2018**年全市科技投入**22**亿元，安排科技专项资金统筹用于支持实施重大科技专项，助推中科院“两大科学装置”建设，推动产学研深度合作、加快新型研发机构建设，全力推进中韩（惠州）产业园建设等。继续安排“天鹅惠聚工程”等人才支持资金用于大力引进和培养一批高水平创新团队、科技领军人才和高技能人才。

3. 充分利用债券资金加大基础设施投入。在省下达我市**2018**年新增债务限额内，积极向省申请债券转贷资金，**2018**年获批新增债券转贷资金**50**亿元，比上年增加**23**亿元，重点支持国铁干线和高速公路资本金出资，隆生大桥、惠新大道等市政道路，生态园等环保设施建设。

（二）围绕中心工作，进一步加强财政收支管理。

1. 提升财政收入质量。在严格落实各项减税降费政策的前提下，通过客观分析面临的财政经济形势，强化部门通力协作，建立市、县（区）联动工作机制，加强组织收入工作，推动全市财政收入持续增长。**2018**年全市一般公共预算收入税收占比**71.4%**，比上年（**62.5%**）提高**8.9**个百分点，收入质量明显提高。

2. 优化财政支出结构。不断加大财政对民生方面的投入力度，让改革发展的成果惠及更多的人民群众。2018 年，全市一般公共预算支出累计完成 544.22 亿元，全市民生支出完成 381.74 亿元，占一般公共预算支出比重 70.1%。全市落实底线民生项目补助资金 68.34 亿元，人均公共文化财政支出为 282 元，投入 36.6 亿元确保省市十件民生实事项目顺利实施，其中：省十件民生实事全市各级财政计划总投入 15.8 亿元，全年累计拨付 17.5 亿元；市十件民生实事各级财政计划总投入 19 亿元，全年累计拨付 19.1 亿元。

3. 加强重点项目资金管理。制定印发《省定贫困村创建社会主义新农村示范村省级奖补资金使用和监管的指导意见》（惠财农〔2018〕72 号），将省级奖补资金直接拨付到村，由村设立创建资金专户，村与驻村“第一书记”共同管理，确保省级奖补资金及时拨付，使用安全高效。

4. 促进区域协调发展。一是对《惠州市“十三五”基本公共服务均等化规划》中十个领域 136 个基本公共服务项目的实施情况进行了中期评估，确保各项内容切合实际、如期落实，提高各县（区）人民群众的获得感。二是推动生态保护补偿与实施主体功能区规划、实施脱贫攻坚、推进基本公共服务均等化等有机结合，逐步实现重点领域和重要区域生态保护补偿全覆盖，促进绿色协调发展。三是积极推进社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权和支出责任划分改革，完善财政转移支付制度。

（三）树立大财政理念，深化财税体制改革。

1. 深化预算编制执行监督管理改革。制定出台《深化市级预算编制执行监督管理改革的实施意见》（惠市委办发电

〔2018〕76号）和《惠州市省级转移支付资金分配管理实施细则（试行）》（惠府办〔2018〕17号）。进一步转变财政管理重心，从全流程预算管控转变为聚焦预算编制、放开预算执行、强化预算监管，提升财政资源配置效率和使用效益。

2. 开展市与县（区）财政事权和支出责任划分改革试点工作。制定印发《惠州市推进社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权和支出责任划分改革试点工作方案》（惠财办〔2018〕24号），进一步明确社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权与支出责任，调动县（区）积极性，增强活力。

3. 推进国库集中支付电子化管理工作。为构建安全可靠、高效便捷的“无纸化”支付体系，强化国库支付监管，确保财政资金支付安全。2018年9月，市直国库集中支付预算单位的直接支付和授权支付电子化业务正式上线，市直176个预算单位纳入支付电子化范围。同时，积极推动支付电子化管理改革工作在各县（区）铺开。

4. 进一步理顺市对区财政管理体制。制定印发《关于延长市对区财政管理体制和加大对惠城区土地出让收入扶持力度的通知》（惠府办〔2018〕16号），延长现行市对区财政管理体制一年，加大市对惠城区土地出让收入扶持力度，增强惠城区发展活力。

5. 编制市直三年滚动财政预算收支计划。结合2018-2020年市级政府投资项目三年滚动计划，按照现行的财税政策和各项收支实际情况，编制《惠州市市直三年滚动财政预算收支计划（2018-2020年）》，进一步提高工作前

瞻性，保障市委、市政府重大决策部署的落实，增强政府统筹能力，实现中长期发展目标。

（四）加强监督管理，牢牢守住风险底线。

1. 加大财政资金监管力度。一是加强对扶贫领域专项资金的监管，在全市范围内开展贫困村创建社会主义新农村示范村奖补资金和精准扶贫精准脱贫（扶贫开发资金）专项检查，进一步提高资金的使用效益。二是充分发挥财政监督职能，构建财政“大监督”工作格局。开展市直行政事业单位国有资产出租出借收入收缴和管理情况专项检查，提高资产使用效益，进一步防治“小金库”滋生。三是开展 5,000 万元以下政府投资项目结算情况专项复核，促进和倒逼中介机构提升审核质量和效率。

2. 加大预算绩效管理力度。实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益。一是强化绩效评价结果的运用，将 2017 年“扶贫开发专项资金”等 20 个项目绩效评价的结果及整改意见反馈给相关部门单位进行整改落实。二是开展绩效自评工作，组织 60 多个部门预算单位对 2017 年度事业发展性项目预算金额 50 万元以上、运转性项目预算金额 100 万元以上的 200 多个项目开展绩效自评工作。三是强化部门单位绩效管理观念，选取“2017 年度潼湖生态智慧区建设起步资金”等 15 个涉及民生、社会关注度较高的财政支出项目及市海洋与渔业局等 3 个部门，委托 8 个中介机构进行项目支出重点评价和部门整体支出评价，进一步规范财政资金的使用和管理。

3. 进一步规范地方政府债务管理。一是修订印发《惠州市政府性债务风险应急处置预案》（惠府办函〔2018〕47 号），

从组织指挥体系、预警和预防机制、应急响应等多个方面明确债务风险的应对措施，进一步完善了市县两级地方政府债务风险防控体系。二是建立和完善地方政府债务管理系统、地方融资平台债务和政府中长期支出事项监测平台，及时掌握全市全口径债务底数和化解情况。

2018 年市本级预算执行情况总体良好，有力保障了供给侧改革、创新驱动发展战略等市委、市政府重大决策部署以及各类民生项目的落实，财政管理水平及风险防控能力有了一定提高。同时，财政运行仍存在财政收入质量有待继续提高、财政绩效管理有待加强、市级预算编制执行监督管理改革相关配套措施有待完善等不足。对此我们高度重视，将通过深化改革和加强管理，努力加以解决。

第二部分 决算报表目录

一、一般公共预算

1. 2018 年惠州市级 一般公共预算收入决算表
2. 2018 年惠州市级 一般公共预算支出决算表（按功能分类）
3. 2018 年惠州市市本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

关于 2018 年惠州市市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2018 年惠州市市本级 一般公共预算基本支出决算表（按经济分类款级科目）
5. 2018 年惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）
6. 2018 年惠州市市级 政府一般债务情况表

二、政府性基金预算

7. 2018 年惠州市级 政府性基金预算收入决算表
8. 2018 年惠州市级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类）
9. 2018 年惠州市市本级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类项级科目）
10. 2018 年惠州市级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）
11. 2018 年惠州市市级 政府专项债务情况表

三、国有资本经营预算

12. 2018 年惠州市级 国有资本经营预算收入决算表
13. 2018 年惠州市级 国有资本经营预算支出决算表（按功能分类项

级)

14. 2018 年惠州市市本级 国有资本经营预算支出决算表

15. 2018 年惠州市级 国有资本经营预算转移支付决算表 (按项目分地区)

四、社会保险基金预算

16. 2018 年惠州市级 社会保险基金预算收入决算表

17. 2018 年惠州市级 社会保险基金预算支出决算表

五、一般公共预算“三公”经费

18. 2018 年惠州市市本级 一般公共预算“三公”经费决算表

关于 2018 年惠州市市本级 一般公共预算“三公”经费决算的说明

六、地方政府债务

19. 2018 年惠州市 地方政府债务限额及余额决算情况表

20. 2018 年惠州市 地方政府债务发行及还本付息情况表

21. 2018 年惠州市市本级 地方政府债券使用情况表

表 1

2018 年惠州市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级一般公共预算收入	2146127.00
（一）税收收入	1489837.00
增值税	527236.00
企业所得税	195215.00
个人所得税	61200.00
资源税	303.00
城市维护建设税	210316.00
房产税	52889.00
印花税	34517.00
城镇土地使用税	52944.00
土地增值税	170219.00
车船税	13101.00
船舶吨税	0.00
车辆购置税	0.00
关税	0.00
耕地占用税	4754.00
契税	166207.00
烟叶税	0.00
其他税收收入	0.00
（二）非税收入	656290.00
专项收入	226274.00
行政事业性收费收入	46738.00
罚没收入	127483.00
国有资本经营收入	41740.00
国有资源(资产)有偿使用收入	43823.00

表 1

2018 年惠州市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
捐赠收入	1099.00
政府住房基金收入	17802.00
其他收入	151331.00
二、上级补助收入	1238868.00
三、下级上解收入	160006.00
四、地方政府债券收入	177464.00
其中：新增一般债券收入	0.00
置换一般债券收入	177464.00
五、国债转贷资金上年结余	0.00
六、调入资金	550371.00
七、上年结转收入	176467.00
总收入	4449303.00

注： 本表所述“惠州市级”等同于市本级，包含市直、大亚湾区、仲恺区。下同。

表 2

2018 年惠州市级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
一、一般公共服务	258272.00
二、国防	457.00
三、公共安全	222208.00
四、教育	308416.00
五、科学技术	136519.00
六、文化体育与传媒	45220.00
七、社会保障和就业	201252.00
八、医疗卫生与计划生育	278029.00
九、节能环保	242227.00
十、城乡社区	300563.00
十一、农林水	90220.00
十二、交通运输	76521.00
十三、资源勘探信息等	26518.00
十四、商业服务业等	15830.00
十五、金融	1240.00
十六、援助其他地区	3733.00
十七、国土海洋气象等	20371.00
十八、住房保障	8908.00
十九、粮油物资储备	11683.00
二十、预备费	0
二十一、其他支出	2993.00
二十二、债务付息支出	83898.00
二十三、债务发行费用支出	117.00
本级支出小计	2335195.00

表 2

2018 年惠州市级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
二十四、返还性支出	113103.00
二十五、一般性转移支付	597139.00
二十六、专项转移支付	271047.00
二十七、上解上级支出	269353.00
二十八、债务还本支出	171619.00
二十九、债务转贷支出	70191.00
三十、补充预算稳定调节基金	451179.00
三十一、增设预算周转金	4700.00
三十二、年终结余	165777.00
支出总计	4449303.00

备注：

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	2335195.00
201	一般公共服务支出	258272.00
20101	人大事务	4578.00
2010101	行政运行	3576.00
2010104	人大会议	222.00
2010105	人大立法	101.00
2010106	人大监督	14.00
2010108	代表工作	32.00
2010199	其他人大事务支出	633.00
20102	政协事务	2552.00
2010201	行政运行	1898.00
2010204	政协会议	162.00
2010205	委员视察	249.00
2010206	参政议政	21.00
2010299	其他政协事务支出	222.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	74874.00
2010301	行政运行	39464.00
2010302	一般行政管理事务	3113.00
2010305	专项业务活动	5.00
2010307	法制建设	156.00
2010308	信访事务	280.00
2010350	事业运行	2753.00
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	29103.00
20104	发展与改革事务	6268.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010401	行政运行	2531.00
2010406	社会事业发展规划	80.00
2010408	物价管理	339.00
2010450	事业运行	782.00
2010499	其他发展与改革事务支出	2536.00
20105	统计信息事务	2449.00
2010501	行政运行	1528.00
2010507	专项普查活动	542.00
2010508	统计抽样调查	244.00
2010599	其他统计信息事务支出	135.00
20106	财政事务	12827.00
2010601	行政运行	6760.00
2010602	一般行政管理事务	127.00
2010604	预算改革业务	25.00
2010605	财政国库业务	41.00
2010607	信息化建设	356.00
2010608	财政委托业务支出	784.00
2010650	事业运行	90.00
2010699	其他财政事务支出	4644.00
20107	税收事务	49012.00
2010702	一般行政管理事务	5254.00
2010706	代扣代收代征税款手续费	761.00
2010799	其他税收事务支出	42997.00
20108	审计事务	2755.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010801	行政运行	1595.00
2010804	审计业务	871.00
2010806	信息化建设	84.00
2010899	其他审计事务支出	205.00
20110	人力资源事务	6528.00
2011006	军队转业干部安置	1427.00
2011008	引进人才费用	2332.00
2011010	公务员履职能力提升	176.00
2011011	公务员招考	150.00
2011099	其他人力资源事务支出	2443.00
20111	纪检监察事务	11591.00
2011101	行政运行	7234.00
2011105	派驻派出机构	99.00
2011150	事业运行	19.00
2011199	其他纪检监察事务支出	4239.00
20113	商贸事务	18618.00
2011301	行政运行	9777.00
2011306	外资管理	1.00
2011307	国内贸易管理	2.00
2011308	招商引资	1260.00
2011350	事业运行	853.00
2011399	其他商贸事务支出	6725.00
20114	知识产权事务	499.00
2011409	知识产权宏观管理	499.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20115	工商行政管理事务	6128.00
2011501	行政运行	5138.00
2011502	一般行政管理事务	20.00
2011504	工商行政管理专项	76.00
2011505	执法办案专项	168.00
2011506	消费者权益保护	23.00
2011507	信息化建设	90.00
2011599	其他工商行政管理事务支出	613.00
20117	质量技术监督与检验检疫事务	3930.00
2011701	行政运行	1818.00
2011706	质量技术监督行政执法及业务管理	860.00
2011709	标准化管理	30.00
2011799	其他质量技术监督与检验检疫事务支出	1222.00
20123	民族事务	663.00
2012304	民族工作专项	32.00
2012399	其他民族事务支出	631.00
20124	宗教事务	564.00
2012401	行政运行	524.00
2012404	宗教工作专项	40.00
20125	港澳台侨事务	2621.00
2012501	行政运行	1640.00
2012504	港澳事务	449.00
2012505	台湾事务	184.00
2012506	华侨事务	125.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2012599	其他港澳台侨事务支出	223.00
20126	档案事务	1306.00
2012601	行政运行	642.00
2012604	档案馆	579.00
2012699	其他档案事务支出	85.00
20128	民主党派及工商联事务	1276.00
2012801	行政运行	853.00
2012804	参政议政	391.00
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	32.00
20129	群众团体事务	6063.00
2012901	行政运行	2325.00
2012950	事业运行	570.00
2012999	其他群众团体事务支出	3168.00
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	5991.00
2013101	行政运行	2627.00
2013105	专项业务	2373.00
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	991.00
20132	组织事务	9868.00
2013201	行政运行	4538.00
2013299	其他组织事务支出	5330.00
20133	宣传事务	4721.00
2013301	行政运行	2947.00
2013399	其他宣传事务支出	1774.00
20134	统战事务	1125.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2013401	行政运行	731.00
2013499	其他统战事务支出	394.00
20135	对外联络事务	319.00
2013599	其他对外联络事务支出	319.00
20136	其他共产党事务支出(款)	8983.00
2013601	行政运行	5606.00
2013699	其他共产党事务支出(项)	3377.00
20199	其他一般公共服务支出(款)	12163.00
2019999	其他一般公共服务支出(项)	12163.00
203	国防支出	457.00
20306	国防动员	433.00
2030601	兵役征集	20.00
2030603	人民防空	404.00
2030699	其他国防动员支出	9.00
20399	其他国防支出(款)	24.00
2039901	其他国防支出(项)	24.00
204	公共安全支出	222208.00
20401	武装警察	12967.00
2040101	内卫	256.00
2040102	边防	2224.00
2040103	消防	10487.00
20402	公安	186979.00
2040201	行政运行	100708.00
2040204	治安管理	9390.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040205	国内安全保卫	30.00
2040206	刑事侦查	786.00
2040208	出入境管理	64.00
2040211	禁毒管理	1316.00
2040212	道路交通管理	6937.00
2040214	反恐怖	100.00
2040215	居民身份证管理	200.00
2040216	网络运行及维护	681.00
2040217	拘押收教场所管理	8558.00
2040219	信息化建设	10067.00
2040299	其他公安支出	48142.00
20403	国家安全	50.00
2040399	其他国家安全支出	50.00
20404	检察	1227.00
2040401	行政运行	470.00
2040409	“两房”建设	159.00
2040499	其他检察支出	598.00
20405	法院	3435.00
2040501	行政运行	676.00
2040506	“两庭”建设	577.00
2040599	其他法院支出	2182.00
20406	司法	4120.00
2040601	行政运行	2546.00
2040604	基层司法业务	304.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040605	普法宣传	148.00
2040607	法律援助	180.00
2040608	司法统一考试	20.00
2040610	社区矫正	83.00
2040611	司法鉴定	3.00
2040699	其他司法支出	836.00
20408	强制隔离戒毒	7310.00
2040801	行政运行	6081.00
2040804	强制隔离戒毒人员生活	393.00
2040805	强制隔离戒毒人员教育	95.00
2040806	所政设施建设	271.00
2040899	其他强制隔离戒毒支出	470.00
20499	其他公共安全支出(款)	6120.00
2049901	其他公共安全支出(项)	6061.00
2049902	其他消防	59.00
205	教育支出	308416.00
20501	教育管理事务	10570.00
2050101	行政运行	2209.00
2050102	一般行政管理事务	24.00
2050199	其他教育管理事务支出	8337.00
20502	普通教育	157663.00
2050201	学前教育	4513.00
2050202	小学教育	39270.00
2050203	初中教育	27018.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2050204	高中教育	56684.00
2050205	高等教育	12173.00
2050299	其他普通教育支出	18005.00
20503	职业教育	54033.00
2050302	中专教育	18550.00
2050303	技校教育	13599.00
2050305	高等职业教育	21413.00
2050399	其他职业教育支出	471.00
20505	广播电视教育	2478.00
2050501	广播电视学校	2478.00
20507	特殊教育	3114.00
2050701	特殊学校教育	3090.00
2050799	其他特殊教育支出	24.00
20508	进修及培训	2105.00
2050801	教师进修	185.00
2050802	干部教育	1682.00
2050804	退役士兵能力提升	38.00
2050899	其他进修及培训	200.00
20509	教育费附加安排的支出	35315.00
2050999	其他教育费附加安排的支出	35315.00
20599	其他教育支出(款)	43138.00
2059999	其他教育支出(项)	43138.00
206	科学技术支出	136519.00
20601	科学技术管理事务	5543.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2060101	行政运行	2592.00
2060102	一般行政管理事务	60.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	2891.00
20602	基础研究	60.00
2060206	专项基础科研	60.00
20603	应用研究	316.00
2060302	社会公益研究	6.00
2060399	其他应用研究支出	310.00
20604	技术与研究开发	35446.00
2060402	应用技术与研究开发	66.00
2060403	产业技术与研究开发	8344.00
2060499	其他技术与研究开发支出	27036.00
20605	科技条件与服务	2896.00
2060502	技术创新服务体系	74.00
2060599	其他科技条件与服务支出	2822.00
20606	社会科学	3337.00
2060699	其他社会科学支出	3337.00
20607	科学技术普及	1308.00
2060702	科普活动	169.00
2060703	青少年科技活动	2.00
2060705	科技馆站	1137.00
20699	其他科学技术支出(款)	87613.00
2069901	科技奖励	60.00
2069999	其他科学技术支出(项)	87553.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
207	文化体育与传媒支出	45220.00
20701	文化	31737.00
2070101	行政运行	2280.00
2070104	图书馆	1794.00
2070106	艺术表演场所	4133.00
2070107	艺术表演团体	1117.00
2070108	文化活动	185.00
2070109	群众文化	245.00
2070111	文化创作与保护	302.00
2070112	文化市场管理	30.00
2070199	其他文化支出	21651.00
20702	文物	1189.00
2070204	文物保护	156.00
2070205	博物馆	851.00
2070206	历史名城与古迹	75.00
2070299	其他文物支出	107.00
20703	体育	4227.00
2070301	行政运行	581.00
2070305	体育竞赛	43.00
2070306	体育训练	728.00
2070307	体育场馆	1793.00
2070308	群众体育	220.00
2070399	其他体育支出	862.00
20704	新闻出版广播影视	2356.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2070401	行政运行	125.00
2070404	广播	1.00
2070405	电视	211.00
2070406	电影	72.00
2070409	版权管理	240.00
2070499	其他新闻出版广播影视支出	1707.00
20799	其他文化体育与传媒支出(款)	5711.00
2079903	文化产业发展专项支出	130.00
2079999	其他文化体育与传媒支出(项)	5581.00
208	社会保障和就业支出	201252.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	20398.00
2080101	行政运行	6115.00
2080102	一般行政管理事务	559.00
2080104	综合业务管理	476.00
2080105	劳动保障监察	100.00
2080106	就业管理事务	663.00
2080107	社会保险业务管理事务	2225.00
2080108	信息化建设	1329.00
2080109	社会保险经办机构	5650.00
2080110	劳动关系和维权	682.00
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	259.00
2080112	劳动人事争议调解仲裁	74.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	2266.00
20802	民政管理事务	6452.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080201	行政运行	1755.00
2080202	一般行政管理事务	494.00
2080204	拥军优属	1656.00
2080205	老龄事务	378.00
2080206	民间组织管理	727.00
2080207	行政区划和地名管理	261.00
2080208	基层政权和社区建设	436.00
2080299	其他民政管理事务支出	745.00
20805	行政事业单位离退休	101103.00
2080501	归口管理的行政单位离退休	18270.00
2080502	事业单位离退休	15118.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	48258.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	19139.00
2080599	其他行政事业单位离退休支出	318.00
20807	就业补助	4634.00
2080701	就业创业服务补贴	101.00
2080702	职业培训补贴	701.00
2080704	社会保险补贴	483.00
2080705	公益性岗位补贴	10.00
2080713	求职创业补贴	56.00
2080799	其他就业补助支出	3283.00
20808	抚恤	4163.00
2080801	死亡抚恤	1370.00
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	627.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080804	优抚事业单位支出	1297.00
2080805	义务兵优待	135.00
2080806	农村籍退役士兵老年生活补助	12.00
2080899	其他优抚支出	722.00
20809	退役安置	6351.00
2080901	退役士兵安置	842.00
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	2764.00
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	730.00
2080904	退役士兵管理教育	1161.00
2080999	其他退役安置支出	854.00
20810	社会福利	4917.00
2081001	儿童福利	671.00
2081002	老年福利	1711.00
2081004	殡葬	832.00
2081005	社会福利事业单位	776.00
2081099	其他社会福利支出	927.00
20811	残疾人事业	6107.00
2081101	行政运行	598.00
2081102	一般行政管理事务	69.00
2081104	残疾人康复	1148.00
2081105	残疾人就业和扶贫	100.00
2081106	残疾人体育	4.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	111.00
2081199	其他残疾人事业支出	4077.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20815	自然灾害生活救助	368.00
2081501	中央自然灾害生活补助	170.00
2081502	地方自然灾害生活补助	87.00
2081599	其他自然灾害生活救助支出	111.00
20816	红十字事业	207.00
2081601	行政运行	160.00
2081699	其他红十字事业支出	47.00
20819	最低生活保障	637.00
2081901	城市最低生活保障金支出	179.00
2081902	农村最低生活保障金支出	458.00
20820	临时救助	907.00
2082001	临时救助支出	73.00
2082002	流浪乞讨人员救助支出	834.00
20821	特困人员救助供养	413.00
2082101	城市特困人员救助供养支出	80.00
2082102	农村特困人员救助供养支出	333.00
20825	其他生活救助	22.00
2082501	其他城市生活救助	22.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	6484.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	6375.00
2082699	财政对其他基本养老保险基金的补助	109.00
20827	财政对其他社会保险基金的补助	69.00
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	69.00
20899	其他社会保障和就业支出(款)	38020.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2089901	其他社会保障和就业支出(项)	38020.00
210	医疗卫生与计划生育支出	278029.00
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	4241.00
2100101	行政运行	2482.00
2100102	一般行政管理事务	1210.00
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	549.00
21002	公立医院	173841.00
2100201	综合医院	142006.00
2100202	中医(民族)医院	12528.00
2100203	传染病医院	2417.00
2100204	职业病防治医院	1227.00
2100205	精神病医院	10188.00
2100299	其他公立医院支出	5475.00
21003	基层医疗卫生机构	18849.00
2100301	城市社区卫生机构	7436.00
2100302	乡镇卫生院	2810.00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	8603.00
21004	公共卫生	30112.00
2100401	疾病预防控制机构	8583.00
2100402	卫生监督机构	2328.00
2100403	妇幼保健机构	10341.00
2100405	应急救治机构	288.00
2100408	基本公共卫生服务	6155.00
2100409	重大公共卫生专项	1401.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2100410	突发公共卫生事件应急处理	25.00
2100499	其他公共卫生支出	991.00
21006	中医药	211.00
2100601	中医(民族医)药专项	211.00
21007	计划生育事务	2324.00
2100716	计划生育机构	351.00
2100717	计划生育服务	869.00
2100799	其他计划生育事务支出	1104.00
21010	食品和药品监督管理事务	9886.00
2101001	行政运行	6422.00
2101002	一般行政管理事务	68.00
2101012	药品事务	5.00
2101016	食品安全事务	1580.00
2101050	事业运行	43.00
2101099	其他食品和药品监督管理事务支出	1768.00
21011	行政事业单位医疗	27033.00
2101101	行政单位医疗	18579.00
2101102	事业单位医疗	5662.00
2101103	公务员医疗补助	2790.00
2101199	其他行政事业单位医疗支出	2.00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	6077.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	6077.00
21013	医疗救助	1062.00
2101301	城乡医疗救助	266.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2101302	疾病应急救助	676.00
2101399	其他医疗救助支出	120.00
21014	优抚对象医疗	32.00
2101401	优抚对象医疗补助	32.00
21099	其他医疗卫生与计划生育支出(款)	4361.00
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出(项)	4361.00
211	节能环保支出	242227.00
21101	环境保护管理事务	10882.00
2110101	行政运行	7128.00
2110104	环境保护宣传	134.00
2110199	其他环境保护管理事务支出	3620.00
21102	环境监测与监察	363.00
2110299	其他环境监测与监察支出	363.00
21103	污染防治	24616.00
2110301	大气	557.00
2110302	水体	17033.00
2110399	其他污染防治支出	7026.00
21104	自然生态保护	319.00
2110401	生态保护	224.00
2110402	农村环境保护	95.00
21105	天然林保护	629.00
2110507	停伐补助	403.00
2110599	其他天然林保护支出	226.00
21110	能源节约利用(款)	224.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2111001	能源节约利用(项)	224.00
21111	污染减排	226.00
2111101	环境监测与信息	151.00
2111102	环境执法监察	7.00
2111103	减排专项支出	68.00
21112	可再生能源(款)	12.00
2111201	可再生能源(项)	12.00
21199	其他节能环保支出(款)	204956.00
2119901	其他节能环保支出(项)	204956.00
212	城乡社区支出	300563.00
21201	城乡社区管理事务	46962.00
2120101	行政运行	31958.00
2120104	城管执法	4640.00
2120106	工程建设管理	135.00
2120108	国家重点风景区规划与保护	109.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	10120.00
21202	城乡社区规划与管理(款)	1637.00
2120201	城乡社区规划与管理(项)	1637.00
21203	城乡社区公共设施	110772.00
2120399	其他城乡社区公共设施支出	110772.00
21205	城乡社区环境卫生(款)	39976.00
2120501	城乡社区环境卫生(项)	39976.00
21206	建设市场管理与监督(款)	97.00
2120601	建设市场管理与监督(项)	97.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21299	其他城乡社区支出(款)	101119.00
2129999	其他城乡社区支出(项)	101119.00
213	农林水支出	90220.00
21301	农业	30209.00
2130101	行政运行	12136.00
2130102	一般行政管理事务	1.00
2130104	事业运行	2471.00
2130106	科技转化与推广服务	815.00
2130108	病虫害控制	2114.00
2130109	农产品质量安全	740.00
2130110	执法监管	504.00
2130111	统计监测与信息服务	4.00
2130112	农业行业业务管理	9.00
2130114	对外交流与合作	40.00
2130119	防灾救灾	70.00
2130122	农业生产支持补贴	70.00
2130124	农业组织化与产业化经营	229.00
2130125	农产品加工与促销	25.00
2130126	农村公益事业	55.00
2130135	农业资源保护修复与利用	74.00
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	5779.00
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	26.00
2130199	其他农业支出	5047.00
21302	林业	16353.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130201	行政运行	7690.00
2130202	一般行政管理事务	169.00
2130204	林业事业单位	114.00
2130205	森林培育	370.00
2130206	林业技术推广	70.00
2130207	森林资源管理	38.00
2130208	森林资源监测	106.00
2130209	森林生态效益补偿	2198.00
2130210	林业自然保护区	642.00
2130213	林业执法与监督	479.00
2130216	林业检疫检测	15.00
2130219	林业工程与项目管理	93.00
2130234	林业防灾减灾	709.00
2130299	其他林业支出	3660.00
21303	水利	30831.00
2130301	行政运行	4016.00
2130304	水利行业业务管理	901.00
2130305	水利工程建设	6411.00
2130306	水利工程运行与维护	10844.00
2130308	水利前期工作	55.00
2130309	水利执法监督	102.00
2130310	水土保持	317.00
2130311	水资源节约管理与保护	14.00
2130312	水质监测	20.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130313	水文测报	247.00
2130314	防汛	1538.00
2130319	江河湖库水系综合整治	49.00
2130321	大中型水库移民后期扶持专项支出	111.00
2130334	水利建设移民支出	508.00
2130335	农村人畜饮水	3.00
2130399	其他水利支出	5695.00
21305	扶贫	2518.00
2130501	行政运行	88.00
2130599	其他扶贫支出	2430.00
21306	农业综合开发	16.00
2130603	产业化发展	16.00
21307	农村综合改革	2058.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	1593.00
2130799	其他农村综合改革支出	465.00
21308	普惠金融发展支出	5150.00
2130803	农业保险保费补贴	922.00
2130804	创业担保贷款贴息	28.00
2130899	其他普惠金融发展支出	4200.00
21399	其他农林水支出(款)	3085.00
2139999	其他农林水支出(项)	3085.00
214	交通运输支出	76521.00
21401	公路水路运输	48598.00
2140101	行政运行	15930.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2140102	一般行政管理事务	16.00
2140104	公路建设	6454.00
2140106	公路养护	15284.00
2140110	公路和运输安全	1.00
2140112	公路运输管理	46.00
2140129	内河运输	55.00
2140199	其他公路水路运输支出	10812.00
21402	铁路运输	276.00
2140201	行政运行	276.00
21403	民用航空运输	17050.00
2140399	其他民用航空运输支出	17050.00
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	2214.00
2140401	对城市公交的补贴	1879.00
2140402	对农村道路客运的补贴	143.00
2140403	对出租车的补贴	192.00
21405	邮政业支出	209.00
2140599	其他邮政业支出	209.00
21406	车辆购置税支出	6739.00
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	6739.00
21499	其他交通运输支出(款)	1435.00
2149901	公共交通运营补助	212.00
2149999	其他交通运输支出(项)	1223.00
215	资源勘探信息等支出	26518.00
21502	制造业	1057.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2150213	化学原料及化学制品制造业	1057.00
21505	工业和信息产业监管	7811.00
2150508	无线电监管	87.00
2150510	工业和信息产业支持	3005.00
2150599	其他工业和信息产业监管支出	4719.00
21506	安全生产监管	7536.00
2150601	行政运行	2971.00
2150605	安全监管监察专项	1623.00
2150699	其他安全生产监管支出	2942.00
21507	国有资产监管	1682.00
2150701	行政运行	1641.00
2150702	一般行政管理事务	13.00
2150799	其他国有资产监管支出	28.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	3164.00
2150805	中小企业发展专项	2676.00
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	488.00
21599	其他资源勘探信息等支出(款)	5268.00
2159904	技术改造支出	5189.00
2159999	其他资源勘探信息等支出(项)	79.00
216	商业服务业等支出	15830.00
21602	商业流通事务	2436.00
2160201	行政运行	991.00
2160299	其他商业流通事务支出	1445.00
21605	旅游业管理与服务支出	4889.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2160501	行政运行	1221.00
2160504	旅游宣传	2144.00
2160599	其他旅游业管理与服务支出	1524.00
21606	涉外发展服务支出	3792.00
2160699	其他涉外发展服务支出	3792.00
21699	其他商业服务业等支出(款)	4713.00
2169999	其他商业服务业等支出(项)	4713.00
217	金融支出	1240.00
21702	金融部门监管支出	140.00
2170299	金融部门其他监管支出	140.00
21703	金融发展支出	1050.00
2170399	其他金融发展支出	1050.00
21799	其他金融支出(款)	50.00
2179901	其他金融支出(项)	50.00
219	援助其他地区支出	3733.00
21901	一般公共服务	3644.00
21902	教育	43.00
21906	农业	46.00
220	国土海洋气象等支出	20371.00
22001	国土资源事务	14125.00
2200101	行政运行	7081.00
2200104	国土资源规划及管理	526.00
2200105	土地资源调查	522.00
2200106	土地资源利用与保护	420.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2200107	国土资源社会公益服务	59.00
2200108	国土资源行业业务管理	588.00
2200110	国土整治	56.00
2200111	地质灾害防治	1870.00
2200112	土地资源储备支出	133.00
2200113	地质矿产资源与环境调查	48.00
2200150	事业运行	1314.00
2200199	其他国土资源事务支出	1508.00
22002	海洋管理事务	3106.00
2200201	行政运行	482.00
2200205	海洋环境保护与监测	1107.00
2200208	海洋执法监察	21.00
2200218	海岛和海域保护	230.00
2200250	事业运行	58.00
2200299	其他海洋管理事务支出	1208.00
22003	测绘事务	595.00
2200399	其他测绘事务支出	595.00
22004	地震事务	376.00
2200401	行政运行	254.00
2200409	防震减灾信息管理	22.00
2200410	防震减灾基础管理	25.00
2200499	其他地震事务支出	75.00
22005	气象事务	1001.00
2200501	行政运行	100.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2200504	气象事业单位	242.00
2200506	气象探测	96.00
2200507	气象信息传输及管理	12.00
2200509	气象服务	267.00
2200510	气象装备保障维护	64.00
2200511	气象基础设施建设与维修	23.00
2200599	其他气象事务支出	197.00
22099	其他国土海洋气象等支出(款)	1168.00
2209901	其他国土海洋气象等支出(项)	1168.00
221	住房保障支出	8908.00
22101	保障性安居工程支出	8908.00
2210103	棚户区改造	165.00
2210106	公共租赁住房	8415.00
2210107	保障性住房租金补贴	78.00
2210199	其他保障性安居工程支出	250.00
222	粮油物资储备支出	11683.00
22201	粮油事务	11683.00
2220101	行政运行	436.00
2220115	粮食风险基金	8600.00
2220199	其他粮油事务支出	2647.00
229	其他支出(类)	2993.00
22999	其他支出(款)	2993.00
2299901	其他支出(项)	2993.00
232	债务付息支出	83898.00

表 3

2018 年惠州市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
23203	地方政府一般债务付息支出	83898.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	83898.00
233	债务发行费用支出	117.00
23303	地方政府一般债务发行费用支出	117.00

备注：

关于 2018 年惠州市市本级一般公共预算支出的说明

1. 2018 年一般公共服务支出 25.83 亿元，比上年增加 0.45 亿元，增长 1.8%。主要原因：多项一般公共服务支出略有增加。其中：

（1）人大事务支出增加 0.07 亿元，主要是人大行政运行略有增加。

（2）纪检监察事务支出增加 0.25 亿元，主要是其他纪检监察事务支出增加。

2. 2018 年公共安全支出 22.22 亿元，比上年减少 0.38 亿元，降低 1.7%。主要原因：按实际情况个别项目支出减少。

（1）武装警察支出减少 0.83 亿元，主要是消防支出减少。

3. 节能环保支出 24.22 亿元，比上年增加 8.7 亿元，增长 56.1%。主要原因：加大对节能环保方面的支出。

（1）污染防治支出增加 1.03 亿元，主要是水体支出增加。

（2）其他节能环保支出增加 8.96 亿元。

4. 交通运输支出 7.65 亿元，比上年增加 3.64 亿元，增长 90.8%，主要是加大对交通运输方面的支出。

（1）公路水路运输支出增加 2.02 亿元，主要是公路养护支出增加。

(2) 民用航空运输支出增加 1.7 亿元，主要是 2018 年没有该项支出。

表 4

2018 年惠州市市本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	基本支出合计	666244.00
501	机关工资福利支出	399492.00
50101	工资奖金津补贴	222552.00
50102	社会保障缴费	69596.00
50103	住房公积金	23906.00
50199	其他工资福利支出	83438.00
502	机关商品和服务支出	38902.00
50201	办公经费	21785.00
50202	会议费	55.00
50203	培训费	322.00
50204	专用材料购置费	235.00
50205	委托业务费	1949.00
50206	公务接待费	105.00
50207	因公出国(境)费用	14.00
50208	公务用车运行维护费	4548.00
50209	维修(护)费	598.00
50299	其他商品和服务支出	9291.00
503	机关资本性支出(一)	100.00
50301	房屋建筑物购建	0.00
50302	基础设施建设	0.00
50303	公务用车购置	0.00
50305	土地征迁补偿和安置支出	0.00
50306	设备购置	23.00
50307	大型修缮	0.00

表 4

2018 年惠州市市本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
50399	其他资本性支出	77.00
505	对事业单位经常性补助	162986.00
50501	工资福利支出	154438.00
50502	商品和服务支出	8394.00
50599	其他对事业单位补助	154.00
509	对个人和家庭的补助	64764.00
50901	社会福利和救助	523.00
50902	助学金	0.00
50903	个人农业生产补贴	0.00
50905	离退休费	28944.00
50999	其他对个人和家庭补助	35297.00

备注：

表 5

2018 年惠州市级一般公共预算税收返还和转移支付 决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	龙门县
一、返还性支出	37,692	34,529	30,036	10,846
所得税基数返还支出	3,636	2,981	1,024	397
成品油税费改革税收返还支出	—	290	352	100
增值税税收返还支出	3,230	1,322	311	3,520
消费税税收返还支出	300	160	3	9
增值税“五五分享”税收返还支出	20,434	21,286	23,801	5,064
其他税收返还支出	10,092	8,490	4,545	1,756
二、一般性转移支付支出	135,041	79,925	240,871	141,302
体制补助支出	192	5,619	0	82
均衡性转移支付支出	7,940	5,058	99,530	67,109
县级基本财力保障机制奖补资金支出	1,150	4,477	10,124	12,010
结算补助支出	31,994	872	576	275
资源枯竭型城市转移支付补助支出	—	—	—	—
企业事业单位划转补助支出	11,428	3,226	4,077	1,720
成品油税费改革转移支付补助支出	—	—	—	—
基层公检法司转移支付支出	124	2,223	2,441	1,259
城乡义务教育转移支付支出	21,003	19,784	26,536	8,904
基本养老金转移支付支出	8,010	5,749	13,677	6,659
城乡居民医疗保险转移支付支出	22,531	12,262	33,118	12,068
农村综合改革转移支付支出	1,172	212	955	866
产粮(油)大县奖励资金支出	—	78	—	—

表 5

2018 年惠州市级一般公共预算税收返还和转移支付 决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	龙门县
重点生态功能区转移支付支出	-	-	920	4,358
固定数额补助支出	12,788	11,216	18,934	8,236
革命老区转移支付支出	-	-	3,000	-
民族地区转移支付支出	-	-	-	-
边疆地区转移支付支出	-	232	304	-
贫困地区转移支付支出	-	-	12,084	13,617
其他一般性转移支付支出	16,709	8,917	14,595	4,139
三、专项转移支付支出	53,354	51,788	102,590	63,315
一般公共服务	2,178	1,179	1,661	1,241
外交	-	-	-	-
国防	73	65	88	48
公共安全	510	932	1,500	906
教育	2,222	2,195	2,964	1,635
科学技术	4,259	5,276	1,664	438
文化体育与传媒	612	685	1,145	1,028
社会保障和就业	11,002	5,343	18,856	10,018
医疗卫生与计划生育	10,061	3,798	21,919	11,127
节能环保	-1,515	4,887	-6,121	832
城乡社区	1,582	1,017	3,587	2,352
农林水	21,831	14,771	41,660	25,010
交通运输	298	9,049	9,228	4,021
资源勘探信息等	775	351	171	2,078
商业服务业等	790	1,121	1,994	631

表 5

2018 年惠州市级一般公共预算税收返还和转移支付 决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	龙门县
金融	1,150	100	-	-
国土海洋气象等	38	-	374	289
住房保障	-2,595	924	1,888	1,637
粮油物资储备	81	92	10	22
其他支出	2	3	2	2

备注： 博罗县为省直管县，不反映在市级转移支付支出。

表 6

2018 年惠州市市级政府一般债务情况表

单位：万元

项 目	全 市	市本级	无	无	无	无
一、上年末一般债务余额	4,329,532	3,074,847	0.00	0.00	0.00	0.00
二、本年一般债务限额	5,345,824	3,503,297	0.00	0.00	0.00	0.00
三、本年新增一般债务转贷收入	177,464	107,273	0.00	0.00	0.00	0.00
四、本年一般债务还本额	321,407	222,332	0.00	0.00	0.00	0.00
五、年末地方政府债务余额(预计数)	4,185,589	2,959,788	0.00	0.00	0.00	0.00

备注： 2018 年债务余额决算数待上级统一核定后另行报告。

表 7

2018 年惠州市级 政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
收入总计	2605285.00
一、市本级收入	1781651.00
国有土地使用权出让收入	1,541,312
城市公用事业附加收入	0
国有土地收益基金收入	39,326
农业土地开发资金收入	1,009
城市基础设施配套费收入	154,372
车辆通行费	563
港口建设费收入	2,803
彩票公益金收入	16,526
福利彩票公益金收入	11,483
体育彩票公益金收入	5,043
污水处理费收入	23,518
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	1,005
其他政府性基金收入	1,217
二、转移性收入	16533.00
上级补助收入	16002.00
下级上解收入	531.00
三、调入资金	0
四、债务转贷收入	440,792
新增专项债券收入	440,792
置换专项债券收入	0
五、上年结余	366,309

备注：

表 8

2018 年惠州市级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
一、市本级政府性基金支出	1174971.00
（一）科学技术支出	0.00
核电站乏燃料处理处置基金支出	0.00
（二）文化体育与传媒支出	153.00
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	153.00
（三）社会保障和就业支出	2115.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	2115.00
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00
（四）节能环保支出	0.00
可再生能源电价附加收入安排的支出	0.00
废弃电器电子产品处理基金支出	0.00
（五）城乡社区支出	1135462.00
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	1034076.00
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	35389.00
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	2287.00
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	43384.00
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	20326.00
（六）农林水支出	33.00
新菜地开发建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	33.00
三峡水库库区基金支出	0.00
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00
（七）交通运输支出	2248.00

表 8

2018 年惠州市级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
海南省高等级公路车辆通行附加费及对应专项债务收入安排的支出	0.00
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	2150.00
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	98.00
铁路建设基金支出	0.00
船舶油污损害赔偿基金支出	0.00
民航发展基金支出	0.00
（八）资源勘探信息等支出	0.00
散装水泥专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00
农网还贷资金支出	0.00
（九）商业服务业等支出	0.00
旅游发展基金支出	0.00
（十）金融支出	0.00
金融调控支出	0.00
（十一）其他支出	12277.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	115.00
彩票发行销售机构业务费安排的支出	2972.00
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	9190.00
（十二）转移性支出	0.00
政府性基金转移支付	0.00
调出资金	0.00
年终结余	0.00
债务转贷支出	0.00
（十三）债务还本支出	0.00
地方政府专项债务还本支出	0.00
（十四）债务付息支出	22248.00
地方政府专项债务付息支出	22248.00
（十五）债务发行费用支出	435.00
地方政府专项债务发行费用支出	435.00
二、政府性基金补助支出	152578.00

表 8

2018 年惠州市级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
三、政府性基金上解支出	5957.00
四、调出资金	227898.00
六、地方政府专项债务转贷支出	61350.00
七、年终结余	982531.00
总支出	2605285.00

备注：

表 9

2018 年惠州市市本级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	政府性基金预算支出	1174971.00
207	文化体育与传媒支出	153.00
20707	国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	153.00
2070701	资助国产影片放映	1.00
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	152.00
208	社会保障和就业支出	2115.00
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	2115.00
2082201	移民补助	1184.00
2082202	基础设施建设和经济发展	919.00
2082299	其他大中型水库移民后期扶持基金支出	12.00
212	城乡社区支出	1135462.00
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	1034076.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	255315.00
2120802	土地开发支出	156456.00
2120803	城市建设支出	282786.00
2120804	农村基础设施建设支出	1156.00
2120805	补助被征地农民支出	9215.00
2120806	土地出让业务支出	12815.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	316333.00
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	35389.00
2121001	征地和拆迁补偿支出	20378.00
2121002	土地开发支出	15011.00
21211	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	2287.00

表 9

2018 年惠州市市本级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
21213	城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	43384.00
2121301	城市公共设施	24554.00
2121302	城市环境卫生	5893.00
2121303	公有房屋	42.00
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	12895.00
21214	污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	20326.00
2121401	污水处理设施建设和运营	11000.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	9326.00
213	农林水支出	33.00
21366	大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	33.00
2136601	基础设施建设和经济发展	33.00
214	交通运输支出	2248.00
21462	车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	2150.00
2146299	其他车辆通行费安排的支出	2150.00
21463	港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	98.00
2146399	其他港口建设费安排的支出	98.00
229	其他支出	12277.00
22904	其他政府性基金预算及对应专项债务收入安排的支出	115.00
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	2972.00
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	1819.00
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	763.00
2290899	其他彩票发行销售机构业务费安排的支出	390.00
22960	彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	9190.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	3774.00

表 9

2018 年惠州市市本级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	4645.00
2296004	用于教育事业的彩票公益金支出	13.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	237.00
2296010	用于文化事业的彩票公益金支出	400.00
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	10.00
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	111.00
232	债务付息支出	22248.00
23204	地方政府专项债务付息支出	22248.00
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	20348.00
2320431	土地储备专项债券付息支出	1900.00
233	债务发行费用支出	435.00
23304	地方政府专项债务发行费用支出	435.00
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	369.00
2330431	土地储备专项债券发行费用支出	66.00

备注： 按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

表 10

2018 年惠州市级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	龙门县
一、文化体育与传媒支出	103	33	101	37
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	103	33	101	37
二、社会保障和就业支出	1,615	903	3,743	2,319
大中型水库移民后期扶持基金支出	1,615	903	3,620	1,961
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	123	358
三、城乡社区支出	122,223	140	14,860	170
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	110,533	140	14,300	170
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	560	0
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	10,122	0	0	0
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	1,568	0	0	0
四、农林水支出	46	26	144	55
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	46	26	144	55
三峡水库库区基金支出	0	0	0	0
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0
五、交通运输支出	0	0	0	0
海南省高等级公路车辆通行附加费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0

表 10

2018 年惠州市级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	龙门县
民航发展基金支出	0	0	0	0
六、商业服务业等支出	0	0	20	0
旅游发展基金支出	0	0	20	0
七、其他支出	2,041	1,085	2,090	824
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0
彩票发行销售机构业务费安排的支出	81	71	68	11
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	1,960	1,014	2,022	813

备注：

表 11

2018 年惠州市市级政府专项债务情况表

单位：万元

项目	全市	市本级	无	无	无	无
一、上年末专项债务余额	979,624	690,586	0.00	0.00	0.00	0.00
二、本年专项债务限额	1,600,613	1,163,409	0.00	0.00	0.00	0.00
三、本年新增专项债务转贷收入	470,792	379,442	0.00	0.00	0.00	0.00
四、本年专项债务还本额	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00
五、年末地方政府债务余额(预计数)	1,450,416	1,070,028	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：2018 年债务余额决算数待上级统一核定后另行报告。

表 12

2018 年惠州市级 国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

项目	决算数
收入总计	6343.00
一、本年收入合计	6001.00
（一）利润收入	5316.00
（二）股利、股息收入	685.00
（三）产权转让收入	0.00
（四）清算收入	0.00
（五）其他国有资本经营预算收入	0.00
二、转移性收入	0.00
国有资本经营预算转移支付收入	0.00
三、上年结转结余	342.00

备注：

2018 年惠州市级 国有资本经营预算支出决算表（按功能分类项级）

单位：万元

预算科目	决算数
支出总计	6343.00
一、本年支出合计	3106.00
社会保障和就业支出	0.00
补充全国社会保障基金	0.00
国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
国有资本经营预算支出	3106.00
解决历史遗留问题及改革成本支出	334.00
厂办大集体改革支出	0.00
“三供一业”移交补助支出	0.00
国有企业办职教幼教补助支出	0.00
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	72.00
离休干部医药费补助支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	262.00
国有企业资本金注入	975.00
国有经济结构调整支出	0.00
公益性设施投资支出	0.00
前瞻性战略性产业发展支出	0.00
生态环境保护支出	0.00
支持科技进步支出	0.00
保障国家经济安全支出	0.00
对外投资合作支出	0.00

2018 年惠州市级 国有资本经营预算支出决算表（按功能分类项级）

单位：万元

预算科目	决算数
其他国有企业资本金注入	975.00
国有企业政策性补贴(款)	449.00
国有企业政策性补贴(项)	449.00
金融国有资本经营预算支出	0.00
资本性支出	0.00
改革性支出	0.00
其他金融国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出(款)	1348.00
其他国有资本经营预算支出(项)	1348.00
二、转移性支出	0.00
补助下级支出	0.00
上解上级支出	0.00
调出资金	3234.00
省补助计划单列市支出	0.00
计划单列市上解省支出	0.00
年终结余	3.00
三、结转下年	0.00

备注：

表 14

2018 年惠州市市本级 国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

预算项目	决算数
支出总计	3106.00
社会保障和就业支出	0.00
补充全国社会保障基金	0.00
国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
国有资本经营预算支出	3106.00
解决历史遗留问题及改革成本支出	334.00
厂办大集体改革支出	0.00
三供一业移交补助支出	0.00
国有企业办职教幼教补助支出	0.00
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	72.00
离休干部医药费补助支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	262.00
国有企业资本金注入	975.00
国有经济结构调整支出	0.00
公益性设施投资支出	0.00
前瞻性战略性新兴产业发展支出	0.00
生态环境保护支出	0.00
支持科技进步支出	0.00
保障国家经济安全支出	0.00
对外投资合作支出	0.00
其他国有企业资本金注入	975.00

表 14

2018 年惠州市市本级 国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

预算项目	决算数
国有企业政策性补贴(款)	449.00
国有企业政策性补贴(项)	449.00
金融国有资本经营预算支出	0.00
资本性支出	0.00
改革性支出	0.00
其他金融国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出(款)	1348.00
其他国有资本经营预算支出(项)	1348.00

备注：

表 15

2018 年惠州市级 国有资本经营预算转移支付决算表（按 项目分地区）

单位：万元

项目	合计	无	无	无	无
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国有资本经营预算转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注： “如无转移支付支出，也要以空白表形式公开”

2018 年惠州市级 社会保险基金预算收入决算表

单位：亿元

项 目	决算数
市本级社会保险基金收入合计	86.9
其中：保险费收入	66.85
财政补贴收入	13.68
利息收入	5.22
一、失业保险基金收入	3.76
其中：保险费收入	2.77
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.97
二、城镇职工基本医疗保险基金收入	44.08
其中：保险费收入	40.91
财政补贴收入	0.00
利息收入	3.07
三、工伤保险基金收入	4.14
其中：保险费收入	3.47
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.58
四、生育保险基金收入	0.05
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.05
五、城乡居民基本养老保险基金收入	0.9
其中：保险费收入	0.11
财政补贴收入	0.77
利息收入	0.02
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	20.1

2018 年惠州市级 社会保险基金预算收入决算表

单位：亿元

项 目	决算数
其中：保险费收入	6.73
财政补贴收入	12.91
利息收入	0.45
七、机关事业单位基本养老保险基金	13.87
其中：保险费收入	12.86
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.08

备注：

2018 年惠州市级 社会保险基金预算支出决算表

单位：亿元

项 目	决算数
市本级社会保险基金支出合计	71.84
其中：社会保险待遇支出	69.01
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基本养老金	0.00
（2）医疗补助金	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0.00
二、失业保险基金支出	1.92
1. 失业保险待遇支出	0.75
其中：（1）失业保险金	0.64
（2）医疗保险费	0.11
（3）丧葬抚恤补助	0.00
（4）职业培训和职业介绍补贴	1.16
2. 其他失业保险基金支出	0.00
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	36.84
1. 基本医疗保险待遇支出	36.80
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	18.21
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	18.59
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.04
四、工伤保险基金支出	2.67
1. 工伤保险待遇支出	2.43
2. 劳动能力鉴定支出	0.01
3. 工伤预防费用支出	0.07
4. 其他工伤保险基金支出	0.16

表 17

2018 年惠州市级 社会保险基金预算支出决算表

单位：亿元

项 目	决算数
五、生育保险基金支出	0.00
1. 生育保险待遇支出	0.00
其中：（1）生育医疗费用支出	0.00
（2）生育津贴支出	0.00
2. 其他生育保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金支出	0.67
1. 养老保险待遇支出	0.67
其中：（1）基础养老金支出	0.64
（2）个人账户养老金支出	0.03
（3）丧葬抚恤补助支出	0.00
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	21.41
1. 基本医疗保险待遇支出	20.03
其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗保险待遇支出	20.03
2. 大病医疗保险支出	0.32
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	1.05
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	8.33
1. 养老保险待遇支出	8.33
其中：基本养老金支出	8.33
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.00

备注：

2018 年惠州市市本级一般公共预算“三公”经费决算表

单位：万元

项目	决算数
“三公”经费	13564.00
其中：（一）因公出国（境）支出	655.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	7759.00
1. 公务用车购置	1047.00
2. 公务用车运行维护费	6712.00
（三）公务接待费支出	5150.00

备注：市本级一般公共预算支出的“三公”经费是指部门决算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2018 年惠州市市本级一般公共预算“三公”经费决算的说明

一、2018 年本级财政拨款安排“三公”经费 1.36 亿元，比预算减少 0.0897 亿元，原因是继续从严控制“三公”经费开支。其中：因公出国（境）支出 0.0655 亿元，比预算减少 0.0007 亿元，原因是与预算基本持平，无较大增减变化；公务用车购置及运行维护支出 0.7759 亿元（公务用车购置费 0.1047 亿元，公务用车运行维护费 0.6712 亿元），比预算减少 0.0208 亿元，原因是与预算基本持平，无较大增减变化；公务接待费支出 0.515 亿元，比预算减少 0.0682 亿元，原因是与预算基本持平，无较大增减变化。

二、2018 年，本级因公出国（境）团组 54 个，累计 213 人次；购置公务用车 47 辆，公务用车保有 1262 辆；公务接待 2910 批次，累计 29622 人次。

表 19

2018 年惠州市 地方政府债务限额及余额决算情况表

单位：万元

地 区	2018 年债务限额			2018 年债务余额（决算数）		
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
公 式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
惠州市	6946437. 00	5345824. 34	1600612. 66	5636005. 77	4185589. 50	1450416. 27
市本级	4666706. 00	3503297. 34	1163408. 66	4029816. 17	2959787. 87	1070028. 30

备注： 1. 本表反映上一年度本地区、本级及分地区地方政府债务限额及余额决算数。

表 20

2018 年惠州市 地方政府债务发行及还本付息情况表

单位：万元

项目	本地区	本级
一、2017 年末地方政府债务余额	5309174.34	3765433.04
其中：一般债务	4329550.07	3074846.74
专项债务	979624.27	690586.30
二、2017 年地方政府债务限额	6446437.00	4258056.00
其中：一般债务	5345824.34	3503297.34
专项债务	1100612.66	754758.66
三、2018 年地方政府债务发行决算数	648256.00	486715.00
新增一般债券发行额	0.00	0.00
置换一般债券发行额	84000.00	34764.00
再融资一般债券发行额	93464.00	72509.00
新增专项债券发行额	500000.00	408650.00
置换专项债券发行额	-29208.00	-29208.00
再融资专项债券发行额	0.00	0.00
四、2018 年地方政府债务还本决算数	321407.00	222332.00
一般债务	321407.00	222332.00
专项债务	0.00	0.00
五、2018 年地方政府债务付息决算数	150193.00	106146.00
一般债务	117771.00	83898.00
专项债务	32422.00	22248.00
六、2018 年末地方政府债务余额决算数	5636005.77	4029816.17
其中：一般债务	4185589.50	2959787.87
专项债务	1450416.27	1070028.30
七、2018 年地方政府债务限额	6946437.00	4666706.00
其中：一般债务	5345824.34	3503297.34
专项债务	1600612.66	1163408.66

备注：本表由县级以上地方各级财政部门在同级人民代表大会常务委员会批准决算后二十日内公开，反映上一年度本地区、本级地方政府债务限额及余额决算数。

表 21

2018 年惠州市市本级 地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目编号	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行时间（年/月）
江南梅湖片区土地储备项目	01	土地储备	惠州市国土局	惠州市土地储备中心	土地储备专项债券	20000	2018 年 8 月
惠州市区垃圾焚烧发电项目（一期三通一平工程项目）	02	生态建设和环境保护	惠州市市容环境卫生管理局	惠州市环卫局	其他专项债券	5800	2018 年 8 月
强流重离子加速器（HIAF）及加速器驱动嬗变研究装置（CiADS）配套工程	03	科学	惠州市发展和改革局	惠州市发展和改革局	其他专项债券	31550	2018 年 8 月
赣州至深圳铁路广东段——惠州段	04	铁路	惠州市发展和改革局	惠州市发展和改革局	其他专项债券	33000	2018 年 8 月
广州至汕尾铁路——惠州段	05	铁路	惠州市发展和改革局	惠州市发展和改革局	其他专项债券	55000	2018 年 8 月
河惠莞高速紫金至惠阳段一	06	公路	惠州市交通运输局	惠州市交通运输局	其他专项债券	3000	2018 年 8 月

—惠州 段							
汕头至 湛江高 速公路 惠州至 清远段 二期— —惠州 段	07	公路	惠州市 交通运 输局	惠州市 交通运 输局	其他专 项债券	7600	2018 年 8 月
市区河 涌整治 建设项 目	08	生态建 设和环 境保护	惠州市 水务投 资集团 有限公 司	惠州市 水务投 资集团 有限公 司	其他专 项债券	12700	2018 年 12 月
粤港澳 大湾区 连通公 路综合 开发项 目	09	公路	惠州市 公用事 业管理 局	惠州市 公用事 业管理 局	其他专 项债券	200000	2018 年 12 月
357 创 新产业 带项目	10	土地储 备	惠州市 国土局	惠州市 土地储 备中心	土地储 备专项 债券	40000	2018 年 8 月

备注： 本表反映上一年度新增地方政府债券资金使用情况，由县级以上地方各级财政部门在同级人民代表大会常务委员会批准决算后二十日内公开。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况。

2018 年对下级税收返还和转移支付决算数 981289.00 万元，比上年增加 25836.00 万元，增长 2.70%。其中：

1. 税收返还。

2018 年对下级税收返还决算数 113103.00 万元，比上年增加 318.00 万元，增长 0.28%。其中：

（1）增值税和消费税返还决算数 8855.00 万元，与上年持平。

（2）其他返还性支出决算数 24883 万元，比上年增加 318 万元，增长 1.29%

2. 一般性转移支付。

2018 年对下级一般性转移支付决算数 597139.00 万元，比上年增加 21773.00 万元，增长 3.78%。其中：

（1）均衡性转移支付决算数 179637.00 万元，比上年增加 36184.00 万元，增长 25.22%，主要原因是省加大对我市均衡性转移支付补助力度。

（2）其他一般性转移支付决算数 44360 万元，比上年减少 56013 万元，降低 55.8%，主要原因是规范一般性转移性支付科目管理。

3. 专项转移支付。

2018 年对下级专项转移支付决算数 271047.00 万元，比

上年增加 3745.00 万元，增长 1.40%。其中：

（1）2018 年补助决算数一般公共服务补助决算数 6259 万元，比上年增加 2656 万元，增长 73.7%，主要原因是加大对一般公共服务专项转移补助力度。

（2）城乡社区补助决算数 8538 万元，比上年增加 844 万元，增长 10.97%，主要原因是加大对城乡社区专项转移补助力度。

（二）举借债务情况。

1. 地方政府债务限额余额情况。2018 年政府债务余额 402.98 亿元，比上年新增 26.44 亿元。其中：一般债务余额 295.98 亿元，专项债务余额 107.00 亿元。2018 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行报告。2018 年政府债务限额 466.67 亿元，其中：一般债务限额 350.33 亿元，专项债务限额 116.34 亿元。

2. 地方政府债券转贷情况。2018 年转贷地方政府债券 48.67 亿元，其中：一般债券 10.73 亿元，专项债券 37.94 亿元。新增债券 40.86 亿元，其中：新增一般债券 0 亿元，新增专项债券 40.86 亿元。置换债券 0.56 亿元，其中：置换一般债券 3.48 亿元，置换专项债券 -2.92 亿元。再融资债券 7.25 亿元，其中：再融资一般债券 7.25 亿元，再融资专项债券 0 亿元。

3. 地方政府债务还本付息情况。2018 年地方政府债务还

本 22.23 亿元，其中：一般债务还本 22.23 亿元，专项债务还本 0.00 亿元；2018 年地方政府债务利息 10.61 亿元，其中：一般债务利息 8.39 亿元，专项债务利息 2.22 亿元。

4. 债券资金使用安排。充分利用债券资金加大基础设施投入，重点支持国铁干线和高速公路资本金出资，隆生大桥、惠新大道等市政道路，生态园等环保设施建设。

（三）本级汇总的“三公”经费决算执行情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）预算绩效工作开展情况。

根据预算绩效管理要求，深化预算绩效管理改革，强化绩效目标申报审核，组织部门开展绩效自评。

一是强化绩效评价结果的运用，将 2017 年“扶贫开发专项资金”等 20 个项目绩效评价的结果及整改意见反馈给相关部门单位进行整改落实。

二是开展绩效自评工作，组织 60 多个部门预算单位对 2017 年度事业发展性项目预算金额 50 万元以上、运转性项目预算金额 100 万元以上的 200 多个项目开展绩效自评工作。

三是强化部门单位绩效管理观念，选取“2017 年度潼湖生态智慧区建设起步资金”等 15 个涉及民生、社会关注度较高的财政支出项目及市海洋与渔业局等 3 个部门，委托 8 个中介机构进行项目支出重点评价和部门整体支出评价，进一

步规范财政资金的使用和管理。