

目 录

一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	9
（三）项目资金安排和使用情况.....	11
二、综合评价.....	14
（一）主要绩效.....	14
（二）存在问题.....	16
三、意见建议.....	21
（一）加快园区规划编制工作，调整建设工作规划目标...21	
（二）加强项目建设资金监管，从源头上防范财务风险...21	
（三）转变经营管理观念，“管服并行”统一标准.....22	
（四）加快基础设施建设步伐，奠定选商引智工作基础...22	
（五）发掘园区核心竞争优势，实现园区可持续性发展...23	
（六）创新项目投资融资方式，提高财政资金使用效率...23	

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

潼湖生态智慧区位于广东省惠州市惠城区（仲恺高新区）西部，距离惠州市中心城区约 11 公里，北临东江，与深圳市、东莞市毗邻，拥有广东省最大的内陆淡水湿地——潼湖湿地，在区域合作、产业基础、生态环境和发展空间等方面具有明显的比较优势，为其探索创新生态智慧的发展道路奠定了良好的基础。

中共惠州市委、惠州市人民政府《关于印发<惠州市实施创新驱动发展战略加快建设创新型城市的意见>的通知》（惠市委发电[2015]11 号文）指出，要加快建设潼湖生态智慧区。支持智慧区实施以新型技术与产品研发、高科技产品孵化为主导产业的产业发展战略，加速聚集科研院所、国际合作、科技金融、科技服务、高端人才，将潼湖生态智慧区建成国家生态文明建设示范区、广东城市经济社会转型实践区、珠三角创新要素集聚区和惠州智慧城市引领区，成为引领全市科技创新、产业升级的强大创新“内核”。《关于印发惠州市对仲恺高新技术产业开发区第三轮财政管理体制改革的实施方案的通知》（惠府办[2015]29 号）规定，2015—2017 年每年对潼湖生态智慧区共安排 10000 万元起步建设资金。

2017 年至今，惠州市潼湖生态智慧区开展的建设工作主要包括：1.《潼湖生态智慧区旅游发展专项规划》等各项园区规划编制工作；2.惠州潼湖生态智慧区创新与总部经济区首期道路、智慧大道市政基础设施建设、潼湖国家级湿地公园（以下简称“湿地公园”）前期规划建设等基础设施建设工作、创新园租赁装修物业管理工作；3.引入中国高校（华南）科技成果转化中心、赛迪（华南）

智能制造创新中心等机构，并提供资金、法律、市场开发等支持条件，发挥园区的孵化作用，集聚人才优势，加快产学研联盟建设，为当地提供新的经济增长点。

2.项目实施情况

（1）资金安排情况

根据惠州市市委、市政府《关于印发<惠州市实施创新驱动发展战略加快建设创新型城市的意见>的通知》（惠市委发电[2015]11号）以及惠州市市府办《关于印发惠州市对仲恺高新技术产业开发区第三轮财政管理体制改革的实施方案的通知》（惠府办[2015]29号）的有关规定：2015-2017年每年对潼湖生态智慧区两个起步区共安排10,000万元市级体制补助资金。其中2017年市级体制补助资金由市财政拨付到惠州市国资委进行代管。

根据《市政府工作会议纪要》（惠府纪[2017]59号）和惠州市财政局《关于潼湖生态智慧区土地收入缴交事项的函》（惠财预[2017]49号）的要求，由仲恺高新区将智慧区内已实现的土地出让收入部分款项缴入市级国库，由惠州市财政局将仲恺高新区上缴款项作为潼湖生态智慧区规划建设资金，拨付至市国资委进行代管。

截至目前，2017年度惠州市潼湖生态智慧区建设起步资金均已拨付到位，总计31,502万元。

（2）资金使用情况

项目资金使用方向包括：征地补偿款及财务成本、潼湖生态智慧区创新园项目、首期道路和湿地公园前期规划建设资金、规划建设指挥部办公楼改造、便道建设资金、潼湖生态智慧区旅游发展专项规划编制费用、各项产业规划编制费用、中国高校（华

南)科技成果转化中心 2017 年度日常工作经费、赛迪(华南)智能制造创新中心建设工作经费首期款等。截至目前,除征地补偿款及财务成本、中国高校(华南)科技成果转化中心 2017 年度日常工作经费外,其他各项项目经费均有结余。

(3) 项目实施情况

本项目资金涉及多个部门或单位,如惠州潼湖生态智慧区管理委员会(以下简称“管委会”)、惠州市城市建设投资集团有限公司(以下简称“市城投集团”)、惠州市旅游局(以下简称“市旅游局”)、中国高校(华南)科技成果转化中心(以下简称“华南中心”)、赛迪(华南)智能制造创新中心(以下简称“赛迪制造”)等。各部门依据各自职责积极推进各项工作,项目总体进度较好。

1) 潼湖生态智慧区管委会

潼湖生态智慧区管委会在本项目的具体职责如下:负责研究提出并统筹实施生态智慧区的发展战略、发展计划;组织实施生态智慧区土地开发及基础设施、公共服务设施建设、运营和管理工作;负责生态智慧区的选商引智、宣传推介和对外交流合作工作;负责研究、制定、实施生态智慧区有关优惠政策等。

① 征地进度

惠州潼湖生态智慧区创新与总部经济区首期道路工程(以下简称“首期道路工程”)总用地红线范围 1277 亩均已通过用地预审;惠州潼湖生态智慧区智慧大道工程(以下简称“智慧大道工程”)用地红线范围 3635 亩,目前已通过用地预审面积 2243 亩,尚有 1392 亩(其中博深高速以西约 600 亩,博深高速以东无建设用地规模的路面约 160 亩、中央绿化带约 232 亩、边坡用地约 400

亩)因规模等问题用地预审未批复。

截止目前,首期道路工程交地 1273 亩,占用地面积 1277 亩的 99.69%;智慧大道工程交地 421 亩,占用地面积 3635 亩的 11.58%。累计交地 1694 亩,占用地面积 4912 亩的 34.49%。

②企业进驻情况

截止目前,在市政府、市科技局及管委会等多方推动下,园区先后与 TCL 研究院、惠州北斗导航与位置研究中心(武大)、南方地热研究院(王成善院士)等 20 余家机构达成入驻意向。

2)市城投集团

市城投集团在本项目中具体职责如下:负责组织实施惠州市潼湖生态智慧区创新与总部经济区首期道路市政基础设施 PPP 项目、惠州市潼湖生态智慧区智慧大道市政基础设施 PPP 项目;负责湿地公园前期建设规划工作;负责创业园租赁、装修、运营管理工作。

①基础设施建设项目

潼湖智慧区基础设施项目为 2017 年广东省重大基础设施建设项目,项目总投资合计 53.36 亿元,其中:首期道路工程总投资约 17.26 亿元,道路长 10.8 公里,建设内容主要包括智慧东路等 6 条路的道路、排水、桥涵、照明、绿化、管线、交通设施等工程;智慧大道工程总投资约 36.1 亿元,建设内容包括智慧大道北段、惠桥快线(一期)两部分,道路全长约 20.84 公里,建设内容主要包括道路、排水、桥涵、照明、绿化、管线、交通设施等工程。

根据市政府十一届 155 次、160 次常务会议精神,首期道路工程、智慧大道工程采用 PPP 模式实施。项目由智慧区指挥部作为

采购主体，市城投集团作为实施主体，授权市城投集团全资子公司与中标的社会资本按 3:7 股权比例组建项目公司。经过公开招标，中交第一公路工程局有限公司、中交城市投资控股有限公司、中交融资租赁（广州）有限公司联合体为中标社会资本方。2017 年 3 月，指挥部与社会资本方签订《潼湖生态智慧区基础设施建设项目 PPP 项目合作合同》。同月，在仲恺高新区科技创新局对智慧区基础设施 PPP 项目进行备案立项。同年 5 月，由市城投集团全资子公司惠州市城投潼湖智慧区开发有限公司（以下简称“潼开公司”）和中标社会资本方成立的项目公司中交城市投资（惠州）有限公司，负责项目的投融资、建设和运营等工作。

潼湖智慧区基础设施项目运作情况良好，项目资金已按项目进度要求投入到位。截至 2018 年 8 月 20 日，项目公司累计到位项目资金 7.63 亿元，其中资本金 2.18 亿元，银行贷款 5.45 亿元（包括工行前期贷款 2.95 亿元、交行前期贷款 1 亿元、国开行短期贷款 1.5 亿元），累计投入资金约 7 亿元，其中拨付征地预存款 4.05 亿元，拨付森林植被恢复费 0.25 亿元，拨付工程款 2.51 亿元。项目资金能满足建设需要，未发现拖欠农民工工资、应付未付工程款等情况，无资金缺口问题。

潼湖智慧区基础设施项目征地施工进度符合项目规划。其中，首期道路工程项目用地红线范围约 1,277 亩，截止目前已基本交地，可按计划施工推进；智慧大道工程项目用地红线约 3,635 亩，已通过用地预审约 2,243 亩。同时，已协调进场施工红线用地约 400 亩，目前正在开展施工工作。

②湿地公园建设项目

湿地公园项目规划占地约 55 平方公里,其中一期规划占地面积约 4.82 平方公里,主要建设内容为水系及河道整治、生态保护修复、交通配套、水路交通游览线路、游憩服务设施建设、景观体系建设。目前,经过公开招投标程序,湿地公园项目总体建设工程勘察设计、一期工程预算编制合同、工程审查图服务合同均已签订。

③创业园租赁、装修、运营项目

2016 年 12 月,市城投集团与惠阳大欣电器工业有限公司签订了《潼湖生态智慧区创新科研企业生产、生活场地租赁服务项目采购合同书》。根据合同约定,创新园租赁面积约 13 万平方米,租赁期限为 10 年,项目整体投资规模约 2.7 亿元。由大欣公司根据租赁服务合同实施对创新园 1 号楼、2 号楼及 1 号楼展厅三部分进行二次装修,由市城投集团对创新园 1 号楼咖啡厅、3 号楼及食堂二次装修,目前相关装修工作已基本完成。2017 年 11 月份起,指挥部委托市城投集团下属建集物业公司为创新园临时物业管理单位,自物业入驻园区之日起至创新园物业公开招标完成之日止。物业管理费暂按 30 万元/月估算。

3) 市旅游局

管委会牵头,仲恺高新区管委会及市住建、环保、旅游等部门负责组织《惠州潼湖生态智慧区总体规划(2014-2030)》等 1+6+3 规划体系的编制工作,其中《惠州潼湖生态智慧区旅游发展专项规划》由市旅游局负责。目前已完成中期稿,后续将继续征求相关单位意见,并组织专家评审,形成规划终稿。

4) 华南中心

负责实施教育部“蓝火计划”，共建“漳湖高校科技成果转化实验区”，承担了首届中国高校科技成果交易会（以下简称“科交会”）的预对接、宣讲会的会议组织及会务、展务的现场组织工作，负责科交会官网的工作，完成了《关于首届高校科技成果交易会签约情况的调研报告》；组织开展了“蓝火计划”（惠州）产学研联合创新资金的设立工作，收集整理高校科技成果、项目 10000 余项；协办“蓝火计划”惠州博士生工作团工作，促进 124 名博士生进驻惠州等地的 62 家企业，开展为期一个月的暑期驻点科技服务；筹建“漳湖高校科技成果转化实验区”大学创新园；建立金属纳米复合材料研究院，助力高校科技成果转移转化和产业化。

5) 赛迪制造

中国电子信息产业发展研究院（以下简称“赛迪研究院”）是工业和信息化部所属一类科研事业单位，赛迪工业和信息化研究院（集团）有限公司（以下简称“赛迪集团”）是赛迪研究院对外投资控股平台公司。赛迪华南智能制造创新中心（惠州）有限公司为赛迪集团间接控股的全资子公司，最终实际控制人为研究院。赛迪制造以创新中心为主体，下设六大中心机构，旨在为华南地区重点行业和企业提供智能制造诊断咨询、方案规划、人才实训等一站式服务，助力华南地区传统动能改造升级和新动能打造。

自 2017 年 9 月市政府与中赛迪研究院签订合作协议以来，赛迪制造的机构建设工作逐步开展，目前办公场地的基础装修工作已基本完成，人员招募进驻、内部机构设置等工作仍在持续推进。

2018 年 6 月以来，赛迪制造先后与东莞市 12 家企业达成合作协议，约定于 2018 年 5 月 1 日至 10 月 30 日期间为企业 provide 智能

制造专业诊断服务。同时，赛迪制造在 2018 年 6 月份完成惠州企业启动会，目前已接收 10 家高新企业的诊断测评申请，预计将于 11 月中旬完成 30 家企业智能制造核心能力评价工作。

（二）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

潼湖生态智慧区建设以“生态”为基，坚持保护与开发并重，协同推进潼湖国家湿地公园和观洞湖森林公园建设，打造山水相连、城景相依的大生态格局，构建人与自然和谐共生的生态系统；以“智慧”为魂，重点发展智慧产业链、生命科技创新产业链、物联网互联网创新产业链、新能源新材料创新产业链、智能制造产业链和以生态旅游为核心的泛旅游产业链等六大创新产业链，逐步形成“一环、双核、四圈层、多园”的潼湖生态智慧区空间布局。其中，“一环”是指潼湖湿地创新产业走廊；“双核”是指以潼湖湿地为中心的“生态核”，以创新与总部经济区为中心的“智慧核”；“四圈层”包括生态圈、创新圈、服务圈、环潼湖产业联动圈；“多园”包括国际合作产业园、大数据产业园、创意与设计产业园、智能科技聚集园、科教创新园。

2.项目绩效阶段性目标

项目单位 2017 年度建设目标如下：

一是在资金筹措方面，创新融资方式，加强与工商银行、广州银行、国开行、农开行等银行机构对接，组建产业发展基金和争取政策性贷款，加快推进智慧区基础设施建设，充分发挥财政资金的引领带动和“放大器”作用。同时，利用好 1 亿元的建设补助资金，积极探索参股落户智慧区的大型企业、金融机构、股权投资机构（含产业投资基金、风险投资、创业投资、天使投资

等)等,设立科技创新母基金,引导国有资本、社会资本等重点投资智慧区内的高端产业项目和科技型企业。

二是在土地征收方面,加快推进土地征收进程,争取在2017年6月以前完成思科大数据中心、碧桂园创新小镇、万城智慧3个项目首期用地供地工作,在2017年年底完成中关村科技金融小镇、赢合科技、华阳集团研发总部基地、胜宏科技、德赛物联网创新应用研发基地项目首期用地供地工作。

三是在基础设施建设方面,加快推动创新与总部经济区首期道路、智慧大道市政基础设施PPP项目建设进度,争取实现创新大道和智慧大道东段年内达到通车条件的目标;进一步推进湿地公园一期项目进度,争取上半年启动勘察、设计、环评、水保等前期建设工作;积极谋划启动创新与总部经济区二期市政道路工程、湿地公园二期等项目;大力完善创新园基础配套工作,争取2月底完成1600平方米的宿舍楼食堂装修工作,上半年完成园区安防系统建设工程,年内完成3号楼二次装修工程。

四是在项目引进签约方面,围绕“绿色潼湖、广东硅谷”的新定位,重点引进中国信息通信研究院华南创新基地、华南网络空间安全总部基地、华南师范大学惠州研究院、中荷智慧创新谷等一批已具备签约条件的引领性高端研发中心项目。同时,继续推进清华启迪智能汽车小镇、中海宏洋集团总部、奥飞动漫文化产业园等一批前期充分协商与谈判的高端产城项目。结合中韩产业园的产业规划,重点引进落户一批高端教育资源项目,如华南师范大学第三附属学校等。抢抓先进地区高端创新要素外溢机遇,紧密对接惠州市“2+2+N”现代产业体系需求,重点做好SK集团等重点项目谈判工作,确保尽快达成共识,签订合作协议。大力

推进与省科技厅共建“广东科技创新示范区”，与省林业厅、省环保厅、省水利厅共建潼湖国家级湿地公园。

五是在项目落地推行方面，建立“一个项目、一名领导牵头、一套实施方案、一个专班小组服务”的“四个一”工作机制，实行全程代办和工期倒排，同时建立督查督办和通报制度。继续坚持每周召开一次项目落地推进会，重点围绕土规调整、征地拆迁、基础设施建设等方面，协调解决项目落地过程中的困难和问题，确保碧桂园创新小镇、思科潼湖科学城、中关村科技金融小镇、万城智慧、华夏幸福基业潼湖大学创新园等项目在2017年3-5月份陆续动工，项目早落地、早开工、早见效。主动向教育部科技发展中心、省科技厅、省教育厅汇报，扎实推动首届“中国高校科技成果交易会”筹备工作，确保在2017年6月份顺利在惠举办。

（三）项目资金安排和使用情况

根据《关于印发惠州市对仲恺高新技术产业开发区第三轮财政管理体制改革的实施方案的通知》（惠府办[2015]29号）、《关于审定潼湖生态智慧区2017年体制补助资金使用方案的请示》（惠潼指[2017]75号）等文件要求，31,502万元项目资金由智慧区指挥部、管委会、市经济和信息化局、市教育局等分别报请市政府同意，由市国资委直接将资金拨付至市教育局、市旅游局、市城投集团、赛迪制造等单位，资金及时到位，到位率100%。

资金拨付明细

序号	资金使用单位	资金划拨金额 (单位:万元)	资金划拨日期	资金使用方向
----	--------	-------------------	--------	--------

序号	资金使用单位	资金划拨金额 (单位: 万元)	资金划拨日期	资金使用方向
1	惠州市城市建设投资集团有限公司	10,644	2017 年 8 月 15 日	用于偿还前期垫付的智慧区征地补偿款及财务成本
2		10,507	2017 年 9 月 25 日	用于偿还前期垫付的智慧区征地补偿款及财务成本
3		2,600	2017 年 12 月 18 日	用于解决潼湖生态智慧区创新园年度资金缺口
4		310	2017 年 12 月 20 日	用于返还该公司前期垫付智慧区指挥部办公楼改造、潼湖生态智慧区便道建设、潼湖生态智慧区产业发展专项规划编制等费用
5		6,135	2018 年 1 月 17 日	用于潼湖生态智慧区首期道路和湿地公园前期规划建设工作
6	高校(华南)科技成果转化中心	200	2017 年 7 月 10 日	用于该中心的硬件建设和在线平台运营
7	赛迪(华南)智能制造创新中心	1,000	2017 年 12 月 14 日	用于该公司的基础设施建设、设备购置、技术研发、资源对接、专家咨询、国际交流合作等有关费用的支出
8	惠州市旅游局	106	2017 年 12 月 18 日	用于《潼湖生态智慧区旅游发展专项规划》编制
总计: 31,502				

截止 2018 年 6 月 30 日,赛迪制造 1000 万元资金只有一笔 840 元的支出,项目整体预算完成率约为 80%。

项目资金支出明细

资金使用单位	资金用途	资金预算金额	资金使用情况	资金使用率	资金结余金额
惠州市城市建设投资集团有限公司	征地补偿款及财务成本	21,151 万元	21,151 万元	100%	0
	潼湖生态智慧区创新园项目	6, 139 万元（含 2016 年度体制补助资金分配 3,500 万元及利息 39 万元）	5, 917 万元	96.38%	222 万元
	潼湖生态智慧区规划建设指挥部办公楼改造、潼湖生态智慧区便道建设资金、各项产业规划编制费用	310.5 万元（含利息 0.5 万元）	257 万元	82.77%	53.5 万元
	潼湖生态智慧区首期道路和湿地公园前期规划建设资金	10,215 万元（含 2016 年度体制补助资金分配项目 4, 000 万元及利息 80 万元）	湿地公园勘察设计费 483 万元，首期道路前期费用 2,606 万元	30.24%	7,126 万元
中国高校（华南）科技成果转化中心	2017 年度日常工作经费	2,00 万元	人员经费 94.5 万元，办公经费 105.5 万元	100%	0
赛迪（华南）智能制造创新中心	建设工作经费首期款	1,000 万元	中国银行网上银行服务年费 840 元	0.008%	999.916 万元
惠州市旅	潼湖生态智慧	106 万元	照合同约定累计	60%	42.4 万元

资金使用单位	资金用途	资金预算金额	资金使用情况	资金使用率	资金结余金额
游局	区旅游发展专项规划编制费		支付编制费用 63.6 万元		
合计		39121.5 万元	30677.684 万元	78.42%	8443.816 万元

三、综合评价

综合以上指标得分情况，2017 年度惠州市潼湖生态智慧区建设起步资金绩效评价得分为 72 分，绩效评价等级为“中”（详见附件）。

（一）主要绩效

1. 园区规划体系日趋完善

目前，潼湖生态智慧区陆续完成或正在开展各种类型的规划项目共计 60 余项，主要包括智慧区发展规划、城市发展规划等总体规划 3 项，综合交通、产业发展、基础设施、低碳生态、旅游发展等专项规划 15 项，控制性详细规划 9 项、工程方案设计 4 项、控规调整及规划设计条件 8 项，思科潼湖科学城、SK 科技城、碧桂园创新小镇等项目选址 23 项。管委会组织制定了“三年初见成效、五年基本成型”的园区建设计划，有利于明确园区近期规划建设的重点。

2. 基础设施建设有序推进

一是道路建设前期工作稳步推进。在管委会及各方组织下，以 PPP 模式快速启动了总投资约 53.36 亿元的创新与总部经济区首期市政道路（总长约 10.8 公里，投资约 17.26 亿元）、智慧大道（总长约 20.84 公里，投资约 36.1 亿元）等道路建设，目前累计

完成投资约 1.12 亿元，完成年度计划投资额（10 亿元）的 1.1%，占 PPP 项目总投资（53.36 亿元）的 2%，部分路段已完成交地工作，具备基本的施工条件。

二是湿地公园规划工作有序开展。湿地公园一期项目工程规划占地面积约 4.82 平方公里，投资估算 16.3 亿元。现已组织完成可研报告（初稿）编制及规划设计方案，目前处于园林扩充设计、建筑方案设计阶段，建筑方案设计正在制定。根据市政府工作会议纪要〔2017〕107 号“由仲恺高新区公用事业办作为湿地公园一期工程的业主单位，组织开展湿地公园项目用地的租赁、招标等工作”的指示，后续建设工作将由管委会协助仲恺公用事业办持续推进。

三是创新园建设工作逐步完善。目前，创新园总建成面积约 7 万多平方米，建筑面积 9 万多平方米，包含 3 栋科研办公楼、2 个无尘车间、近 500 个停车位以及食堂、公寓和篮球场等配套设施。园区二次装修工作基本完成，相关建设工作已逐渐进入收尾阶段，创业园运营管理工作即将走上正轨，有利于为后续入驻企业提供良好的办公环境。

3.选商引智工作初现成效

在市政府、仲恺高新区、市科技局、管委会等多方努力下，目前潼湖生态智慧区的选商引智工作已初现成效，主要体现在以下三个方面：

一是以重点项目为前驱，发挥引领作用。截至 2017 年 12 月，园区共落户思科潼湖科学城、哈尔滨工业大学国际教育科研基地

等引领性重点项目 8 宗，中国信息通信研究院华南创新基地、南方工程检测修复技术研究院等高端研发机构 14 宗，引进中国工程院院士 1 人，中组部国家“千人计划”专家 1 人，为其他机构提供了合作榜样。

二是以建设项目为平台，发挥集聚效应。碧桂园创新小镇、思科潼湖科学城被列为广东省 2017 年重点建设项目，中关村科技金融小镇被列为广东省 2017 年重点建设前期预备项目，为后续企业机构入驻提供了可靠平台。

三是以“科交会”为纽带，发挥媒介作用。首届科交会期间，牛津大学、剑桥大学、清华大学、北京大学等海内外高校齐聚惠州，3000 余家企业参会，科技成果交易 696 项，签约金额 39.9 亿元。科技成果转化重大平台投资建设项目签约 2 宗，签约金额 510 亿元，有力带动了惠州市科技成果的交易和转换。

（二）存在问题

1. 园区规划编制严重滞后，顶层设计相关概念亟待明确

2016 年 12 月，广东省政府常务会议审议通过潼湖生态智慧区发展总体规划，明确提出将其打造成为“广东硅谷”。同时，征地拆迁、园区租赁、选商引智等前期工作陆续开展。但截至 2018 年 9 月，园区整体规划以及基础设施、产业发展、旅游发展等专项规划仍在制定之中，未形成定稿。一方面，园区规划编制工作严重滞后，顶层设计相关概念模糊，导致园区现有定位不明确，园区建设工作缺乏有效引领；另一方面，编制工作耗时过长，导致园区规划失去时效性，逐渐与园区实际发展情况脱节。目前，园区基础设施建设、选商引智等发展现状与园区《总体规划》（征求意见稿）的发展定位及近期建设重点等规划均存在较大偏差，如何

平衡园区长期规划目标与建设现状之间的矛盾，成为园区后续发展面临的一大难题。

2.管委会成立前项目管理架构不清，管理制度建设不完善

2018年3月，潼湖生态智慧区管委会挂牌成立，为市政府派出机构，一级预算单位，正式实行财务独立核算。此前，项目建设资金由市国资委代管，相关组织机构建设不完备。项目的各项工作由智慧区指挥部、市政府、仲恺高新区、市科技局、市旅游局、市城投集团等各方联合推动，项目权责分工不明确，管理架构较为混乱。以湿地公园为例，湿地公园一期工程的勘察设计和施工图审查原由管委会组织招标，但根据《市政府工作会议纪要》（惠府纪[2017]107号）的要求，改由仲恺高新区公用事业办作为湿地公园一期工程的业主单位，组织招标、租赁工作。潼湖生态智慧区前期制度化建设缺失，为项目工作开展增添了阻碍。

3.项目财务管理规范性不足，资金监管工作不到位

2017年度惠州潼湖生态智慧区建设起步资金由智慧区指挥部、管委会统一调配，由市国资委代管，涉及市城投集团、潼开公司、市旅游局、市教育局、华南中心、赛迪制造等多个资金使用单位，征地拆迁补偿、建筑工程勘察设计、创业园租赁、办公场地装修、工作人员经费等多个支出科目，项目资金流向复杂，为资金调配、财务管理监督等工作增加了难度。在对市城投集团、华南中心、赛迪制造进行财务核查的过程中，评价小组发现项目单位在建设潼湖生态智慧区的过程中，对项目资金的监管工作不到位，不利于全面排查财务管理工作中的隐患。项目中存在的资金管理问题主要表现在以下三个方面：

（1）市城投集团的融资成本与利息收入的处理问题

根据《关于拨付市城投集团垫付智慧区项目前期征拆资金及相关成本的请示（惠市城投〔2017〕75号）》，市城投集团通过融资方式垫付前期成本1亿，从2016年10月13日开始计息，至2017年9月底，利息成本约507万元。根据惠州市城投潼湖智慧区开发有限公司〔2018〕36号文件和潼湖指挥部第四十八次办公会议纪要〔2017〕23号表述：“对我司已垫付的资金（含资金成本）予以固化，按一年期贷款基准利率上浮10%计算资金成本，待创新园后续资金到位后予以一并返还”，资金成本（含利率）予以固化是一种固定回报的方式，按一年期贷款基准利率上浮10%计算资金成本且由政府财政承担，不利于提高资金使用效益，此种处理方式不够合理。

潼湖生态智慧区首期道路和湿地公园前期规划建设项目是由市城投集团负责的基础设施建设项目，根据市城投集团《PPP项目及湿地公园项目资金收支明细表》显示，截至现场核查时，该项目财政拨款共计102,154,200.21元，项目累计支出30,891,776.41元，项目支出率较低，为30.24%。资金闲置产生了较多银行存款利息，但经评价小组现场审查，未见利息处理办法的相关文件。

（2）华南中心的预算制定问题

根据市政府与教育部科技发展中心签订的《“促进科技创新，推动高校科技成果转移转化”合作协议书》的要求，惠州市政府为华南中心及在线平台每年提供700万元的日常工作经费，按年度编制详细预算执行。但在本次绩效评价工作中，华南中心的管理人员未提供年度预算材料。

（3）赛迪制造的注册资本认缴问题

2017年9月，惠州市政府与中国电子信息产业发展研究院签

订《合作共建赛迪（华南）智能制造创新中心协议书》，约定在协议签订后一个月内，由中国电子信息产业发展研究院单独投资设立赛迪制造，注册资本不少于 500 万元，注册资金自筹。在 9 月 25 日财务核查过程中，评价小组发现协议约定的 500 万元注册资金仍进行注资。现场评审环节结束后，赛迪研究院向零点公司出具了《关于赛迪华南智能制造创新中心（惠州）有限公司注册资金出资计划的函》（电研函[2018]97 号），该函表明，目前赛迪制造已完成 50 万元注册资金注资，余下 450 万元资金将以每两年注资 50 万元的方式于 2036 年完成。

4.园区运营管理粗放，监督管理标准不统一

2017 年度潼湖生态智慧区开发建设工作侧重于解决土地供应问题、推动基础设施建设，加大选商引智工作力度，园区建设仍在起步阶段，尚未进入全面运营管理阶段。但在管理目前已进驻企业时，项目单位并无一套全面系统的管理制度。如在对创业园进行管理时，管委会对部分企业收取租金，对部分企业实行免租，但在与企业签订的入驻协议中对此未有明确表述，且园区运行管理时并无统一的优惠标准。此外，在对市城投集团进行财务核查时，评价小组发现创业园区的水电费均由市城投垫付，由政府财政资金承担，但未见相关文件依据。由此可见，项目单位在园区管理上较为粗放，未有统一的管理标准，不利于园区常态运营。

5.园区条件亟待改善，基础设施建设速度不理想

潼湖生态智慧区虽选址于仲恺高新区西部，具有良好的产业基础和区域合作条件，但道路交通条件落后，开发程度低。园区区域合作的优势发挥依赖于道路工程建设，生态环境的优势发挥取决于湿地开发工作，基础设施建设工作也因此成为潼湖生态智

慧区建设发展的重中之重，是园区一切工作的首要前提，基础设施建设速度关系着园区自身优势的发挥。但根据实施方案，基础设施 PPP 项目的建设期为 3 年，创新与总部经济区首期市政道路、智慧大道均尚待建设，目前的建设速度未达到园区发展要求。

6. 园区开发建设风险较高，发展可持续性不足

产业园区开发建设周期长，资金投入大，收益见效慢，建设工作往往具有一定的风险性，园区发展的可持续性不足。园区建设风险主要体现在以下方面：

其一，是财务风险。产业园区建设耗资巨大，建设周期以十年计，在建设期间，如何做好财务管理，确保资金链安全不断裂是项目单位需要着重解决的问题。潼湖生态智慧区建设开发包含各项规划编制、道路基建、创新园区租赁等多项投资。以创新园为例，根据租赁合同约定，创新园租赁面积约 13 万平方米，租赁期限为 10 年，项目整体投资规模约 2.7 亿元。项目单位对大部分入驻企业实行免租优惠，如何保障前期投资的安全性是必须直面的问题。

其二，是产业风险。任何产业园区的建设开发都面临着产业进驻的挑战。如何展现园区优势，提升园区竞争力，成功吸引目标产业进驻，是潼湖生态智慧区面临的重要问题。目前，潼湖生态智慧区缺乏有影响力的大企业入驻，各入驻企业机构间尚未形成产业联动性，产业链条有待构建，规模效应尚未形成。接下来，如何狠抓项目落地工作，进一步吸纳有竞争力、有潜力的企业、科研院所、服务机构是亟待解决的问题。

其三，是人才风险。人才是第一生产力，任何产业园区的发展都离不开人才集聚效应。如何以人为本，打造宜居社区，构建

高质量的公共服务体系，为园区人才营造良好的外部环境是潼湖生态智慧区建设发展要解决的核心问题。但依据问卷调查结果，园区职工对园区的生活设施和公共服务现状的满意度较低，总体满意度仅为 52%。

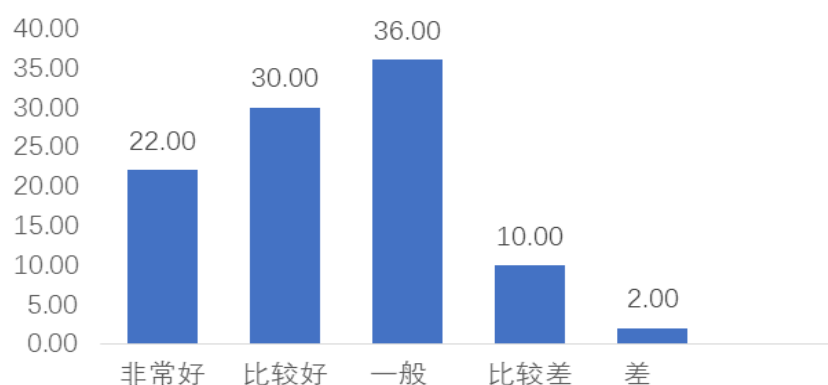


图 5-1 园区职工对园区总体生活体验的评价 (%)

三、意见建议

(一) 加快园区规划编制工作，调整建设工作规划目标

一方面，由于现阶段园区规划编制工作落后于园区整体建设进程，项目单位应积极发挥自身统筹规划的作用，督促各承办单位和中标供应商加快园区规划编制工作，提高规划编制的时效性，保障项目的整体进度。另一方面，要发挥园区整体规划及各项长期专项规划对园区建设开发工作的引领作用，就必须避免“假大空”的面子工程，实事求是，根据园区发展现状和现有条件对规划目标和实现途径及时进行调整，制定切合实际的园区发展规划，从源头上提高园区各项规划的有效性。建议项目单位及时组织验收工作，聘请独立专家组对各项规划进行评审，确保各项规划的编制质量。

(二) 加强项目建设资金监管，从源头上防范财务风险

一方面，产业园区项目投资周期长，回报见效慢，财务风险

较大，进行资金监管十分必要。另一方面，项目资金流向复杂、资金支出方向众多加大了项目资金追踪的困难程度。建议项目单位开展财务管理工作时，以预算申请、预算执行、财务决算等流程为关键把控点，执行统一的财务管理办法，从源头上减少不规范行为的发生。同时，建议项目单位加强财务核查的力度，定期核查资金使用单位的原始凭证、记账凭证、财务报表等财务资料，加强对财务规范的把关，切实提高财务管理规范性。

（三）转变经营管理观念，“管服并行”统一标准

潼湖生态智慧区目前正处于选商引智的起步阶段，项目单位为吸引企业进驻，实行了免租金、免水电费等优惠政策。但随着园区入驻企业的增多，项目单位要避免混乱，做到园区的有效管理，势必要执行统一的管理标准。建议项目单位及时转变管理观念，在为企业提供良好外部条件的同时，“管服并行”，加大园区管理力度，统一管理标准，保证园区日常的有序运营。

（四）加快基础设施建设步伐，奠定选商引智工作基础

基础设施建设是产业园区发展的生命线，基础设施建设的完成情况是开展选商引智工作的基础。首先，建议项目单位加大园区建设的资金投入，为园区基础设施建设工作的稳步开展和已有基础设施的有效运营管理提供资金保障；其次，建议项目单位在开发建设过程中积极解决征地拆迁等争议问题，进一步提高项目交地及时性，主动创造项目施工条件，全力推进基础设施建设；最后，建议项目单位严抓工程建设质量，根据推力-拉力理论，为提升园区承载能力、增强园区吸引力夯实基础，为园区后续的规划运营提供良好的先决条件。

（五）发掘园区核心竞争优势，实现园区可持续发展

在进行园区选商引智时，项目单位应以园区总体规划、长期规划为出发点，以长期效益为衡量标准，加强前期调研工作，对入驻企业、机构全面摸底、严加筛选。同时，项目单位应深入发掘潼湖生态智慧区的核心优势，明确园区核心竞争力，为选商引智工作提供立足点，注重园区发展的可持续性，逐步构建园区智慧产业链、生命科技创新链、物联网创新产业链、绿能科技创新产业链、智能制造产业链和湿地生态旅游产业链等六大创新产业链，从而充分利用园区的人才集聚、产业集聚效应，带动周边地区相关新兴产业转型升级，打造以潼湖生态智慧区为创新中心的环境潼湖生态智慧区产业联动圈层，实现惠州市潼湖生态智慧区的长期建设目标。

（六）创新项目投资融资方式，提高财政资金使用效率

在政府投资项目中，基础设施建设具有资本投资大、资金周转慢的特性。为提高财政资金使用效率，发挥政府建设职能，项目单位需要从资金筹集和资金投放两方面着手。

在资金筹集方面，一是在吸引社会资本时，项目单位需要进一步贯彻参股控股、建设-运营-移交、公开招投标等融资方式，主导市场化运作，从而拓宽政府融资渠道，发挥财政资金对社会资本的杠杆作用；二是在与社会资本合作时，项目单位应严格遵守风险共担、利益共享的原则，通过完善的合同管理明确各方的权责关系，发挥政府对企业的信用担保作用。

在资金投放方面，一是基础设施建设常常依赖于政府拨款和银行拨款，项目单位在资金投入前，应综合考虑项目风险、可预期利润、后续运营等关键要素，基于时间、风险类别等维度，借

助物有所值、财政承受能力等风险矩阵评估模型，合理设计项目资本结构，优化项目资本负债率，从而降低项目投资的财务风险；二是项目涉及较多的工程建设，项目单位在进行具体的项目投资前，应对项目各项工作事项进行全面系统的经费测算，重视项目预算管理工作，坚持按需分配资金，避免再度出现类似于潼湖生态智慧区首期道路和湿地公园前期规划建设项目的资金闲置问题，进一步提高资金流动速度和周转率，最终达到切实提高项目资金使用效率的目的。

附件

2017 年度惠州市潼湖生态智慧区建设起步资金绩效评价评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
前期 工作 (20)	决策 过程 (4)	立项依据的充分性 (2)		考察项目立项的必要性、需求匹配性和与规划的相符度：是否有国家、省、市的政策文件依据，是否符合惠州市整体的发展规划，是否符合主管部门职责范围，是否符合当地发展需求。	立项依据充分性高，2 分；充分性一般，1 分；充分性低，0 分	2	有《惠州市实施创新驱动发展战略加快建设创新型城市的意见》的通知（惠市委发电[2015]11 号）文件为依据。
		项目立项规范性 (2)		考察项目立项前是否进行充分的可行性调研，是否按要求进行了立项申报，项目立项时是否进行了多方审核决策	立项规范性高，2 分；规范性一般，1 分；规范性低，0 分	2	严格按照《关于印发<政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引>的通知》（财金[2015]21 号）等文件要求，可行性调研充分。
	目标 设置 (8)	目标完整性 (2)		考察项目目标是否涵盖全面	项目目标完整性高，2 分；完整性一般，1 分；完整性低，0 分	2	涉及规划制定、征地拆迁、基础设施建设、选商引智等方面，符合《国家科技企业孵化器“十三五”发展规划》和项目建设实际，项目绩效目标完整性高。
		目标相符性 (2)		考察项目目标是否符合项目实际情况，符合项目的支出内容	项目目标与项目实际情况符合程度高，2 分；符合程度一般，1 分；符合性低，0 分	2	项目绩效目标主要围绕着征地拆迁进度、园区企业进驻情况，与项目资金主要拨付方向相符，目标相符性高。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
		目标具体性（2）	考察项目目标是否细化、具体	项目目标细化、量化程度高，2分； 细化、量化程度一般，1分；细化、 量化性低，0分	1	项目目标设置较为空泛，偏向规划的宏观层面。项目目 标具体性一般。	
		目标可考核性（2）	考察项目目标是否可以实现的、可量化 考核	项目目标可考核性强，2分；可考 核性一般，1分；可考核性低，0 分	1	项目整体绩效目标设置较为空泛，量化程度不高，没有 具体的考核标准，项目目标可考核性一般。	
	保障 措施 （8）	资金规模合理性 （2）	考察项目资金规模是否合理，安排的项 目资金是否能为项目开展和项目产出 提供保障	资金规模合理性高，2分；合理性 一般，1分；合理性低，0分	2	资金使用涵盖征地拆迁、规划编制、道路等基础设施建 设、办公环境建设、招商引资等多个方面，符合生态智 慧区的建设和发展要求，项目资金规模合理。	
		组织机构健全性 （2）	考察组织机构是否健全，分工是否合理	组织机构健全性高，2分；健全性 一般，1分；健全性低，0分	2	2014年8月，智慧区指挥部挂牌成立，负责生态智慧区 前期工作，2018年3月，管委会挂牌成立，正式实行财 务独立核算。期间，项目建设资金由市国资委代管，相 关组织机构建设不完备。项目的各项工作由智慧区指挥 部、市政府、仲恺高新区、市科技局等各方联合推动， 权责分工不明确。项目组织机构健全性不足。	
		计划方案完善性 （2）	考察项目实施是否有制定详实完备的 计划方案	实施计划详实完备性高，2分；详 实完备性一般，1分；详实完备性 低，0分	1	项目单位未提供2017年度潼湖生态智慧区建设开发工作 的总体工作计划。计划方案不够完善。	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
		制度措施完备性 (2)		考察项目是否建立健全了各项规章制度及风险防范措施	措施完备性高,2分;完备性一般,1分;完备性低,0分	2	管委会、市城投集团、市旅游局、华南中心、赛迪制造等均制定了财务、业务管理办法,项目制度措施完备。
实施 过程 (30)	资金 管理 (13)	项目资金到位率 (3)		考察项目资金是否准确及时到位	100%到位,3分,90%-99%到位,2分;80%-90%到位,1分;80%以下到位,0分	3	根据《关于印发惠州市对仲恺高新技术产业开发区第三轮财政管理体制改革的实施方案的通知》(惠府办[2015]29号)等文件要求,31,502万元项目资金由管委会等报请市政府同意,由市国资委将资金拨付至市教育局、市旅游局、市城投集团、赛迪制造等单位,资金到位率100%。
		项目预算完成率 (3)		考察资金是否充分使用:资金使用率=项目实际使用资金/项目预算安排资金:	资金使用率100%,3分,90%—100%,2分,80%—90%,1分,80%以下,0分	1	项目资金虽拨付及时,但由于各工作事项进度不一,部分项目进展较慢,支出实现率较低,如截止2018年6月30日,赛迪制造1000万元资金只完成了一笔840元的支出。项目预算完成率有待提高。
		资金支出合规性 (3)		考察资金实际支付是否与立项申报计划支付内容相符,是否专款专用;财务管理情况是否符合规范,资金审批使用是否符合规定,会计信息是否详实	合规性高,3分;合规性一般,2-1分;合规性低,0分	3	项目资金由管委会负责调配、由市国资委代管,资金支出符合财务管理制度,财务材料真实、支出凭证完整。
		财务管理完善性 (4)		考察项目财务岗位是否分配合理,相关管理制度是否完善	财务管理完善性高,4-3分;完善性一般,2-1分;完善性低,0分	3	在对市城投集团、华南中心、赛迪制造进行财务核查的过程中,评价小组发现市城投集团的融资成本与利息收入的处理问题、华南中心的预算制定和采购流程问题

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
							等，财务管理完善性有待进一步加强。
	事项 管理 (17)	实施 程序	采购规范 性(2)	考察是否有招投标工作，招投标工作是否规范	招投标程序规范性高，2分；规范性一般，1分；规范性低，0分	2	市城投集团承接的基础设施PPP项目以及市旅游局承接的旅游专项规划编制项目均经由招投标程序选取供应商，相关工作经过公示，符合招投标程序要求。
			设计科学 性(2)	考察项目工程是否有进行前期的设计工作，设计工作是否科学合理	设计科学性高，2分；科学性一般，1分；科学性低，0分	2	市城投集团承接的基础设施PPP项目、湿地公园项目、创新园租赁装修项目以及赛迪制造的办公场地装修项目等都有必要的前期设计工作，设计科学合理，。
			施工及时 性(3)	考察项目工程施工是否按合同约定推进进度，工期是否存在延期，是否有变更说明	施工及时性高，3分；及时性一般，2-1分；及时性低，0分	2	创新与总部经济区首期市政道路、智慧大道等道路建设，目前已交地具备开工条件的路段正在进行清淤、路基填方、路基挖方、水泥搅拌桩等工作；湿地公园一期项目现已组织完成可研报告（初稿）编制及规划设计方案；创新园及时按照装修方案完成二次装修，但赛迪制造的办公场地装修仍在进行。项目施工及时性可进一步提升。
			监督有效 性(2)	考察项目工程是否有独立的监理单位进行全面监督：是否对园区各建设工程均进行监督	监督有效性高，2分；有效性一般，1分；有效性低，0分	2	项目单位通过对项目投资估算、建设方案、初步设计、代建工程项目的投资概算进行审核批准，加强合同管理，明确政府与供应商之间的权、责、利关系，保证了项目的监管水平。同时，项目各项建设工程均有独立监理单位，项目监督全面有效。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
			验收严谨性（2）	考察是否对园区各建设工程进行广泛、深入、细致的验收	验收严谨性高，3分；严谨性比较高，2分；严谨性一般，1分；严谨性低，0分	1	基础设施 PPP 项目设置了系统的绩效考核指标体系，用于对项目合作公司的建设、运营管理质量进行考核，创业园二次装修的施工合同中也列明了验收方式，但项目单位并未提供各相应的考核结果和验收材料，不能充分说明验收工作的严谨性。
		园区管理有效性（4）		考察园区各工程建设后相应管理、维护措施是否切实可行有效	管理有效性高，4分；有效性比较高，3分；有效性一般，2-1分；有效性低，0分	4	基础设施 PPP 项目的建设期为3年，目前仍在建设过程中。创新园的租赁装修工作已完成，2017年11月份起，智慧区指挥部委托市城投集团下属建集物业公司为创新园临时物业管理单位，园区得到有效管理。
		档案资料管理完整性（2）		考察是否对相关档案资料进行规范管理，是否齐全	档案资料管理完整性高，2分；比档案资料管理完整性一般，1分；档案资料管理完整性低，0分	1	根据管委会、市城投集团、市旅游局、华南中心、赛迪制造提供的自评材料来看，项目相关的政府文件、会议纪要、可行性报告、实施方案、合同协议等均留存较为完整，但有部分材料缺失未提供，如华南中心的年度预算、管委会的年度工作计划等。
项目 绩效 （50）	经济 性（5）	预算（成本）控制（5）		考察项目预算成本控制工作的完成情况，即反映预算是否根据按照计划规模和进度执行	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，支出结果未超过预算的，5分；支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应	5	项目各项资金支出均符合项目建设实际需求及相关文件、协作合同规定，未超出项目预算。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
					完成进度的，酌情扣分。		
	效率 性 (10)	征用土地及时性(4)	考察项目单位在进行园区初期建设时，是否及时征用了预定规模的建设用地	征用土地及时性高，4分；征用土地及时性比较高，3分；征用土地及时性一般，2-1分；征用土地及时性低，0分	2	由于土地权属争议、青苗补偿、住房拆迁、协议条款等因素干扰，项目单位的交地情况不甚理想，征地进度有待进一步提升。同时，征地工作的延缓也为后续的施工带来负面影响。项目征用土地及时性一般。	
		基础设施建设完成率(3)	考察项目单位在进行园区初期建设时，是否完成基础设施建设的序时进度。基础设施建设完成率=已完成基础设施建设面积/应完成基础设施建设的总面积×100%	完成率 91%-100%，3分； 81%-90%，2分；71%-80%，1分； 70%以下，0分	1. 5	截至目前，园区建设开发工作中，基础设施 PPP 项目尚在交地、清淤、路基挖方填方阶段。湿地公园开发建设项目尚在方案设计阶段。项目基础设施建设完成率欠佳。	
		项目引进完成率(3)	考察项目单位在进行园区初期建设时，引进的高新产业项目及配套服务项目数量是否达到预期要求。项目引进完成率=已引进项目数/应引进项目数×100%	完成率 91%-100%，3分； 81%-90%，2分；71%-80%，1分； 70%以下，0分	1. 5	截至目前，园区共引进各类企业、研究机构 23 家，主要涉及信息遥感、无人机技术、纳米材料等行业领域。但尚有部分企业未签订入驻合约，如 TCL 研究院、惠州台商产业发展研究院等，部分机构尚未实际入驻，如王成善院士的南方地热研究院。项目单位在选商引智工作上，后续跟进工作、配套服务可进一步加强，项目引进完成率和完成质量有待加强。	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
	效果 性 (30)		用地适宜性(5)	考察项目单位在进行园区初期建设时，实际用地情况与土地利用总体规划和城市总体规划是否相互衔接，是否优先开发存量土地，开发强度是否适宜	用地适宜性高，5分；用地适宜性比较高，4-3分；用地适宜性一般，2-1分；用地适宜性低，0分	4	项目用地以农田、果园、荒山、未利用地、住宅用地等为主，需拆除部分民居、厂房，用地规划符合《惠州市惠城区土地利用总体规划》（2010-2020年）要求，地质条件良好，符合施工要求。项目建设有利于沿线土地资源进一步利用与开发，用地适宜性较高。
			规划建设相符性(5)	考察项目单位在进行园区初期建设时，已完成的各项建设工程是否符合潼湖生态智慧区的总体规划，是否为园区后期开发建设奠定基础	规划建设相符性高，5分；规划建设相符性比较高，4-3分；规划建设相符性一般，2-1分；规划建设相符性低，0分	3	符合《广东惠州潼湖生态智慧区总体规划（2014-2030）》（征求意见稿）的设计思路，但按照目前园区的建设情况和建设速率，难以达到近期目标，项目规划建设相符性一般。
			空间布局科学性(5)	考察项目单位在进行园区初期建设时，产业集聚、旅游文化、公共服务、公共活动、居民生活等各功能分区是否科学	空间布局科学性高，5分；空间布局科学性比较高，4-3分；空间布局科学性一般，2-1分；空间布局科学性低，0分	4	截至目前，园区内产业集聚主要在创新园区域，旅游文化开发建设主要在湿地公园区域，居民生活相关建设主要集中在碧桂园创新小镇，各项功能分区明确，选址科，项目空间布局科学性较高。
			产业联动性(5)	考察项目单位在进行园区初期建设时，目前已引进的项目是否互相关联，是否为后期打造产业链奠定基础	产业联动性高，5分；联动性比较高，4-3分；联动性一般，2-1分；联动性低，0分	2	截至目前，湿地公园建设尚未开工，思科潼湖科学城、碧桂园创新小镇等尚待建设，企业进驻尚未形成规模，引进的各机构之间产业链条并未成型。项目产业联动性较低。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级指标	评价内容	评分标准	得 分	评分依据
		生态保护有效性(5)		考察项目单位在进行园区初期建设时，是否注重生态效益，在湿地开发、旅游规划的过程中是否落实了有效的保护性开发和生态修复措施	生态保护有效性高，5分；有效性比较高，4-3分；有效性一般，2-1分；有效性低，0分	4	截至目前，湿地公园建设和旅游开发项目尚未正式开展，但基础设施 PPP 项目现已开工，在道路施工过程中和通车营运期间，会对附近区域的声环境、大气环境和水环境产生污染和破坏。在可行性报告和实施方案中，对此提出了设计雨、污分流系统，种植大乔木、设置绿化带等解决措施。生态保护性较高。
		旅游规划适宜性(5)		考察项目单位在进行园区初期建设时，是否遵循了打造宜游景区的建设开发理念，是否根据园区内现有的湿地等旅游资源，进行了合适的旅游规划	旅游规划适宜性高，5分；旅游规划适宜性比较高，4-3分；旅游规划适宜性一般，2-1分；旅游规划适宜性低，0分	3	《惠州潼湖生态智慧区旅游发展专项规划》由市旅游局负责，经过二次招标程序，由北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司中标，目前已完成中期稿，并征求了相关部门意见，后续将制定规划终稿，并组织专家组进行评审。但在本次绩效评价中，市旅游局并未披露目前形成的旅游规划中期稿，也未提供相关部门的反馈意见，不能说明旅游规划的具体编制情况。
	公平性(5)	公众满意度(5)		考察园区居民和企业员工对该项目的综合满意程度，满意度=回答非常满意和满意的问卷数量/参加调查问卷份数	满意度指标 90 分以上，5 分；81-90 分，4 分；71-80 分，3 分；61-70 分，2 分；51-60 分，1 分；50 分以下，0 分	2	在本次绩效评价工作中，零点公司工作人员对园区内常驻人口发放满意度调查问卷，共回收有效问卷 50 份。项目工作公众满意度欠佳，根据评分规则，本项指标得 1 分
合计						72	

附件 2

惠州市 2017 年度潼湖生态智慧区建设起步资金项目

服务对象调查问卷

G 基本信息

G1.请问您是潼湖生态智慧区区内员工或是在潼湖生态智慧区内部或周边居住半年以上的居民吗？ **【单选】**

是→ **【继续访问】** 1 不是→ **【终止访问】** 2

G2.请问您听说过潼湖生态智慧区建设项目吗？ **【单选】**

听说过→ **【继续访问】** 1 未听说过→ **【终止访问】** 2

G3.请问您的年龄是_____岁？ **【访问员填写，注意记录】**

18 岁以下.....	1	→ 【终止访问】
18—24 岁.....	2	→ 【继续访问】
25—34 岁.....	3	
35—44 岁.....	4	
45—54 岁.....	5	
55—65 岁.....	6	→ 【终止访问】
65 岁以上.....	7	

A 园区生活体验

我们想了解您在惠州市潼湖生态智慧区生活体验的满意程度，请您根据您的实际感受回答就可以。

A1. 请问您觉得潼湖生态智慧区道路等基础设施建设的完备性如何？ **【单选】**

非常好..... 1 比较差..... 4
比较好..... 2 非常差..... 5
一般..... 3 不清楚..... 9

A2. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区绿化情况如何？ **【单选】**

非常好..... 1 比较差..... 4
比较好..... 2 差..... 5
一般..... 3 不清楚..... 9

A3. 请问您觉得目前生态智慧区卫生环境如何？ **【单选】**

非常好..... 1 比较差..... 4
比较好..... 2 差..... 5
一般..... 3 不清楚..... 9

A4. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区园区日常管理情况如何？ **【单选】**

非常好..... 1 比较差..... 4
比较好..... 2 差..... 5
一般..... 3 不清楚..... 9

A5. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区教育、医疗、社区服务等公共服务情况如何？

【单选】

非常好..... 1 比较差..... 4
比较好..... 2 差..... 5
一般..... 3 不清楚..... 9

A6. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区生活配套设施如何？ **【单选】**

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

A7. 总体而言，您觉得目前在潼湖生态智慧区生活的体验怎么样？是非常好，比较好，不太好还是很不好？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

B 园区建设情况

我们想了解您对惠州市潼湖生态智慧区建设开发情况的满意程度，请您根据您的实际感受回答就可以。

B1. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区土地征用、开发进度如何？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

B2. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区园区建设、开发情况如何？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

B3. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区企业入驻情况如何？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

B4. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区旅游规划、开发情况如何？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

B5. 请问您觉得目前潼湖生态智慧区社区建设如何，是否宜居？ 【单选】

非常好.....	1	比较差.....	4
比较好.....	2	差.....	5
一般.....	3	不清楚.....	9

C 受访人员基本信息

C1. 请记录受访人性别。 【单选】

男.....	1	女.....	2
--------	---	--------	---

C2. 请问您的学历是_____？ 【单选】

小学.....	1	本科.....	5
初中（含中专）.....	2	硕士研究生.....	6
高中（含职高）.....	3	博士研究生.....	7

C3. 请问您的职业是_____？ 【单选】

机关单位工作人员.....	1	农民.....	5
事业单位工作人员.....	2	学生.....	6
企业员工.....	3	其他.....	7
个体工商户.....	4		