

2016 年度惠州市珠江三角洲中小尺度气象 灾害监测预警专项资金绩效评价简要报告

评价机构：广东卓越土地房地产评估咨询有限公司

2018 年 4 月

目 录

一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	3
（三）项目资金安排和使用情况.....	3
二、综合评价.....	4
（一）主要绩效.....	5
（二）存在问题.....	6
三、意见建议.....	8
（一）完善绩效目标设置，提升目标编制的质量.....	8
（二）抓紧尚未完成的建设任务，做好未验收项目的材料归档.....	9
（三）落实各项管理制度，强化内部管理.....	10
（四）加紧维护方案的编制，保障项目经费可持续性.....	10

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020 年）》和《广东省人民政府、中国气象局共同推进珠江三角洲地区气象防灾减灾工作合作协议》，全面提升珠江三角洲地区、环珠江三角洲地区及南海海洋气象防灾减灾能力和公共气象服务及应对气候变化的能力，市气象局按省气象局的要求建设珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警中心项目。

2. 项目实施情况

项目建设期 2011-2015 年五年，市级配套资金 2500 万元，其中 2014-2015 年，共下达资金 665.58 万元；2016 年年度预算安排 895.6 万元，用于采购珠江三角洲中小尺度灾害监测预警项目（一、二、三、四期）及惠州市中心城区内涝预报预警平台、地质灾害气象风险预警系统、气象灾害交互式指挥调度系统、现代化探测建设采购、气象科普教育采购八个方面。

（二）项目绩效目标

1. 项目绩效总目标

全面提升珠江三角洲地区、环珠江三角洲地区及南海海

洋气象防灾减灾能力和公共气象服务与应对气候变化的能力。

2. 项目绩效年度目标

- (1) 增强惠州市气象综合探测能力；
- (2) 提高突发事件预警信息发布的时效性和可控性；
- (3) 提升预警应急、主动响应的能力；
- (4) 完善气象灾害监测预报预警信息发布体系；
- (5) 优化突发事件预警信息发布指挥协同合作机制；
- (6) 提升气象科普和防灾减灾能力。

(三) 项目资金安排和使用情况

2016 年预算金额 895.6 万元,实际到位资金 895.6 万元,资金到位率 100%, 实际按进度支付 856.1 万元, 支出率 95.6%。

2016 年资金使用情况表

实施内容	支付金额（万）
中心城区暴雨强度公式修订及计算图标编制、中心城区内涝预报预警平台	654,000.00
2015 年气象现代化探测建设采购项目（重新招标）	822,000.00
珠三角中小尺度气象预警中心（三期）采购项目	3,679,000.00
珠三角中小尺度气象灾害监测预警中心项目-地质灾害气象风险预警系统一期采购项目-软件开发	358,500.00

珠三角中小尺度气象灾害监测预警中心项目（二期）采购项目	437,000.00
珠三角中小尺度气象灾害监测预警中心项目-气象灾害交互式指挥调度系统项目	959,800.00
珠三角中小尺度气象灾害监测预警中心项目-气象灾害交互式指挥调度系统项目	233,650.00
珠三角中小尺度气象灾害监测预警中心项目——惠州市中心城区内涝预报预警平台采购项目	1,417,000.00
合计	8,560,950.00

二、综合评价

2016 年度惠州市珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警专项资金绩效综合得分为 88.1 分，绩效等级为良。

2016 年度惠州市珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警专项资金绩效评价评分表

一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)	评分
绩效影响	50	前期准备	20	论证决策	7	7
				目标设置	7	4
				保障措施	6	4
		资金管理	15	资金到位情况	3	3
				资金支付情况	5	4.8
				支出规范性	7	7
		事项管理	15	实施程序	10	9
				管理情况	5	3
绩效表现	50	经济性	5	预算(成本)控制	5	5
		效率性	10	预期建设项目完成率(%)	3	2.3

一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)	评分
				设备采购数量(%)	2	2
				各项电子气象技术系统建成率(%)	2	2
				项目完成时间进度	3	2
		效果性	30	设备运行水平	5	5
				中小程度气象灾害预警准确度	6	6
				气象数据信息采集效果	4	4
				全市气象综合信息服务体系完善度	6	6
				部门之间相互沟通、联动能力提升度	4	4
				可持续发展	5	4
		公平性	5	服务对象满意度)	5	4
合计					100	88.1

注：综合评价结果分为优、良、中、低、差五个等级，其中：优秀（得分 ≥ 90 ）、良好（ $90 > \text{得分} \geq 80$ ）、中（ $80 > \text{得分} \geq 70$ ）、低（ $70 > \text{得分} \geq 60$ ）、差（得分 < 60 ）。

（一）主要绩效

1.共建成 11 个本地化气象平台，有效提升气象科技现代化水平。依托省气象局核心技术，与广州热带海洋气象研究所和省气象台等单位合作，侧重引进广东省气象局和深圳市气象局先进平台和技术，共建成惠州市国家省市县一体化业务平台、惠州市中心城区城市内涝预报预警平台、惠州市定量降水预报系统、惠州市地质灾害气象风险预报预警平台、惠州市气象灾害应急调度平台、惠州市突发事件预警信息发

布平台、惠州市应急指挥决策辅助系统、惠州市气象公众网、惠州台风网、惠州天气 APP、惠州天气微信等 11 个本地化气象平台，有效提升了气象科技现代化水平，平台建设和应用得到中国气象局许小峰副局长、余勇副局长，广东省气象局许永铎局长、庄旭东局长、惠州市刘小军副市长等领导的充分肯定。

2. 有效提高了对气象灾害及其次生灾害的监测能力，有效提高了预报准确率，提高了对气象灾害预警提前量和准确率。项目采购了滴谱仪等先进设备，开发建设预报预警系统，提高了对台风、暴雨、强对流、高温、寒潮、大雾等气象灾害的监测预报预警和服务能力。

3. 气象信息发布渠道多样化快捷化，公共气象服务能力明显提升。惠州市突发公共事件预警信息发布平台效用初步显现，实现预警信息分区、分类、多渠道一键式发布，通过电视台、电台、报纸、网站、手机短信、微博、微信、电子显示屏等多种渠道发布预警信息。

4. 完善全市气象综合信息服务体系。气象信息显示屏内容分发系统和会商会议系统通过与预警发布中心视频矩阵进行对接和融合，提高调度指挥效能。

（二）存在问题

1. 项目绩效目标不够量化，不利于后续跟踪与考核。

项目的绩效目标、考核指标不够明确，没有细化。项目的实施内容包含了珠江三角洲中小尺度灾害监测预警项目采购、惠州市中心城区内涝预报预警平台、地质灾害气象风险预警系统、气象灾害交互式指挥调度系统等共十一个子项目。虽然每个子项的实施内容均设有一个总体目标，但是过于笼统。由于本项目的各子项不是单一的、独立的，而是通过整体的联合实施共同发挥它灾害预警的作用。通过对材料的审核，项目没有相应的绩效目标，未在数量、质量、成本和时序等方面进行细化或定量表述，难以检验项目绩效目标完成情况与产出效果。

2. 个别工程未完成建设和验收工作。

通过对 11 个子项的招标、验收材料审核，目前 1 个项目未完成，2 个项目未验收。现代化探测建设采购该项目未完成，该项目设备需均布点在惠城区内，因设备选址问题和前期准备时间长，项目完成情况未达到预期；气象现代化机房设备项目与气象科普教育采购在试运行阶段，需设备调试完毕后才能验收，因此这两项目未验收。

3. 管理制度不完善，内部控制有待加强。

从材料核查情况来看，惠州市气象局在项目建设实施过程未开展有效的检查、监控，评价材料中无项目月度进度报告。作为建设单位，在建设计划、组织、监督督促中都具有

重要的责任，在本项目中市气象局缺少了监督一环，使建设过程不够明晰，不能进一步了解项目实施过程中的存在问题；同时，内部控制力度不够，主要体现在未有明确合理的职责分工，项目负责人、项目组员等个人承担的职责和任务没有明确材料标示，容易造成责任不明、相互推卸等问题。

4. 项目后续维持经费不足，可持续性欠缺。

项目总合同金额 2484.6 万元，现已支付 87.8%，其中采购合同大部分均为仪器设备采购，费用额较高，如“现代化探测建设采购”274 万、“采购市县预警平台设备”369 万等。目前大部分设备仍在合同质保期内，质保期满后每年对设备的维护费用均是一笔不小的费用。但是目前市气象局对设备的日常维护缺欠了解，未进行后续维护方案的编制。对设备日常维护保养不到位，会造成初期的故障率高，设备零部件的过早过度磨损，影响设备运行精度，甚至会造成设备总体故障率高，故障周期变长等问题。

三、意见建议

（一）完善绩效目标设置，提升目标编制的质量。

在目标设置方面，项目单位可通过以下方法进行设置。一是基于建设任务，设定年度目标。在申报时，市气象局可根据建设内容在从数量、质量、成本和时间四个方面，通过四个方面对绩效指标进行分解和细化，如本项目在数量上需

要安装的显示屏数量、需要采购的设备数量，在时间上可根据每个子项的时间节点进行设定。二是通过引入规范、技术指标对目标进行设置。项目建设实施过程，可参照相关的行业规范。规范会对项目的质量、规格作出特定的要求，如公路建设、城市规划建设、水环境治理都有相应的技术规范。绩效目标设置方面，本项目可设置接待科普人数、接待人群满意度、中小程度气象灾害预警准确度、设备在线率等指标。通过明确预期效果、实施规划、具体要求措施，从源头上增强预算的可执行性。

（二）抓紧尚未完成的建设任务，做好未验收项目的材料归档。

对现代化探测建设采购项目，应抓紧惠州市综合气象观测数据图形化处理与输出展示平台开发，日后面对同类型项目，应采用事前规划，提前介入的方式，力争缩短前期工作时间。对气象现代化机房设备（一期）和气象科普教育采购项目，因设备需要时间调试，调试完毕后才验收，因此这两项目未完成验收。建议项目单位应及时反馈仪器设备应用过程中的问题，做好反馈工作，提前做好验收材料，缩短项目实施周期。项目单位可参照《建设工程文件归档整理规范》（GB/T50328-2014）的指导，加强建设工程文件的归档整理工作，统一建设工程档案的验收标准，建立完整、准确的工

程档案，工程文件可按建设程序划分为工程准备阶段的文件、监理文件、施工文件、竣工图、竣工验收文件 5 部分进行整理。

（三）落实各项管理制度，强化内部管理。

健全的各项制度只有落实到位，才能发挥其真正的作用。项目实施单位应强化内部管理，建立健全的内控体系，加强项目建设的事前、事中监控，建立过程监控与督查机制，做好项目实施进程的监管记录，将各项管理制度落实到位。可根据《工程项目管理制度》，在项目的管理过程中，主管部门应对项目制定具体的工作进度计划，应定期或不定期对项目开展工作质量的检查监督。同时，项目负责人应切实履行管理职责，加强对项目的监管和指导；定期开展专项和全面检查，查找问题，解决问题；主管部门要重视对单位开展绩效考评，促进工作开展，提高工作效率。

（四）加紧维护方案的编制，保障项目经费可持续性。

通过对比邻市和市场价格，仪器设备类每年的维护经费约为采购合同的 5%，建议被评单位统计每年的项目维护费用，做好后续维护方案的编制；此外，气象科普教育采购子项的实施是一个宣传气象灾害防范意识的良好平台，从实施情况分析，目前仍有提高利用的空间，可逐步拓展受众群体，真正落实科普教育的目标。若条件允许，建议将仪器设备类

每年的维护经费和科普教育保障经费纳入部门年度预算中。