

2014-2015 年度惠州市市级红火蚁疫情防控 专项资金绩效评价简要报告

评价机构：惠州学院

二〇一七年三月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	2
(三) 项目资金安排和使用情况.....	3
二、综合评价.....	6
(一) 主要绩效.....	7
(二) 存在问题.....	8
三、意见建议.....	9
(一) 深入监测，及时准确掌握发生动态.....	9
(二) 进一步落实各有关部门的责任.....	9
(三) 优化采购业务流程，提前做好采购计划，加快资金支付进 度.....	10
(四) 进一步强化对调入作物的检疫防控.....	10
(五) 推广专用药剂，做好药剂发放工作.....	10

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1.项目背景

红火蚁是近年来入侵我国的有害物种，是世界自然保护联盟收录的 100 种最具破坏力的生物之一，也是我国禁止进境及国内植物检疫性有害生物。国务院、广东省委和省政府及农业部都高度重视红火蚁疫情的防控工作。

2004 年经国家农业部确认，惠州市部分乡镇发现红火蚁，不但危害农业生产、公共设施等，还威胁人民群众的身体健康和生命安全。红火蚁疫情确认后，惠州市委、市政府高度重视，为贯彻落实 2012 年市人大重点督办的《关于加大红火蚁疫情防控工作力度重点建议的办理工作方案》(市领导批示（办文编号[JT12032]）)和《惠州市红火蚁疫情防控工作方案》，从 2013 年开始，市财政每年安排 250 万元专项资金用于建立健全红火蚁疫情监测跟踪及防控体系，维护人们生产和生活的正常秩序和社会和谐稳定。本次绩效评价的范围为 2014-2015 年度市级红火蚁有害生物疫情防控项目资金 500 万元，评价基准日为 2016 年 7 月 31 日。

2.项目实施情况

2014-2015 年度市级红火蚁有害生物疫情防控项目资金预算每年 250 万元，两年合计 500 万元。其中，项目实施 220 万元，用于各县（区）普查监测 27 万元、宣传培训 32 万元、

组建专业队及防控指导 39 万元、红火蚁防控示范 95 万元、进行红火蚁药剂防控技术试验研究 10 万元、组织检查督促及项目管理 5 万元，防控技术及资料汇总研编、宣传制作、购买监测工具及耗材、项目实施跟踪指导等 12 万元；用于购买专用防控药剂 280 万元。红火蚁疫情防控工作由惠州市农技推广中心组织实施，该中心于 2005 年荣获全国农技植保推广先进单位称号。

（二）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

按照“分级管理、分级响应、属地实施”的原则，进一步完善红火蚁防控长效机制，保障农业生产、生态环境、公共设施安全和人民群众身体健康，维护人们生产和生活的正常秩序和社会和谐稳定。

一是加强疫情监控；二是加强疫情防控技术宣传培训；三是加强有效防控技术研究、示范和药制筛选；四是发动群众组织疫情防控。逐年扩大防控实施面积，最后达到持续有效控制疫情目标。

2.项目绩效阶段性目标

2014-2015 年形成一套行之有效的红火蚁疫情监测跟踪技术体系，为红火蚁疫情防控工作打下坚实的基础。

- 每年培训基层红火蚁防控技术人员 1000 人次以上；
- 带动宣传和培训农民 10 万人次以上；

- 使疫区 85%以上的群众了解红火蚁、懂得红火蚁防控技术；
- 总结创新和完善红火蚁防控关键技术措施；
- 2014-2015 年实施药剂防控面积占疫情发生面积达 55%；
- 铲除扑灭疫情防控区 90%以上的蚁巢及蚁群。

(三) 项目资金安排和使用情况

2014-2015 年度市级财政安排资金每年 250 万元，两年共计 500 万元。各县区资金分配情况见下表：

防控专项资金情况表

单位：万元

序号	县（区）别	2014 年			2015 年			总计
		项目实施经费	采购药剂经费	合计	项目实施经费	采购药剂经费	合计	
1	惠城区	20	18	38	16	20	36	74
2	惠阳区	21	18	39	15	16	31	70
3	惠东县	20	20	40	15	22	37	77
4	博罗县	21	20	41	15	21	36	77
5	龙门县	18	15	33	14	17	31	64
6	大亚湾区	5	5	10	4	5	9	19
7	仲恺区	5	5	10	4	5	9	19
8	市直	20	19	39	7	54	61	100
总 计		130	120	250	90	160	250	500

2014 年资金中的 120 万元全市药剂采购资金全部下达给市农技中心，其余项目实施经费分别下达到各县区财政。2015 年市直经费直接下达到市农技中心，其他县区的药剂采购经费和项目实施经费一并下达到各县区财政，两年资金下达时间均为当年的 7 月份，资金到位及时。

各县区根据财力投入配套金额及防控药剂均不少于当年市级财政下达给各县（区）防控资金，资金配套情况见下表：

2014-2015 年度各县区资金配套情况表

单位：万元

序号	县(区)别	2014			2015			总计
		市下达资金	县区配套资金	小计	市下达资金	县区配套资金	小计	
1	惠城区	38	100	138	36	50	86	224
2	惠阳区	39	20	59	31	30	61	120
3	惠东县	40	160	200	37	110	147	347
4	博罗县	41	100	141	36	100	136	277
5	龙门县	33	20	53	31	20	51	104
6	大亚湾区	10	90	100	9	150	159	259
7	仲恺区	10	50	60	9	15	24	84
8	市直	39	/	39	61	/	61	100
总 计		250	540	790	250	475	725	1515

截止到 2016 年 7 月 31 日为止, 2014 年全市专项资金实际支出金额 244.81 万元, 资金支付率为 97.92%; 2015 年全市专项资金实际支出金额 183.34 万元, 资金支付率为 73.34%; 两年合计支出金额 428.15 万元, 总资金支付率为 85.63%。

专项资金到位及使用汇总表

单位: 万元

年份	预算金额 (万元)	实际到位金额 (万元)	资金到位率	实际支出金额 (万元)	资金支付率
2014	250	250	100%	244.81	97.92%
2015	250	250	100%	183.34	73.34%
合计	500	500	100%	428.15	85.63%

专项资金各县区到位及使用情况明细表

金额单位: 万元

年度	项目	市直	博罗	大亚湾	惠城区	惠东县	惠阳区	龙门	仲恺	合计
2014	预算安排金额	39	41	10	38	40	39	33	10	250
	实际到位金额	39	41	10	38	40	39	33	10	250
	实际支出金额	33.86	41	10	38	40	39	33	9.95	244.81
	资金到位率	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
	资金支付率	86.82%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	99.50%	97.92%
2015	预算安排金额	61	36	9	36	37	31	31	9	250
	实际到位金额	61	36	9	36	37	31	31	9	250

	实际支出金额	6.76	36	9	23.84	37	30.97	30.92	8.85	183.34
	资金到位率	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
	资金支付率	11.08%	100%	100%	66.22%	100%	99.90%	99.74%	98.33%	73.34%

二、综合评价

2014-2015 年度市级红火蚁有害生物防控专项经费使用绩效评价综合得分 90 分，评定等级为“优”。具体分值详见下表：

2014-2015 年度市级红火蚁等有害生物防控专项经费

第三方绩效评价评分表

一级指标	权重（%）	二级指标	权重（%）	三级指标	权重（%）	评分
前期工作	20	论证决策	7	论证决策	7	7
		目标设置	7	目标完整性	3	3
				目标科学性	4	4
		保障措施	6	组织机构	3	3
				制度措施	3	2
实施过程	30	资金管理	17	资金到位	5	5
				资金支付	4	2
				支出规范性	8	8
		事项管理	13	实施程序	8	7
				管理情况	5	4
项目绩效	50	经济性	5	预算控制	5	4
		效率性	15	产出数量	6	6

				产出质量	5	5
				产出时效	4	3
		效果性	25	社会效益	9	8
				环境效益	10	9
				可持续影响	6	6
		公平性	5	服务对象满意度	5	4
总 分					100	90

（一）主要绩效

1.全市红火蚁发生密度得到有效控制

目前，全市红火蚁发生密度从最高的每亩 30-60 个蚁巢控制到 3-6 个，全市各县（区）红火蚁防控面积覆盖率达到 55%以上，重点区域、重点地段 95%以上的蚁巢和蚁群得到清除，危害势头得到较好控制。

2.防控示范点建设效果显著。

每年建立市级红火蚁防控示范点 5 个，各县区 2 年累计建立示范点 95 个，示范区面积共达 10 万亩，示范点防控效果多数达 95%以上，防控示范点的危害程度由平均 3 级以上控制在 1 级。

3.建立了长期的灭蚁专业队伍。

全市灭蚁专业队伍达到 93 个，以点带面，全民动员统一突击防控与组织专业队平时防控相结合，采取科技下乡、现场咨询、技术培训等多种形式加强技术培训，普及防控知识，让广大群众了解红火蚁的危害性，掌握相关防控技术和

防护措施，认识到红火蚁是可防、可控、可治的，消除群众恐慌心理。

（二）存在问题

1.扑杀难度大，难以从源头上堵住红火蚁的传播。

由于红火蚁适应力强，繁殖力强，扩散速度快，卵、蛹难杀死等生物学特性，经常出现成虫被杀死，卵、蛹未被杀死，遇到适宜天气，卵、蛹又孵化为成虫，继续筑巢为害的情况。

随着城市建设和工业园区建设进程加快，各县区园林绿化面积不断增加，红火蚁随草皮苗木等带土作物的人为传播增多，同时又缺乏对调入作物的检疫防控，因此难于从源头上堵住红火蚁在惠州市的传入和传播。

2.个别部门有些防控工作仍然落实不到位，缺乏沟通协调

红火蚁不仅仅是农业疫情问题，而且还涉及到生态环境、公共设施和人的安全等问题，目前惠州市虽颁布了应急预案和通告，明确了责任，但在实际操作中部门之间仍缺乏沟通和配合，部分单位或领导思想认识不够，“属地实施”防控工作仍难于有效实施。

3.资金支付率偏低

在预算执行中，资金支付率平均为 85.63%，2014 年资金支付率为 97.92%，2015 年仅为 73.34%，主要原因是政府

采购过程中多次流标，致使防控药剂采购环节耗时过长，致使年底有部分结余资金没有支付。

4.药剂到位时间不及时，影响统一防控工作的开展。

药剂采购主要是通过政府统一采购，公开招标采购程序复杂，时间较长，药物到位较迟，影响了统一防控。同时，防控药剂价格偏高，价格因素影响群众购买的积极性，农民对政府发放药剂具有较强的依赖性，影响了统一防控。

三、意见建议

（一）深入监测，及时准确掌握发生动态

认真深入做好红火蚁调查监测工作，安排专人负责数据的记录、统计和上报，及时准确地掌握全市红火蚁发生动态，为全面防控提供科学有效的依据，有效提高全市红火蚁监测数据的准确率、系统性和全面性。

（二）进一步落实各有关部门的责任。

贯彻“分级管理、分级响应、属地实施”的原则，各级政府（属地防控责任）和有关部门落实工作职责（农业部门加强对防控工作统筹协调和技术指导，园林部门将园林绿化纳入承包防控责任范围，教育部门加强对校园内绿化地带的防控，水利部门加强对江河、水库堤围的防控，交通公路部门加强对公路两旁区域的防控，卫生部门加强对红火蚁伤人防治，出入境检疫部门加强对红火蚁的传入和传出检疫），针对被征用后而未被开发的空地及各类“三不管”地带，实

施属地管理，组织防控工作专项检查，进一步加强督促检查。

（三）优化采购业务流程，提前做好采购计划，加快资金支付进度。

按照法律规章的规定，认真研究现行政府采购流程和环节，制定内部工作要求，提前做好采购工作，加快实施采购计划。对已完成招投标的采购项目抓紧办理采购合同的签订及验收，同时协议供货商及时供货，并要求其配合采购单位及时办理验收，加快政府采购资金支出进度。

（四）进一步强化对调入作物的检疫防控。

针对市直及各县区园林绿化面积不断增加，红火蚁随草皮苗木等带土作物的人为传播问题，需要检疫部门组织检疫人员到苗木场、花卉园、园艺场、花市等开展检疫执法检查，主要对调入调出的苗木、花卉和草皮等进行检疫检查，对调出销售的进行无疫化处理，不断从源头上阻断扩散源，防止疫情扩散蔓延。

（五）推广专用药剂，做好药剂发放工作。

及时掌握红火蚁发生动态，确保对新疫情做到及早发现、及时防控。加强现有取得国内农药“三证”的红火蚁防控饵剂示范推广，推广高效、低毒、低残留的红火蚁专用药剂，降低药物使用成本，探索市场流通机制。