

# 惠州市人民政府

惠府函〔2017〕204号

## 惠州市人民政府转发广东省安全生产“十三五”规划的通知

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《广东省安全生产监督管理局 广东省发展和改革委员会关于印发广东省安全生产“十三五”规划的通知》（粤安监〔2017〕83号）转发给你们，并提出以下意见，请一并认真贯彻执行。

**一、提高思想认识，加强组织领导。**“十三五”期间，要把贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述作为重大政治任务来抓，不断完善安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作格局，强化预防治本，深化隐患排查治理，改革安全评审制度，健全预警应急机制，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患，坚决遏制重特大生产安全事故频发势头。

**二、加强安全监管，强化责任落实。**各县（区）、市直有关部门要结合本辖区、本行业领域安全生产工作实际，强化安全生产监管责任，严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立完善各单位安全生产工作职责规定，建立负有安全监管职责部门的安全生产责任清单和权力清单，明确职责范围，消除监管盲区和漏洞。

**三、明确主体责任，加强督导检查。**督促企业依法履行安全生产职责，加强对企业安全生产主体责任落实情况的监督检查，深化企业安全生产标准化和诚信机制建设。明确各类投资主体、产权单位、出租与承租主体、生产经营使用单位、施工单位、主办单位等各类主体的安全生产责任，落实生产经营单位法定代表人和实际控制人安全生产第一责任人的责任。严格高危行业安全行政许可，建立企业重大安全隐患和安全风险分级管理制度。提高违法违规的成本，增强企业对法律法规的敬畏感。严格实施达标企业退出机制，倒逼企业持续改进。

**四、全面统筹实施，确保工作实效。**要统筹把握规划实施重点和主要任务，进一步深化对重大项目工程 and 政策措施的研究，突出发展特点和阶段性任务，切实提升安全基础保障能力，尤其要做好大亚湾石化区、惠州鸿海化工精细基地等被列入“十三五”期间我省危险化学品领域重点工程的安全监管工作，支持和配合国家安全监管总局做好国家危险化学品应急救援惠州基地建设模拟化工训练场，确保高水平、高质量地完成“十三五”期间我市安全生产工作的各项任务，为我市以更好质量更高水平进入珠三角第二梯队创造良好的安全生产环境。



# 广东省安全生产监督管理局 广东省发展和改革委员会 文件

粤安监〔2017〕83号

## 广东省安全生产监督管理局 广东省发展和改革委员会 关于印发广东省安全生产 “十三五”规划的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省各有关单位：

《广东省安全生产“十三五”规划》业经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向省安全监管局、省发展改革委反映。



广东省安全生产监督管理局



广东省发展和改革委员会

2017年4月20日

# 广东省安全生产“十三五”规划

广东省安全生产监督管理局

广东省发展和改革委员会

2017年4月

# 目 录

第一章	“十三五”时期安全生产基础与形势.....	1
第一节	安全生产基础.....	1
第二节	安全生产形势.....	3
第二章	“十三五”时期安全生产总体要求.....	6
第一节	指导思想.....	6
第二节	基本原则.....	7
第三节	规划目标.....	8
第三章	健全完善安全生产责任体系.....	9
第一节	落实安全监管责任.....	9
第二节	强化企业主体责任.....	10
第三节	严格事故查处与责任追究.....	11
第四章	提升区域安全生产总体水平.....	11
第一节	统筹城市安全保障建设.....	12
第二节	推动基层安全基础建设.....	12
第三节	化解地区总体安全风险.....	13
第四节	构建区域安全风险防控预警体系.....	13
第五章	强化重点领域安全综合治理.....	14
第一节	强化交通安全监管.....	14
第二节	加强火灾风险防控.....	17
第三节	提升危险化学品安全监管水平.....	18
第四节	健全烟花爆竹安全监管机制.....	20
第五节	推进矿山本质安全基础建设.....	20

第六节	构建建筑施工安全保障体系.....	21
第七节	提升民爆行业安全水平.....	22
第八节	强化特种设备安全风险防控.....	23
第九节	深化工作场所职业病危害防治.....	23
第十节	加强冶金等行业安全基础设施建设.....	24
第十一节	保障电力安全.....	25
第十二节	完善农业机械安全监管制度.....	25
第十三节	强化渔业船舶安全设施建设.....	26
第六章	推进安全生产领域改革发展.....	26
第一节	改革完善安全监管体制机制.....	27
第二节	深化安全生产行政审批制度改革.....	29
第三节	推动安全生产社会化服务体系建设.....	30
第七章	全面推进安全生产法治建设.....	30
第一节	健全安全生产法规体系.....	30
第二节	完善安全生产标准体系.....	31
第三节	推进全面依法行政.....	32
第八章	全面加强安全生产监管执法.....	32
第一节	加大安全生产监管执法力度.....	32
第二节	推进监管执法体制机制建设.....	33
第三节	建设专业化的安全监管执法队伍.....	33
第四节	完善安全监管执法工作条件.....	34
第九章	大力实施安全科技强安战略.....	34
第一节	加强安全科技研发应用.....	34
第二节	推进安全生产技术支撑能力建设.....	35

第三节	加快安全生产信息化建设.....	35
第四节	提升企业安全生产技术管理水平.....	36
第十章	完善安全生产应急救援体系.....	38
第一节	健全应急管理体制机制.....	38
第二节	推进应急救援基地（队伍）建设.....	38
第三节	完善应急预案与应急平台体系.....	39
第十一章	提高全民安全生产综合素质.....	40
第一节	完善培训考核体系.....	40
第二节	推进全民安全宣传教育.....	41
第三节	加强安全文化建设.....	41
第十二章	着力实施安全生产重大项目.....	43
第一节	推进安全生产应急救援体系项目建设.....	43
第二节	推进安全生产技术支撑平台项目建设.....	43
第三节	推进“互联网+安全生产”综合政务服务平台项目建设....	44
第十三章	强化规划实施保障.....	44
第一节	落实规划实施责任.....	44
第二节	完善安全综合政策.....	45
第三节	健全社会共治体系.....	46
第四节	强化规划评估考核.....	46

本规划根据《广东省国民经济和社会发展规划纲要》编制，是“十三五”时期（2016-2020年）我省安全生产工作的纲领性文件和重要依据。

## 第一章 “十三五”时期安全生产基础与形势

“十二五”时期（2011-2015年），面对国际经济深刻调整、国内经济发展“三期叠加”的影响，我省主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进，坚持科学发展、安全发展，有力地促进了全省安全生产形势持续稳定好转，为迎接“十三五”时期的新挑战、新任务奠定了坚实基础，创造了有利条件。

### 第一节 安全生产基础

“十二五”时期，我省认真贯彻国家部署要求，全面落实安全生产责任制，大力加强和改进安全生产工作，顺利完成各项工作目标，推动安全生产工作取得重大进展。

**安全生产基础建设迈上新台阶。**依法推进企业安全生产标准化建设，着力构建生产安全事故隐患排查治理体系，强化危险化学品、烟花爆竹、矿山、冶金、机械、民爆器材、建筑施工、道路交通、水上交通、铁路交通、民航运输、农业机械、渔业船舶、电力、职业卫生、消防、特种设备等高危行业、重点领域安全生产综合治理，推进企业安全生产技术工艺改造升级，推动高危行业企业“关、停、并、转”和进园区。铁路部门全面推广应用车辆5T系统、机务6A系统、供电6C系统、电务信号微机监测系统，线路、桥梁固定设备在线自动监测设备，以及高铁防灾、光

纤护栏等系统，增强安全防范能力。加强安全生产监管和执法装备建设。强化宣传教育，普及安全文化知识，创建了一批全国和省级安全文化建设示范企业、国际安全社区和全国安全社区。

**安全生产科技支撑能力建设取得新进展。**大力实施“科技强安”战略，建成了矿山安全、非矿山和重大危险源监控、职业危害检测与鉴定等实验室。依托科研单位打造了一批具有较高科技创新和技术服务能力的创新平台；全面实施“金安工程”，构建了省、市、县级信息网络平台；调整完善了省安全生产专家组，规范建设了一批安全生产专业技术服务机构。

**安全生产监管体制建设取得新突破。**省委、省政府颁布了《关于进一步加强安全生产工作的意见》（粤发〔2011〕13号）、《关于完善安全生产责任体系的通知》（粤委办〔2015〕6号），在全省全面实行并落实党政领导干部安全生产“一岗双责”制度，明确和细化各级各部门安全生产责任，完善安全生产责任体系、目标指标管理体系。全面开展委托乡镇执法工作，逐步健全省、市、县、乡镇四级监管执法体系。不断深化行政审批制度改革，加强社会组织培育建设，推动行业自律发展。

**安全生产法治建设取得新发展。**修订《广东省安全生产条例》，制订《广东省安全生产责任保险实施办法》、《广东省生产安全事故隐患排查治理办法》等一批安全生产法规、制度和规范性文件。推进行政审批业务进驻省网上办事大厅，加快行政审批工作标准化建设。强化安全生产监管执法，安全生产法治秩序明显改善。

**安全生产应急保障能力建设进入新阶段。**初步构建省、市、

县并向下延伸到镇（街）的四级安全生产应急管理体系，打造互联互通、数据共享的应急平台体系，建立“广佛肇”、“珠三角区域”、“中南六省（区）”、“粤港澳”等区域协作应急机制，基本形成“横向到边、纵向到底”的应急预案体系；初步建成了一批国家级、省级应急救援基地和应急救援队伍。

生产安全事故防范控制取得新成效。全省生产安全事故得到有效防范，重特大事故得到有效遏制，事故总量持续下降，安全生产主要目标指标控制良好。2015年各类生产安全事故死亡人数比2010年下降11.1%，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率比2010年下降44.4%，安全生产形势持续好转。

专栏1 安全生产“十二五”时期主要指标完成情况			
序号	指标名称	规划值	完成情况
1	生产安全事故死亡人数	下降10%以上	2015年死亡人数为6204人，比2010年死亡人数（6976人）下降11.1%。
2	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	下降36%以上	2015年为0.085，比2010年（0.153）下降44.4%。
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降26%以上	2015年为0.881，比2010年（1.17）下降25%。
4	道路交通万车死亡率	下降32%以上	2015年为2.264，比2010年（3.37）下降32.8%。

## 第二节 安全生产形势

“十三五”时期，我国经济发展进入以速度变化、结构优化、

动力转换为特征的新常态，安全生产工作面临新形势、新挑战。

**发展的有利条件和机遇。**一是党的十八大以来，党中央、国务院高度重视安全生产工作，提出了一系列新的思想理论、政策措施和工作要求，凝聚全社会对安全生产工作的共识，为新时期安全生产工作指明了行动方向。地方各级党委政府、各部门和各有关方面对安全生产工作重视程度进一步提高，对加强安全生产工作的组织领导和政策支持提供了坚实保障。二是全面深化改革和全面推进依法治国正释放新的动力、激发新的活力，提质增效和转型升级的要求更加紧迫，实施“中国制造2025”、推进智慧城市建设和一系列新举措，对加快推动企业安全生产技术、工艺和装备的改造升级，提升城市运行安全风险管控水平提供了新机遇。三是经过“十二五”时期的发展，我省综合实力和核心竞争力明显提升，随着新一轮改革的深入推进，为推动安全生产理念创新、制度创新、机制创新和体制创新，突破安全生产工作瓶颈提供了有利条件。四是社会公众对安全生产工作的重视程度和安全意愿日益增强，全省安全生产环境不断改善，为全面推进安全生产工作提供了强大的动力。

**面临的主要问题和挑战。**“十三五”时期，进一步加强安全生产工作，为全面建成小康社会创造稳定的安全生产环境，实现安全发展的任务十分艰巨。从国内看，我国安全生产工作发展态势总体向好，但仍处于事故多发、易发期，仍滞后于经济社会发展，仍受深层次瓶颈问题制约，重大安全发展课题尚未取得有效突破。从省内看，我省正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程的快速发展期，安全生产现状与安全发展要求之间

差距较大，生产安全事故起数和事故死亡人数总量多年居全国首位，城市运行安全事故隐患突出，重特大事故时有发生。区域安全生产工作发展不平衡、不协调，技术支撑、应急救援体系不完善，安全生产基础薄弱、保障能力不强的问题亟待解决。经济发展方式比较粗放，安全发展观念和安全红线意识不牢固，企业安全生产技术与管理水平不高，安全生产主体责任落实不到位，从业人员安全意识和能力不强的问题仍然突出。经济社会转型发展过程中新技术、新装备、新产业、新业态的快速发展，推动事故成因复杂化，增加了安全生产风险的分散性、隐蔽性、流动性和关联性；珠三角地区产业进一步向欠发达地区转移，区域安全生产态势持续发展变化，欠发达地区安全监管压力加大；城镇化进展中的交通、能源等资源环境承载能力的刚性约束和城市安全的脆弱性问题越发严重。安全生产现状与人们不断增长的安全需求的矛盾日益凸显，仍面临城市运行安全管理严重滞后、安全监管体制机制尚不完善、企业落实安全生产主体责任不到位、安全生产法规制度不完善、安全生产基层基础薄弱、职业病危害因素日趋复杂多样等突出问题和薄弱环节。

综合预期，“十三五”时期，安全生产工作机遇与挑战交织，任重道远，既要切实抓好薄弱环节、补齐短板，固本强基，突破瓶颈；又要积极应对新情况、新挑战，主动适应，把握机遇。在“十二五”期间事故总量大幅下降的基础上，“十三五”时期事故总量仍将保持下降态势，但下降幅度收窄，较大以上事故可能波动反复，部分行业领域和局部地区事故会有所反弹，生产安全事故预计呈现诱因多样化、类型复杂化、影响扩大化的特征。安

全生产工作进入以推动经济社会发展转型升级，保障和改善民生，建设安全健康强省的新阶段。我们必须深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示精神，深刻吸取深圳光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故的惨痛教训，全面加强和改进安全生产工作，进一步牢固树立安全发展理念，实行更加严格的安全生产责任制度，完善安全监管体制机制，加强安全生产监管执法，加强安全生产风险防控网络建设，健全安全生产应急救援体系，提升安全监管队伍素质，强化安全生产基础保障和技术支撑，加快推进安全生产信息化，营造浓厚的安全生产社会氛围，以实际行动把安全发展理念落到实处，坚决遏制重特大生产安全事故的发生，确保“十三五”期间事故起数和死亡人数“双下降”，切实保障人民群众生命财产安全，为我省实现“三个定位、两个率先”的目标提供良好的安全环境。

## **第二章 “十三五”时期安全生产总体要求**

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，我省将率先全面建成小康社会、迈上率先基本实现社会主义现代化的新征程。全省经济发展进入新常态下的深度调整和转型攻坚，安全生产工作面临新任务和新要求，必须科学编制和实施安全生产“十三五”规划，实现安全发展。

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持安全发展观念，坚持人民利益至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，以维护人民生命财产安全为目标，以完善安全生产治理体系和提高现代化治理能力为主题，以深化改革创新为动力，完善安全生产责任体系，落实企业安全生产主体责任和管理制度，健全风险防控预警体系，强化科技支撑、监管执法与应急处置能力，夯实安全生产基础，构建安全生产诚信体系，完善安全生产法治环境，为实现我省“三个定位、两个率先”的目标，促进经济社会持续健康发展提供坚实的安全保障。

## 第二节 基本原则

**以人为本，安全发展。**牢固树立新发展理念，坚持以人为本、以民为本，坚持人民利益至上，坚决防范生产安全事故，确保人民生命财产安全。牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，坚持标本兼治、综合治理、系统建设，统筹推进安全生产领域改革发展，实现科学发展，安全发展。

**统筹协调，齐抓共管。**统筹全省安全生产工作，把安全生产纳入经济建设和社会管理创新的重要内容，正确处理安全和发展之间的关系，坚持安全工作与经济社会同步发展，并作为发展的前提来抓，确保经济和社会的发展建立在安全生产有可靠保障的基础

上。加强开放合作，协调联动，确保区域、行业（领域）安全生产工作协调发展。

**依靠科技，创新驱动。**坚持科技强安，充分发挥科学技术对安全生产工作信息化、现代化的支撑和引领作用。建立企业、政府、社会多元投入机制，大力开展安全科技研发与成果推广应用，提高本质安全水平。

**强化法治，综合治理。**坚持依法行政，运用法治思维和手段解决安全生产面临的矛盾与问题，完善安全生产法规、制度，严格安全生产执法。综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段，加快形成规范的安全生产法治体系。提升全民安全生产素养，营造全民关注、公众参与、社会监督的良好氛围，提高安全生产现代化治理能力。

**突出预防，强化责任。**坚持关口前移、重心下移。完善和落实安全生产责任和管理制度，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，落实企业安全生产主体责任；完善财政保障、管理运行和监督问责机制，强化法规标准、风险预控、科技创新、应急救援等体系建设，强化行业自律，夯实安全生产基础；注重抓重点、补短板，从源头上防范和遏制事故。

### 第三节 规划目标

到 2020 年，安全生产治理体系进一步完善，现代化治理能力进一步增强，全民安全生产意识与能力进一步提高，安全生产水平迈上新台阶。生产安全事故起数和死亡人数总量持续下降，

重特大生产安全事故得到有效遏制，亿元 GDP 生产安全事故死亡率、工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率等主要指标与全面建成小康社会相适应，安全生产与经济社会同步协调发展。

专栏 2 安全生产“十三五”规划主要指标			
序号	指标名称	降幅 (与 2015 年比)	
		2018 年	2020 年
1	生产安全事故起数	6%	10%
2	生产安全事故死亡人数	6%	10%
3	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	19.3%	30%
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	11.8%	19%
5	营运车辆万车死亡率	3.6%	6%

### 第三章 健全完善安全生产责任体系

进一步建立完善生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产工作机制和责任体系，强化责任落实。

#### 第一节 落实安全监管责任

加强各级党委、政府对安全生产工作的领导，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，明晰地方党委、政府及部门安全生产工作职责，落实属地监管责任。推行各级党

委常委会议、政府常务会议定期专题研究解决安全生产重大问题。健全和落实党政主要领导研究部署、检查督促安全生产有关制度。进一步促进党政副职领导落实“一岗双责”安全生产责任，抓好分管部门和分管行业领域安全生产工作落实，严格落实市县镇三级政府常务副职分管安全生产工作。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的责任体系要求，各负有安全生产监督管理职责的部门依法具体负责本行业领域的安全生产与职业卫生监督管理工作，形成综合监管、行业监管与属地监管合力。制订各部门安全生产监管权力清单和责任清单，厘清责任边界，杜绝监管盲区，实行日常照单监管、失职照单追责。充分发挥各级安全生产委员会的指导协调、监督检查、巡查考核作用，建立部门间信息共享和协调联动的安全生产工作机制。将安全生产纳入政府社会管理和公共服务网格化建设范围，推行基层安全生产定区域、定人员、定责任的网格化动态监管制度。进一步完善安全生产激励约束机制，严格安全生产责任制考核、“一票否决”和约谈警示等制度，加大各级领导干部政绩业绩考核中安全生产的权重，严格执行责任追究制度。

## 第二节 强化企业主体责任

监督指导企业严格履行法定责任和义务，建立健全安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员，严格按照规定执行员工培训合格上岗制度，保障安全投入，完善安全生产设备设施。推动企业加强基层班组建设，建立岗位安全生产责任清单，明确岗位责任人员、责任范围和考核标准。指导企业加强重大危险源登记建

档和监控工作，建立实施安全风险辨识和管理制度，健全隐患排查治理上报制度，依法指导企业开展安全生产标准化建设，提升企业本质安全水平。强化从业人员个人责任，加大对事故企业及其负责人的责任追究，推行事故重大责任人员职业禁入制度。探索在市场准入环节推行安全生产承诺制，引导企业依法履行安全生产主体责任，选择有条件的地市先行试点。

### 第三节 严格事故查处与责任追究

加强事故调查处理工作，认真调查分析原因、总结规律、有针对性地提出整改措施。进一步规范生产安全事故调查处理组织分工、工作程序、进度安排和质量要求，强化安全监管部门与纪检监察、检察、公安及相关行业主管部门的沟通配合，认真执行重大非法违法行为备案督办制度、严重违法企业“黑名单制度”、典型案例公开审判制度和“一案双查”制度，严格遵循事故调查处理“四不放过”原则，着力提高事故查处刚性效应。加强对事故整改措施和事故责任追究落实情况的检查，确保调查报告提出的整改措施落实到位、事故责任追究到位，确保真查真究、公开公正。严格落实事故调查结果公开制度，依法向社会公布事故调查情况和处理结果，接受社会监督。

## 第四章 提升区域安全生产总体水平

严格按照习近平总书记提出的“加强城市安全运行管理，增强安全风险意识，加强源头治理”的要求，高度关注城市快速发展带来的安全风险和隐患，不断增强危机意识、忧患意识和责任

意识，把安全运行管理工作落实到城市发展的各个领域、各个环节，切实提高我省城市安全运行管理能力和水平。加强镇（乡）、村（居）基层地区（社区）安全基础建设。

### **第一节 统筹城市安全保障建设**

合理规划城市功能分区，加强规划编制中对规划区域的安全风险研究，建立安全风险评估与论证机制。加强重大规划、重点项目特别是区域、产业、城市、园区等规划建设风险评估与论证。强化危险性项目规划审批管理，对一些安全风险较大的项目严格选址标准，把重大风险隐患当成事故来对待，从源头上防范城市规划建设的系统性风险。完善城市安全基础设施规划布局，同步建设城市新区和产业集聚区、科技示范园、工业园区、港区等功能区的公共安全设施。统筹规划区域水、电、气、热、照明、通讯设施和信息网络等地上地下基础设施，建立供水、供电、供气、通信等地下管网信息共享和安全监管机制，落实安全保障条件。加强对城市隐蔽性设施、地上地下管廊、生活垃圾填埋场、建筑余泥渣土受纳场等建设运营安全管理。建立大型工程安全技术风险防控机制，开展城市公共设施、老旧建筑隐患综合治理。推动科学设置高层建筑物、体育场馆、会展场馆、涵洞、桥梁、大型群众性活动场所等重点建筑（设施）的安全防护和应急避险设施。

### **第二节 推动基层安全基础建设**

坚持将安全发展作为村镇建设发展的基本内容，统筹规划村镇公共安全基础设施。建立与新型城镇化和城市社区建设相适应

的基层安全管理机制。发挥物业公司和业主委员会的作用，将楼院公用设施安全检查、重点时段安全提示、居民家庭安全教育纳入物业管理服务范围。推动城镇安全社区、企业主导型安全社区、新农村安全社区建设。

### 第三节 化解地区总体安全风险

坚持将安全发展作为地区经济转型发展的原则和内容，依托产业调整升级逐步降低地区产业安全风险。优化危险性产业生产布局，引导区域危险性产业和生产要素向园区集中，形成一体化、规模化、集约化的园区安全发展模式。推动珠三角地区经济结构优化，产业高端化发展，安全生产水平率先达到发达国家水平；推动粤东、粤西、粤北地区实行严格的安全生产准入制度，加强安全生产基础建设，实施安全生产技术改造，消除安全欠账；加大对欠发达地区安全生产支持力度，从源头防范事故风险随产业向欠发达地区转移。

### 第四节 构建区域安全风险防控预警体系

构建安全风险管控和隐患排查双重预防机制。推动高危行业建设涵盖生产周期的生产安全数据采集上报系统，形成企业安全基础资源数据库。加强区域安全风险点排查整治，2016年底，在全省集中开展城市风险点危险源排查整治专项行动。逐步建立依托电子地图标示的安全风险点“一张图”。推动建立区域性安全风险点的大数据平台、信息资源共享机制和风险预防预警体系，探索构建覆盖城市生产、生活、运营等各方面，贯穿城市建

设、运行、发展等各环节的城市运行安全风险防控网络。实行风险点分级管控，加快制定风险分级标准，按照安全风险“红、橙、黄、蓝”4个等级划分要求，科学认定每一个城市风险点、危险源的风险等级。强化对城市风险点、危险源专项治理，重点加强对城市高层建筑、大型综合体、隧道桥梁、油气输送管道、轨道交通、电网、电梯、游乐设施等的定期检查维护。加强城市安全风险评估与安全风险差异化动态监管，加强城市、高危产业聚集区、易发多发事故行业领域、重点时间节点、关键薄弱环节、季节性动向性的安全风险预警和管控。建立健全隐患排查治理体系，全面排查治理区域内事故隐患，对重大隐患实施分级挂牌督办、跟踪监管。实现隐患排查、登记、评估、报告、监控、治理、核销全过程记录及闭环管理。

## **第五章 强化重点领域安全综合治理**

立足治大隐患、防大事故，继续深化交通运输、危险化学品、建筑施工、消防、油气管道、非煤矿山等重点行业领域安全生产专项整治，全面排查治理各类事故隐患。坚持把生命防护工程作为省政府“十件民生实事”的重要内容，加快在交通运输、危险化学品、城市安全等方面规划实施一批生命防护工程。

### **第一节 强化交通安全监管**

**道路交通安全。**加强城乡道路交通安全管理机制、资金投入、保障措施和支撑体系建设。建立完善“主体在县、管理在镇、延伸到村”的农村交通安全管理体制，推动镇一级交管站、村一级

交通安全劝导站和镇的交通安全员、行政村的交通安全协管员的覆盖率和配备率达到 100%。建立道路运输企业的交通安全诚信监管机制和退出机制。加强运输企业车辆和驾驶人员的动态监管，健全危险货物运输安全监管体系。规范电动自行车的生产、市场准入、登记和路面管理工作。开展道路运输企业安全生产评估，评定道路运输企业安全生产达标等级。完善运输车辆安全配置标准。加强机动车安全技术检验机构监管。建立重点规划建设项目的交通安全影响评价制度，推行道路建设的交通安全审查制度，深入推进公路安全生命防护工程建设。制定道路事故隐患排查治理标准，加强对城乡结合部、老城区道路、事故多发路段和危险路段的综合治理。推进高速公路全程监控系统等智能交通管理系统建设。加强对新型交通管理和交通安全设施的研究、开发与应用。

**铁路交通安全。**加强铁路安全基础建设。全面推进安全优质标准线建设，实现设备质量、安全管理、现场作业、队伍素质和职场环境“五个达标”。加强铁路安全防护设施建设，推进城市铁路道口“平改立”和线路封闭工作，推进划定铁路线路安全保护区，加强铁路沿线运输环境安全隐患治理。

**水上交通安全。**完善水上安全防控体系，强化重点水域、重点船舶、重点水工作业区的综合治理，有效遏制重特大水上交通事故的发生。落实渡口渡船安全管理规定，加大渡口渡船资金投入，将渡口渡船运营纳入社会公共交通体系，全面推动渡口渡船升级改造。加强内河水域搜救能力建设，健全水上搜救分支机构，加快水上安全基础设施建设，整合搜救资源，提高内河水域搜救能力。创新安全监管模式，全面推广应用“广东智慧海事监管服

务平台”，整合信息资源，提高信息化监管水平。建立风险管理及隐患排查机制，科学辨识、评估与跟踪处理水上交通安全风险源，提高风险管理水平和防控能力。

**轨道交通安全。**完善城市轨道交通的安全管理、应急管理、隐患排查治理、工程施工、设备设施故障处理等规章制度、标准，深入排查治理事故隐患。创新监管手段，推广应用涵盖地铁工程建设、运营、设施保护的安全预警与应急平台。

**民航运输安全。**推进民航航空安全建设，建立以大数据为驱动、以风险管理为核心的安全监管长效机制。建立通航作业安全绩效管理体系。加强对作业单位安全管理体系的监督审核，推动作业单位严格落实安全管理责任。加强净空管理、安全内保、无人机、非法飞行、电磁环境和鸟害防治等治理工作。加大安全管理信息化建设力度，完善航空安全预警预防机制。健全适航审定组织体系。完善危险货物运输安全管理措施。加强安保体系建设，开展机场安保设施设备达标工作。增强应急救援能力。

### 专栏3 “十三五”时期交通运输安全管理目标

#### 1. 营运车辆交通运输安全管理“十三五”目标

- (1) 辨识确定的安全生产重大风险源管控率达100%。
- (2) 规模企业安全生产诚信等级评定率达95%。
- (3) 乡道及以上行政等级公路和等级以上航道安全隐患段处治率达100%。
- (4) 重点营运车辆互联网联控车辆入网率、上线率达100%和90%。
- (5) 高速公路重点路段、大型桥梁、长大隧道运行监测覆盖率达100%。

#### 2. 铁路交通安全优质标准线建设五达标

- (1) 设备质量达标：运输技术装备精良，设备能力规划科学，设备质量动态达标，安全性能稳定可靠。
- (2) 安全管理达标：进一步健全完善安全责任制度、技术规章、专业管理、设备管理、安全监管、结合部管理、安全预警防范、安全评估、安全

投入和安全考核激励等制度，形成科学的安全管理机制和运作体系，提升风险过程控制和源头治本能力，推动安全管理制度化、规范化。

(3) 现场作业达标：以全面推进作业标准化体系建设为载体，实现作业标准完善、技术管理规范、落实机制健全、岗位风险可控，职工标准化作业意识和能力大幅提高，违章作业问题得到有效解决，现场作业安全有序可控。

(4) 队伍素质达标：盘活人力资源，优化队伍结构，完善准入机制，推进培训能力建设，创新信息化、网络化培训模式。提升职业教育资源配置，因地制宜构建集团级职业教育实训基地，建立站区区域性电教室，建设满足需求的站段级技能实训场所，逐步在车间工区配置岗位实作练功设备。

(5) 职场环境达标：改造生产场所设备设施，实行可视化和定置管理，实现生产和办公环境建设布局风格一致、标志标识统一、文化氛围深厚，做到整洁规范人性化。

#### 专栏4 “十三五”时期推进平安交通的重点建设项目

1. 实施公路安全生命防护工程。2016至2020年，每年实施10000公里安全隐患路段治理。
2. 加大危桥和渡口渡船更新改造力度。推进全省1000余座危桥和每年新增危桥的改造工作，分批更新改造渡船110艘，对符合条件的地区采取“撤渡建桥”。
3. 推进应急救援储备仓库建设。继续健全完善韶关、肇庆、梅州、汕尾及茂名已建成的5个公路应急抢险物资储备仓库，推进河源、中山2个公路应急抢险物资储备仓库早日挂牌成立。推进清远市佛冈县“国家区域性公路交通应急装备物资（广东）储备中心”的建设。加快编制相关水上应急救援物资储备仓库规划，建立西江、北江、东江、珠三角和沿海出口航道水上应急救援物资储备仓库4-5个。

## 第二节 加强火灾风险防控

开展城市火灾风险评估，完善火灾风险评价预警机制，划分

不同风险等级。持续开展高层建筑、地下建筑、大型综合体、“三小”场所和石油化工等领域专项治理。推动第三方中介服务机构对火灾隐患重点地区开展评估验收工作。鼓励和推广在居民家庭、“三小”场所安装独立式火灾探测报警器等技防设施。健全市政消火栓建设、管理、维护机制。加强消防站建设，在所有街道、社区和消防安全重点单位建立“有人员、有器材、有战斗力”的微型消防站。加强消防队伍建设，加快发展多种形式消防力量。加强消防装备建设，完成超期服役且性能不达标消防车的更新换代，加强消防员防护装备建设。推进消防信息化建设，构建“智慧消防”安全物联网监管平台，应用大数据、互联网+等技术，提升社会火灾防控水平。坚决遏制重特大和群死群伤火灾事故，预防和减少较大火灾事故，年度10万人口火灾死亡率控制在0.24人以内，全力保持全省消防安全形势的持续平稳。

### 第三节 提升危险化学品安全监管水平

完善重点地区化工行业安全发展规划，推进化工企业进园区，实施城镇人口密集区域危险化学品企业的“关、停、并、转”工程。规划建设用于暂扣、没收和应急处置临时卸载的危险化学品的场所。加强化工园区（含仓储区、聚集区）的配套安全设施、风险评估和一体化安全管理体系建设。严格实施危险化学品安全许可准入，强化源头管理。健全危险化学品生产、储存、使用、经营、运输等环节信息共享和监管联动机制，完善危险化学品安全监管部门间联席会议制度和联合执法工作机制。加强危险化学品道路运输安全管理，推动建立跨区域监管机制。开展城市危险

化学品企业、油气管道和大型石油储罐区、沿海沿江危险化学品企业、危险化学品码头的综合治理。加强危险化学品企业化工过程安全管理，推进规定场所的自动化装置配置和智能监控，深入排查治理事故隐患和职业病危害。

### 专栏5 “十三五”期间我省危险化学品领域重点工程

1. **化工园区（仓储区、聚集区）。**规划建设一批化工园区并实行一体化安全管理。分别是：广州小虎化工区、以广州石化为中心的聚集区、珠海高栏港经济区、汕头塔头山危险品库区、东莞大岭山（南雄）产业转移工业园、广东（翁源）华彩化工涂料城、乳源新材料特色产业园、新丰县环保涂料产业基地、曲江区化工园区、武江甘棠化工园区、梅县危险化学品专区、兴宁市危险化学品生产储存专区、惠州大亚湾石化区、惠州市鸿海精细化工基地、东莞立沙岛精细化工园区、中山民众沿江化工聚集区、中山黄圃横档化工聚集区、中山三角高平化工区、佛山三水区大塘化工区、佛山高明区明城镇危化专区、佛山更合镇小洞专区、佛山更合镇白石专区、湛江三岭山油库仓储区、湛江危险化学品仓储区、茂南石化工业园、茂名高新技术产业开发区、肇庆危险化学品生产储存专区A、B、C区、四会市江谷化工园区、德庆县精细化工危险化学品专区、封开群丰化工基地、英德市东华镇清远华侨工业园精细化工基地、英德市英红镇英红园粤北产业新城精细化工基地、白沙凯迪工业园、清远民族工业园精细化工产业基地、广东清远经济开发区百嘉工业园精细化工基地等37个化工园区。

2. **危险化学品卸载场所。**重点在京珠高速公路沿线的广州、韶关，珠三角中心地区的东莞，沿江沿海的汕头、湛江市徐闻县海安港等地探索规划建设危险化学品卸载场所，用于事故状态下临时存放危险化学品或暂扣（没收）违法生产、储存、销售的危险化学品。

3. **自动化装置配置和智能监控。**推动涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品的生产储存装置完成自动化控制系统配置；实施危险化学品重大危险源在线监控及事故预警工程和危险化学品罐区本质安全提升工程；推进重点企业“机械化换人、自动化减人”。

#### 第四节 健全烟花爆竹安全监管机制

健全烟花爆竹经营、运输、储存和燃放各环节安全监管机制。优化烟花爆竹经营单位规划布局，严格实施烟花爆竹经营许可准入，大力推进烟花爆竹仓库改造提升。全面推行应用烟花爆竹流向信息管理系统，加强烟花爆竹道路运输安全管理，深入开展烟花爆竹领域事故隐患排查治理。依托粤湘赣桂烟花爆竹安全监管省际联席会议制度，加强省（区）间烟花爆竹安全监管的沟通、协作和联动。推动粤湘赣桂相邻地市（县）建立健全烟花爆竹执法联合机制。加大部门联合执法力度，依法查处烟花爆竹领域非法违法行为。

##### 专栏6 “十三五”时期烟花爆竹安全监管水平提升工程

1. 深入开展烟花爆竹领域事故隐患排查治理，严格实施烟花爆竹经营许可准入，严格执行烟花爆竹“两关闭”政策（关闭存在“下店上宅”、“前店后宅”等与居民居住场所设置在同一建筑物内的零售点，关闭与人员密集场所和重点建筑物安全距离不足、集中连片经营、在超市内销售、未按规定专店销售的零售点），进一步优化烟花爆竹经营单位规划布局。
2. 全面推行应用烟花爆竹流向信息管理系统，构建符合我省实际的烟花爆竹追溯体系，进一步加强烟花爆竹经营、运输、储存和燃放各环节安全管理。
3. 依托粤湘赣桂烟花爆竹安全监管省际联席会议制度，加强省（区）间烟花爆竹安全监管的沟通、协作和联动。推动湛江、茂名、韶关、清远、梅州等地区与广西、湖南、江西相邻的地市（县）建立健全烟花爆竹执法联合机制。

#### 第五节 推进矿山本质安全基础建设

加强矿山企业的安全管理机构和人员队伍建设，保障安全投入。严格执行主要矿种最小开采规模和最低服务年限准入标准，

持续开展矿山整顿关闭工作，逐步关闭不具备安全生产条件、破坏环境、污染严重的矿山，健全正常退出机制。严格矿山建设项目安全设施“三同时”审查和安全生产许可证颁发工作。深入开展矿山事故隐患和职业病危害排查治理工作，推进采空区、“头顶库”整治，消除危、险尾矿库，严格尾矿库准入工作，控制新建尾矿库。推进矿山企业安全标准化建设，夯实安全基础。建设智慧矿山，加快矿山先进适用工艺技术推广应用，推进矿山机械化、自动化、信息化建设。

### 专栏7 “十三五”时期矿山安全基础建设重点工程

1. 实施“机械化换人、自动化减人”科技强安行动。以机械化生产替换人工作业、以自动化控制减少人为操作，重点推进采矿机械化、自动化，掘进支护机械化，运输系统无人化、机械化，井下大型固定设施无人值守系统。高危岗位作业人员到2018年减少30%，到2020年减少35%。
2. 尾矿库专项治理。安全度为危库、险库的尾矿库存量到2018年减少50%，到2020年减少100%。
3. 应用中深孔爆破技术。重点在小型露天采石场矿山推广应用中深孔爆破技术，到2018年达到90%，到2020年达到100%。

## 第六节 构建建筑施工安全保障体系

逐步构建以工程参建主体各负其责为核心，以政府执法管理、行业技术管理、社会评价管理为监管手段的建设工程施工安全保证体系，完善建设各方主体安全责任制。建立建筑施工生产安全事故企业主要负责人、项目负责人、监理单位总监理工程师和专职安全生产管理人员强制培训制度。制定完善适合装配化施工特点的安全管理及监督检查标准。开展工程安全管理标准化达标活动，推行安全行为标准化和安全防护控制标准化。加强全省

房屋市政工程安全管理体系建设，完善工程安全监督管理制度，探讨和尝试向执法型、双随机抽查型、科技型监督模式转变。加强自建、私建、扩建等领域安全专项治理。制定“互联网+安全管理”相关行动计划，不断完善全省联网的施工安全诚信行为平台、工程安全监督、安全生产标准化等管理系统，初步实现建筑施工安全监管“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的信息化监管目标。

### 第七节 提升民爆行业安全水平

建立完善民爆行业安全生产三级监管体系。实行民爆行业安全生产重大隐患整改挂牌督办制度、民爆企业隐患整改约谈制度和安全生产不良信用黑名单制度。以生产企业为依托，推动建设区域性安全生产应急救援基地。优化产业布局，鼓励企业集中建设危险品储存仓库区，推动不适宜民爆发展区域的企业及销售点退出市场，淘汰外部安全距离不合格的危险源（点），减少危险源（点）。推动产品结构升级，推进生产过程信息化、智能化，加大机器人应用，实现危险工序人机隔离或远程操作。

专栏 8 民爆行业“十三五”时期主要指标

序号	指标名称	数据对比	
		2015 年	2020 年
1	包装型乳化炸药比例	86.8%	≥95%
2	散装（含大包装）炸药比例	10.8%	≥18%
3	专业技术人员比例	15%	≥20%
4	民爆生产企业 R&D 比例	1.3%	≥4%
5	工业炸药危险等级为 1.1 级的工房现场操作人员	9	≤5

## 第八节 强化特种设备安全风险防控

以系统性风险防范理论为指导，深入开展特种设备专项整治，防止发生特种设备重特大事故。推广电梯安全监管体制改革经验，推进特种设备安全监管体制改革，通过明确首负责任强化企业安全主体责任落实，建立完善特种设备事故责任险制度，推进特种设备检验工作改革，提高检验技术水平。深化特种设备动态监管体系建设，完善电子监管信息系统。

### 专栏 9 特种设备安全生产“十三五”规划指标

1. 各市特种设备安全监察机构要配备 4 名以上安全监察人员，县（市、区）至少要配备 2 名以上安全监察人员；充分发挥基层政府和社会力量的作用，按每镇（街道）2-3 人的比例建立兼职安全监察队伍。
2. 特种设备定期检验率达到 98% 以上，壮大特种设备检验人员队伍，提高检验人员技术水平，到 2020 年，全省特种设备检验人员中 85% 以上达到大学本科文化程度，75% 以上持有检验检测人员证，检验师达到持证总人数的 45%。
3. 完善特种设备风险管理，基本完成事故风险监测预警机制和应急救援体系建设。
4. 到 2020 年，我省万台特种设备事故起数控制在 0.20 以下，万台特种设备事故死亡人数控制到 0.19 以下。

## 第九节 深化工作场所职业病危害防治

各地区、各部门推进建立安全生产与职业卫生工作“一体化”执法机制。推行职业卫生分类分级监督管理，健全职业病危害因素监督监测制度。推动生产经营单位落实职业病防治主体责任，加强职业病危害项目申报、工作场所职业病危害因素监测、劳动者职业健康监护工作。推进用人单位加强工作场所职业病防护设

施建设，设置职业病危害警示标识和作业岗位告知卡。加强生产经营单位主要负责人和职业卫生管理人员的职业卫生培训工作。深化重点行业领域职业病危害整治，加强高危粉尘和高毒物品的专项治理工作。大力发展和应用职业病危害防治新技术、新工艺、新材料、新设备。建立完善职业卫生执法监察和联合执法机制，严厉查处违法违规行为。

### 专栏 10 “十三五”时期工作场所职业卫生监管工作重点

1. **加强监管制度建设。**推进建立全省安全生产与职业卫生工作“一体化”执法机制。推行职业卫生分类分级监督管理，健全职业病危害因素监测制度。
2. **推动企业主体责任落实。**推动生产经营单位落实职业病防治主体责任，用人单位职业病危害防治水平明显提高。到 2020 年，全省完成职业病危害项目申报企业数达 16 万家，进行职业健康检查人数 200 万人次。
3. **深化职业病危害专项治理。**加强高危粉尘和高毒物质的专项治理工作，基本实现粉尘和毒物等主要职业病危害的有效控制。
4. **强化职业卫生执法监察。**建立完善职业卫生执法监察和联合执法机制，严厉查处违法违规行为。

## 第十节 加强冶金等行业安全基础建设

健全冶金、有色、机械、建材、轻工、纺织、烟草等行业安全管理体系，进一步制定完善安全生产相关标准、规范和管理办法，依法推进相关领域企业安全生产标准化建设。推行分类分级监督管理。强化监督检查，加强对企业建立安全生产管理制度、安全生产责任制、机构人员、培训教育、安全投入、职业病危害等隐患排查治理，提高风险辨识和防控能力。深化金属冶炼、粉

尘涉爆、液氨使用、有限空间作业等重点领域的安全生产专项治理，推动企业落实建设项目安全设施“三同时”制度。

### 专栏 11 “十三五”时期深化冶金等行业安全生产专项治理

1. **金属冶炼**。严格安全生产准入条件，加强安全生产整治，坚决淘汰一批不符合安全生产法律法规规定和安全生产条件要求的企业。
2. **粉尘涉爆**。制定《广东省金属制品机械加工企业粉尘防爆安全的管理规定(试行)》，加强安全生产整治，经过全省上下共同努力，力争淘汰一批不符合粉尘防爆法规标准要求的粉尘涉爆企业，淘汰企业数量占企业总数量的 5%。
3. **液氨使用**。深化液氨使用安全生产专项整治，巩固工作成效，属地政府及有关监管部门严防、严查液氨制冷企业存在“两类重大事故隐患”（涉氨制冷企业人员较多生产场所采用氨直接蒸发制冷空调系统和快速冻结装置未设置在单独作业间内）的违法违规行为。
4. **有限空间作业**。制定《广东省冶金等行业有限空间作业安全管理技术指导书(试行)》。指导冶金等行业企业加强有限空间作业安全管理，推动开展造纸和酱腌菜生产企业等行业领域有限空间作业条件确认工作，深入排查有限空间作业生产安全事故隐患，依法严查企业违法违规行为。

## 第十一节 保障电力安全

健全电网安全风险的分析监测和防控制度。推进电力企业安全风险预警防控体系建设，加强发电企业的主设备和危险源管理。加强电力建设项目安全监管，建立电力安全协同监管机制。加强水电站大坝动态监测、安全检查和隐患整治。完善大面积停电应急体系，健全政、企和社会联动机制。

## 第十二节 完善农业机械安全监管制度

开展“平安农机”创建和农机安全生产宣传活动。推广应用

移动式农机安全技术检测和农机驾驶人考试装备。加强农机驾驶人员的安全培训。推进农机安全管理信息化建设，实施金农工程，建立全省农机安全监理网络信息系统。探索农机政策性保险，鼓励支持农机安全互助组织有序发展。

### **第十三节 强化渔业船舶安全设施建设**

加强渔港、避风塘等防灾减灾基础设施的建设、管理和维护。改善渔港的防风防灾、补给维护、安全监控和治安消防条件。健全气象灾害预警预报信息发布机制，完善应急处置配套设施建设和遇险人员撤离、安置以及灾后复产配套设施。加快渔船更新改造，建立木质渔船退出淘汰机制，研发推广一批安全系数高、抗风险能力强的钢质、玻璃钢质海洋渔船标准船型。新建一批大中型钢质、玻璃钢渔船；鼓励以渔船或捕捞权抵押等方式筹资进行更新改造。实施渔船安全救生设备补助项目。推广应用气胀式救生筏等装备，实现沿海中型以上渔船救生筏（浮）等集体救生设备应配尽配。继续深化“平安渔业示范县”和“文明渔港”创建活动。开展以防风、防雾、防碰撞、自救互救等安全知识宣传教育、培训以及实操性防灾减灾应急演练，进一步提高从业人员安全素质和技能。

## **第六章 推进安全生产领域改革发展**

全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于推进安全生产领域改革发展的决策部署，加强制度性建设，依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和

完善的系统治理，解决好安全生产领域的突出问题。

### 第一节 改革完善安全监管体制机制

**强化安全监管部门综合监管职能。**强化安全监管部门指导协调职能作用，健全完善安全生产报告制度、议事制度、事故预警制度、联合执法制度等，推动各级安全监管部門提升调研分析、决策参谋能力。强化监督检查作用，健全完善安全生产监督检查制度、重大事故隐患和事故挂牌督办制度、安全生产约谈制度等，推动各级安全监管部門完善监督检查方式方法，督促同级有关部门和下级政府依法履行行业领域监管职责和属地监管责任。强化督查、巡查考核作用，健全完善安全生产责任制考核等制度，推动各级安全监管部門全过程监督安全生产各项目标任务的完成情况，发挥考核的导向作用和督查、巡查的推动作用。

**健全行业主管部门监管机制。**按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，各行业主管部门完善安全监管机制，依法履行安全监管职责。加快制定各部门安全生产监管权力清单和责任清单，依照安全生产相关法律法规和规章规定，以清单方式明确每个部门、每项安全生产监管的职权和责任，制定工作流程图，厘清权责边界，杜绝监管盲区，并及时向社会公开，做到日常照单监管、失职照单追责。完善行业部门监管体制，推动各级行业部门在机构改革工作中完善安全监管机构设置、调整充实人员力量，确保行业监管力量得到加强。推动行业部门业务工作和安全生产监管的深度融合，把安全生产监管有机融合到各行业部门的审批、监管行政管理过程中，切实

强化安全生产源头管理，加强过程管控。强化行业部门安全监管措施落实，推动各行业部门及时制订、修订本行业领域的安全生产相关法规制度和技术标准，推进安全生产监管常态化、规范化、法治化。

**加强基层安全监管执法队伍建设。**健全基层安全监管执法机构，县（市、区）可在机构限额内单独设置安全生产监管机构，逐步提高专业监管执法人员比例。根据不同地区的经济发展水平和安全监管任务，进一步加强镇级安全监管体系建设，统筹考虑辖区内监管任务需求，产业层次、特点等因素合力配置监管力量，监管任务特别重的特大镇可在机构限额内单独设置安全生产监管机构。加强基层安全监管执法队伍建设，2016年内按计划组建完成乡镇（街道、园区）专职安全生产监督检查员队伍，确保1.5万多名的专职检查员队伍招录到位、培训到位、管理到位、经费保障到位。在珠三角监管任务较重的地区加强村居安全生产巡查员队伍建设，大力推行安全生产基层网格化管理，提高安全生产末梢管理能力。探索村（居）安全生产自治组织建设。加强监管执法保障建设，健全安全生产监管执法经费保障机制，将安全生产监管执法经费纳入同级财政保障范围、列入财政预算，深入开展安全生产监管执法机构规范化、标准化建设。

**完善各类功能区的安全监管体制。**推动“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求在开发区、工业园区、自贸试验区、港区、风景区等各类功能区落到实处，实现行业主管部门在功能区安全监管职能全覆盖。建立健全各类功能区安全生产监管体

系，明确各类功能区安全监管部门和安全生产执法机构，建立规范、有序、专业、高效的监管工作机制。根据各类功能区的特点和规模，加强安全监管机构队伍建设，按有关规定配齐配强安全监管人员，并保持队伍人员稳定，确保各类功能区安全生产工作有人管、管到位。切实严格对各类功能区企业的安全生产执法监管，在招商引资、项目建设、运行管理中严把安全生产关，深入开展各类安全专项整治，督促各类功能区企业依法依规生产经营。

## 第二节 深化安全生产行政审批制度改革

严格建设项目安全准入，加强建设项目的日常安全监管，督促企业依法落实安全生产“三同时”制度，切实把安全生产的要求贯穿建设项目规划、选址、设计、建设、验收、运营的全过程和各环节。严格执行高危行业企业安全生产许可制度，加强对安全生产许可证颁发管理工作的监督指导，规范并制定安全生产许可证颁发管理流程图，严格审查高危行业企业的法定安全生产条件，强化持证企业的日常监督检查，做到既简政放权、又确保安全准入门槛不降低、安全监管不放松，确保高危行业企业依法持证生产经营。持续推进安全生产行政审批制度改革，放管结合，优化服务。依法取消、转移或下放有关行政许可事项，制定完善配套监管措施，强化事中事后监管和执法工作。推动并规范安全生产在线审批监管工作，按规定及时公开行政许可、行政处罚信息。

### 第三节 推动安全生产社会化服务体系建设

大力加强和规范安全生产专业性行业协会、专业技术与管理服务机构等社会组织的管理。坚持政策引导、部门推动、市场运作的原则，以安全生产服务需求为导向，以服务企业安全生产、服务政府安全监管监察、服务公众安全教育为主责，以提升安全生产社会治理能力为目标，坚持专项服务与综合服务相结合，搭建服务平台，壮大服务市场，规范服务行为，更好地为安全生产和职业健康提供技术服务、责任保险、专业人才、安全培训、科技支撑、行业组织等社会化服务，加快建立主体多元、覆盖全面、综合配套、机制灵活、运转高效的新型安全生产社会化服务体系，不断提高安全生产和职业健康工作服务水平。完善政府购买服务制度。发挥市场配置的决定性作用，激发企业安全发展内在动力。健全安全生产责任保险的政策引导、政府推动、市场运作、生产经营单位参与的工作机制。完善安全生产诚信体系，营造诚信守法的安全生产市场环境，推行安全生产企业“黑名单”制度，研究制定对失信行为的制约措施和惩戒制度。

## 第七章 全面推进安全生产法治建设

建立健全安全生产法规规章和标准体系，着力解决法规标准缺失、制度规范不明晰、操作性不强、内容相互冲突、约束力不足等问题。

### 第一节 健全安全生产法规体系

加快制修订《广东省安全生产条例》和《广东省建筑余泥渣

土管理条例》等法规及配套规章制度。重点推进行业监管部门和基层地区监管机构队伍建设、企业主体责任、企业安全准入、事故隐患排查治理、职业卫生监督检查、安全生产应急管理、安全生产专业技术服务机构监管等领域法规建设。加快健全完善城市高层建筑、大型综合体、车站、码头、机场、地铁、城际轨道、学校、医院、城中村等人员密集场所，燃气、地下管网、电网、电梯及游乐设施、隧道桥梁、危房等安全管理法规规章。建立立法工作与事故调查工作相衔接的机制，针对事故暴露出的法规标准漏洞和缺陷，及时启动法规标准修订完善程序。加强安全生产政策法规解读、舆情收集与回应，完善公众互动交流信息平台，拓宽公众参与立法的渠道与范围。发挥地方安全生产立法主动性，鼓励有条件的地区和行业先行先试。

### 专栏 12 “十三五”时期重点制修订法规标准项目

#### 1. 立法项目：

- (1) 修订《广东省安全生产条例》；
- (2) 制定《广东省建筑余泥渣土管理条例》；
- (3) 制定《广东省安全生产应急管理规定》。

#### 2. 规范性文件：

- (1) 制订《广东省金属制定加工企业粉尘涉爆安全生产管理规定》；
- (2) 制订《生产安全事故应急预案管理办法实施细则》。

#### 3. 地方性标准：

制订《安全生产检查督查规范》。

## 第二节 完善安全生产标准体系

根据国家安全生产标准体系，以强制性标准为主体，研究制定安全生产地方标准，加快制定重点行业安全生产技术标准，加强标准实施评估和更新工作，依法推进安全生产标准化建设。完

善安全生产标准制修订协调工作平台，健全企事业单位主动承担、公众参与、专家论证和政府审定发布相结合的标准制定机制，支持组建重点领域安全标准推进联盟、标准创新基地。加强企业标准制定工作，发挥企业在标准制定中的重要作用，鼓励有条件的地区和大型企业根据科技进步和经济发展率先制定新产品、新材料、新工艺、新业态安全生产技术标准。

### 第三节 推进全面依法行政

完善依法行政的制度和程序，建立健全法规、规章运行评估机制和清理制度。推行法律顾问制度。完善安全生产重大事项的专家论证、民意征集和听证制度，健全安全生产民主科学决策机制。完善执法标准，规范执法程序、方式，实施执法全过程记录和信息公开制度，强化日常监管执法工作。实施随机抽查、巡查制度，完善责任倒查机制。进一步完善“两法衔接”机制，对于行政执法过程中发现的涉嫌犯罪行为，及时移送司法机关处理。

## 第八章 全面加强安全生产监管执法

全面加强安全生产监管执法工作，加大安全监管执法力度，提高监管执法能力，发挥监管执法工作的震慑作用，防范和减少违法违规生产经营导致的事故隐患或生产安全事故。

### 第一节 加大安全生产监管执法力度

持续深入开展“安全生产执法年”活动，严厉打击非法生产经营建设行为。坚持严格执法，对存在非法违法、违规违章行为

的企业，依法严格落实停产整顿、关闭取缔、从重处罚和厉行问责“四个一律”的要求。从严查处违法违规、有隐患不治理甚至发生事故的企业。对逾期不履行安全生产行政决定的，依法强制执行或者向人民法院申请强制执行。

## 第二节 推进监管执法体制机制建设

统筹推进安全生产监管执法与全省深化行政执法体制改革、乡镇街道行政体制改革和权责清单编制实施等工作，整体推进，健全监管执法机构，强化监管执法力量，逐步提高专业监管执法人员比例。探索实行派驻执法、跨区域执法、委托执法等方式。健全完善各级政府统一领导，安全监管部门牵头，负有安全生产监督管理职责部门参与的安全生产联合执法长效机制，整合执法资源，形成联合执法合力。建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，及时依法查处涉嫌犯罪的安全生产违法行为，形成强大的震慑力。改进安全生产监督检查方式，全面推进安全生产监督检查“双随机、一公开”工作，实施“阳光执法”，严格规范监管执法行为。

## 第三节 建设专业化的安全监管执法队伍

推进安全生产监管执法人员专业能力建设，优化人员队伍结构，建立与地区安全生产工作任务相匹配的安全监管执法人员队伍。实施安全监管执法人员培训工程，强化实操培训，提高安全生产监管执法工作质量。

#### 第四节 完善安全监管执法工作条件

推进安全监管部门执法工作标准化建设，逐步完善与安全监管执法能力建设标准相适应的工作条件和设施装备。加强监管执法工作信息化建设，建立信息化共享共用支撑平台，配备使用便携式移动执法终端，保障基层执法和应急救援用车，满足监管执法工作需要。

专栏 13 安全生产监管执法“十三五”规划主要指标		
序号	指标名称	比率
1	安全监管执法监察标准化建设达标率	到 2017 年底，市、县安全监管执法监察标准化建设达标率 100%。
2	监管执法信息系统使用率	到 2017 年底，全面运用监管执法信息系统，使用率 100%。
3	移动执法终端配置率	到 2017 年底，所以执法人员配备使用便携式移动执法终端，配置率达到 100%。

### 第九章 大力实施安全科技强安战略

大力实施“科技强安战略”，积极研发应用一批先进安防技术，依靠科技创新有力提升安全技术装备和生产技术、工艺水平，依靠科技人才提升安全生产技术和管理水平，从根本上提高安全生产水平。

#### 第一节 加强安全科技研发应用

健全安全生产科技管理制度，完善安全生产科技投入和激励机制，引导和鼓励社会资源投入安全生产科技工作。推动国家科技计划（专项、基金）支持安全生产科研项目。建立完善安全生产科技项目库，组织开展安全生产共性、关键性、基础性理论研

究，加强先进适用技术装备开发和推广应用，在城市轨道和公共交通、油气输送管道、建筑施工、危险化学品仓储、大型游乐设施等行业领域，研发应用一批先进安防技术。依托企业、科研机构培育建设安全生产技术创新中心、实验室和孵化基地，推动安全科技产业化发展。研究制定安全科研成果转化应用政策支持措施，推动建立市场化科研成果转化推广体系，加快科研成果转化应用。

## 第二节 推进安全生产技术支撑能力建设

依托科研单位和社会资源，搭建安全科技“产学研用”一体化平台，建立科技研发、检测检验、咨询认证与技术服务平台，推动组建安全科技创新联盟，形成协同创新机制。按照国家安全监管职业能力建设要求，推进建设安全技术中心、应急救援指挥、调度统计、考试考核、危险化学品登记、宣传教育、检测检验和职业危害等安全监管技术支撑平台。推动安全生产专业技术服务机构的规范化、规模化发展，提升专业技术能力和综合服务水平。优化安全生产专业和人才队伍结构，加强安全生产领军人才建设，健全安全生产专家队伍，构建完善安全生产智库。

## 第三节 加快安全生产信息化建设

加快安全监管信息化建设，加大云计算、物联网、大数据等现代信息技术在安全生产领域的应用，逐步实现安全生产各类数据的互联互通和共享，建立全面覆盖各地各类安全生产业务的“一张网”；形成覆盖生产经营单位安全生产各类信息的“一张

表”；建成依托电子地图标示风险隐患和危险源等综合信息的电子“一张图”，提高安全监管工作针对性和精确度。充分利用大数据、物联网、移动互联网、云计算等先进技术，面向各级安全监管机构、安委会成员单位、企业和社会公众，搭建集安全生产综合监管、企业安全管理服务、安全生产公众服务、安委会成员单位统一互联、协同工作的综合信息平台。积极推行网上公共服务和政务处理，实现安全监管业务网络化信息化。优化提升安监系统门户网站。推进建设企业安全生产信息大数据平台，加强生产经营单位安全生产状况和监管执法的信息数据统计分析，逐步建立政府监管部门、生产经营单位、行业协会、其他市场主体间的信息共享机制。推进企业安全生产信息的开发利用和信息价值再造工程。

#### 第四节 提升企业安全生产技术管理水平

推动企业建立健全现代化安全生产管理制度，积极参与国际标准化组织有关安全生产与职业卫生的标准化建设和认证工作。引导企业加强安全专业技术人才的培养和引进工作，提高员工安全科技素养，充分尊重和发挥安全生产科技人才作用。加强产业政策引导，强化市场化激励约束机制，引导企业采用先进适用的安全生产新技术、新装备、新工艺和新标准，加快淘汰落后技术装备，优化生产作业流程，推进机械化、自动化、信息化建设，推动高危工作场所采用智能机器人代替人工劳作，加强自动化监控技术装备建设，推进无人化、智能化安全生产，从根本上提升企业安全生产水平。

## 专栏 14 “十三五”时期安全生产重大科技攻关研究领域

### 1. 安全软科学及基础理论研究：

(1) 新常态下安全发展理论体系架构，安全生产信用机制与体系构建，安全产业发展壮大与社会经济协同发展对策，重大安全技术装备产业化创新模式，安全产业政策，安全生产责任保险推进机制与对策，安全生产与职业卫生一体化监管执法对策，城市安全风险应对机制。

(2) 金属非金属矿山安全开采理论，尾矿致灾机理，矿山“人一机一环”信息感知增强现实理论。易燃易爆危险品起爆机理及演化规律，危险品道路运输事故衍生机理，地下综合管廊内部事故致灾及演化机理。高温熔融金属与水接触作用机理及反应特性，典型重大生产安全事故人员安全保护与区域一体化应急理论，可燃性粉尘爆炸机理。

### 2. 重特大事故防治关键技术装备研究：

(1) 金属非金属矿山领域。矿山安全高效采掘技术与装备，无人化运输安全控制技术，井下大型固定设施集控技术，矿山数字化安全开采关键技术与系统，矿山井下通信与安全监测技术，尾矿库溃坝模型试验方法及数值模拟技术。

(2) 危险化学品领域。高危工艺装置安全风险预警技术，LNG 能源利用安全保障技术，危险化学品重大危险源风险评价技术及在线监控预警系统，危险化学品风险评估与危险工艺安全评定技术，危险化学品企业安全选址和布局技术，间歇式化工工艺自动化生产控制技术。

(3) 职业病危害领域。铅苯等高毒作业岗位毒物危害防护技术与装备，陶瓷生产和耐火材料制造企业粉尘危害防护技术与装备，密集抛光打磨车间粉尘危害防护技术与装备，洁净车间职业病危害防护技术与装备，矿山呼吸性粉尘监测与防治技术装备，水泥建材行业防尘技术与装备。

(4) 城市安全领域。城市安全保障技术与装备，城市安全智能管控技术与装备。

(5) 应急救援领域。金属非金属矿山重大灾害应急救援技术与装备，危险化学品灾害事故应急救援与调查分析技术，城市综合应急技术与装备。

## 第十章 完善安全生产应急救援体系

全面加强安全生产应急救援能力建设，建立健全安全生产应急救援队伍体系，加强联合培训和演练，增强现场救援实效。

### 第一节 健全应急管理体制机制

全面加强县级以上人民政府安全生产应急管理能力建设，充实基础力量，提高应急管理能力和救援决策水平；推动各相关职能部门和乡镇、街道办事处等基层政府加强安全生产应急管理能力建设。推进大中型企业、高危行业企业全部设置或指定安全生产应急管理机构，配备专职或兼职安全生产应急管理人员。加强与各相关职能部门、企业和应急救援队间的应急协作，形成应急救援工作联络网；梳理区域间应急联动机制建设工作，着力从“重机制建设”转向“重机制运用”上来，建立新型应对重特大生产安全事故的跨区域应急联动机制。

### 第二节 推进应急救援基地（队伍）建设

推进危险物品的生产、经营、储存以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工等行业领域的应急救援基地和队伍建设。依托公安消防队伍建立政府综合性应急救援队伍。鼓励和支持化工企业聚集区、矿产资源聚集区建设国家及省级应急救援队伍，推进其它地区和行业根据实际需要建立完善骨干安全生产应急救援队伍。加强各级应急协调指挥人员及各级救援队伍指战员的培训与演练。规范应急救援队伍管理，进一步完善各级安全生产应急救援队伍值班值守、应急处置、教育学习、培训演练、内

务管理、装备管理、安全保密、预防性检查和考核等管理制度，不断提高队伍应急救援能力水平。健全应急救援专家队伍网络，分行业分领域组建应急救援专家队伍，建立相应专家数据库，提高应急救援工作的专业水平和科学施救能力。建立应急物资储备制度，推动应急装备实物储备、社会储备和生产能力储备相结合的储备模式，建设安全生产应急救援产品和生产能力储备综合信息平台，形成布局合理、种类齐全、调运快捷的应急物资保障体系。

### 第三节 完善应急预案与应急平台体系

建立健全应急预案管理制度，完善应急预案衔接机制。创新应急演练模式，推广应急预案桌面模拟和实战演练，提升演练实效。研究制定各级应急平台互联互通的标准规范，形成覆盖省、市、县（市、区）应急救援基地和重点企业的指挥、协同响应的安全生产应急平台体系。建立各地安全生产应急预警机制，加强与气象部门突发事件预警信息平台等信息共享与对接，及时发布地区安全生产预警信息。



试标准统一、资格证书统一、认证使用统一。

## 第二节 推进全民安全宣传教育

推进安全宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。加强公共媒体的报道和公益宣传，推进安全知识的全民普及教育。强化企业安全教育主体责任、落实企业全员安全教育、重点岗位人员培训和持证上岗制度。推动安全教育纳入国民教育体系，落实《中小学公共安全教育指导纲要》，引导院校建设安全生产特色专业，鼓励校企联合办学培养专业人才，加强人才招生培养与市场需求对接，保障安全生产专业专业人才有效就业。发展安全生产职业技术教育和在职教育，鼓励企业开办技工学校，支持有条件的企业、工业（化工）园区、安全技术科研机构建设安全培训基地，共建校外实践教育基地，承担职工培训和继续教育。实施地方政府安全生产分管领导安全培训教育工程，加强安全生产监管执法队伍培训教育。建设广东省（广州市）安全教育体验中心，设立安全生产教育主体馆、事故灾难情景模拟体验馆、安全科技展示馆和安全图书馆等，向社会公众开展生产、生活中各种安全知识与技能的教育和训练，提高全民安全意识、素养与技能水平。

## 第三节 加强安全文化建设

加强安全科普书籍、影视（微视频）、动漫、游戏、公益广告等文化教育产品的生产、宣传和推广。持续深入开展“安全生产月”、广东省安全知识竞赛暨粤港澳安全知识竞赛、“安康杯”

安全知识竞赛、“青年安全示范岗”、“安全科技周”等安全生产宣传教育品牌活动。积极利用微博、微信等新媒体，以及集体采访、专题报道、深度报道、网站做客等方式加强安全生产政策法规和常识技能宣传教育，弘扬安全文化。加强安全文艺创作，积极开展群众性安全文艺活动。积极倡导和促进安全文化社区、安全文化建设示范企业创建工作，推进企业安全文化软实力和安全生产文化品牌建设。

### 专栏 15 “十三五”时期安全生产培训重点工作

- 1. 实施安全生产负责人、安全监管人员轮训计划。**按照国家安全监管总局的要求，对省、市、县安全生产负责人（包括市、县政府主要领导、分管领导、省属重点企业安全生产分管领导），省、市、县（区）安全监管人员，乡镇安全生产检查员约 2 万人分批进行轮训。每年轮训一次，每次轮训 5 天，确保轮训率达到 100%。
- 2. 加快安全生产资格考试体系建设。**实现安全培训考核信息化、网络化、规范化，深化安全生产资格考试体系建设。建设安全生产资格考试识别系统和全面推开远程监控监考系统，完成安全生产资格考试点建设，2017 年底前在全省范围内建成一批总体规划、合理布局、高效便民的理论和实操考试点，完成“省、市、县三级共建共享的安全生产资格考试网络”为目标，全省实现教考分离、考试标准统一、资格证书统一、认证使用统一的安全生产资格考试体系。
- 3. 加强安全生产资格人员诚信档案管理。**全面提高重点岗位人员安全素质，在 2017 年底前建立安全生产资格人员安全生产诚信信息制度和诚信信息公开查询制度。
- 4. 加快安全生产培训与考核信息化建设。**为安全生产培训、考试及证书管理提供信息化管理，在 2017 年底前建成集培训机构信息登记公示、教务管理、诚信档案管理等功能于一体的考试信息系统。
- 5. 进一步落实企业的安全培训主体责任。**推动安全生产全员培训、重点岗位人员培训和持证上岗制度。2018 年底前，班组长、新工人、外来务

工人员等重点从业人员 100%培训合格后上岗；用人单位主要负责人安全生产和职业卫生培训率达 90%，存在职业危害风险的用人单位主要负责人与职业卫生管理人员培训率达 95%。2020 年培训率全部达 100%。

## 第十二章 着力实施安全生产重大项目

加强安全生产重大项目建设，以项目为载体推动规划任务落实，提升安全生产总体水平。

### 第一节 推进安全生产应急救援体系项目建设

配套省石化基地以及精细化工基地，加快推动湛江、茂名、韶关、珠海、东莞等地区建设省级危险化学品应急救援基地，支持和配合国家安全生产监管总局做好国家危险化学品应急救援惠州基地建设模拟化工训练场，争取国家支持在粤西建立国家级危险化学品应急救援基地。健全完善河源、梅州、韶关、清远等省级矿山救援基地，争取国家支持建立国家级非煤矿山救援基地。加强应急通信网络建设，建立覆盖全省的移动应急指挥平台体系；完善安全生产应急指挥平台功能，实现重点企业监测监控信息的接入和综合展示，健全省、市、县三级安全生产应急救援指挥平台体系。建立健全安全生产应急救援物资储备体系。

### 第二节 推进安全生产技术支撑平台项目建设

依托现有资源，推进建设矿山、危险化学品、事故调查与鉴定、安全生产检验检测、职业危害预防与控制等技术支撑平台和重点实验室。依托企业、科研机构培育建设安全生产技术创新中心、孵化基地、科技成果推广与技术服务平台。

### 第三节 推进“互联网+安全生产”综合政务服务云平台项目建设

整合升级现有安全生产信息系统，构建“互联网+安全生产”综合政务服务云平台。开发建设政务办公、宣传培训、执法检查、事故隐患排查、专项资金项目管理、安全生产专业技术服务机构管理等专门系统并实现系统集成。依托广东省信用信息平台建设全省生产经营单位安全生产信用信息库，依托广东省市场监管信息平台与其他省直部门共享交换市场监管信息。与各级安全监管部门、安委会成员单位、各相关市场监管部门实现信息资源共享、部门联动。研究建立全省安全生产大数据平台，收集整理各相关部门安全监管信息、生产经营单位安全管理信息、安全生产领域从业人员资格信息等数据。

## 第十三章 强化规划实施保障

加强规划实施的组织领导，加大安全投入，健全社会共治体系，强化考核评估等工作，多措并举，保障规划目标任务落到实处。

### 第一节 落实规划实施责任

各地、各部门要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的底线意识。各级党委和政府要坚持安全发展，坚持人民群众利益至上，自觉维护人民群众生命财产安全，始终把安全生产摆在突出的位置来抓，全力做到在经济社会发展中每一个项目、每一个环节都要经过充分的安全论证、以安全为前提。各有关部门要制定规划实施方案，逐级分解落实规划目标任务。各级党委（党组）

要发挥领导核心作用，完善党委研究安全发展战略、定期分析安全形势、制定重大政策的工作机制，健全安全生产决策咨询制度。正确处理安全生产与经济社会发展进步的关系，坚持统筹协调推进安全生产工作，把安全生产工作与经济社会发展同规划、同部署、同推进、同落实、同考核，将安全生产工作纳入各地国民经济和社会发展规划、总体规划，将安全生产主要工作和重大项目纳入地方政府经济社会发展和工作计划，将安全发展知识教学课程列入各级党校（行政学院）领导干部素质教育范畴。充分发挥各级安全生产委员会的作用，促进各级政府和横向部门间协同联动与信息共享，协调解决规划实施中跨部门、跨行业的重大问题。

## 第二节 完善安全综合政策

建立安全生产投入多元化保障体系，加大各级政府财力统筹力度，建立与安全监管工作相适应的投入保障制度，落实投入渠道和规模，保障安全生产有效投入。围绕推进安全生产基本公共服务均等化和改善安全生产状况，加强财政保障，加大对欠发达地区安全生产工作的支持力度。引导企业加大安全投入。研究采用特许经营、投资补助等多种方式，吸引社会资本参与有合理回报和一定投资回收能力的安全基础设施项目建设和重大安全科技攻关。加强工伤预防，完善工伤保险与事故预防相结合机制。全省各地、各有关部门要按照国家、省的部署和要求，推行安全生产责任保险工作。推动建立企业“关、停、并、转”补偿机制。研究制定安全产业发展政策，完善安全科技研发投融资支持政

策。研究制定应急救援社会化有偿服务、应急救援人员人身安全保险、伤亡抚恤和褒奖、应急救援物资装备征用补偿等政策。

### 第三节 健全社会共治体系

充分发挥社会力量和社会组织的作用，积极动员和组织保险业、行业自律组织、社会团体、社区群众等共同参与安全生产监管工作。健全安全公益宣传、公众参与、社会监督和舆情监控机制，完善网络平台、举报信箱和举报电话等社会监督渠道。强化“12350”安全生产投诉举报平台系统建设。充分发挥工会、共青团、志愿者以及企业基层班组等组织对安全生产工作的监督作用。提高劳动者维护安全生产和职业健康正当权益意识，依法行使知情权、参与权、表达权、监督权。完善与规范安全生产信息发布制度，发挥新闻媒体安全生产宣传和监督作用，引导媒体加强安全生产重点工作的宣传报道，加大力度曝光安全生产违法行为。引导社会公众积极举报事故隐患和安全生产违法行为，推动建立群众举报投诉有功奖励制度。努力形成安全生产人人关心、人人参与、人人有责的社会氛围。

### 第四节 强化规划评估考核

加强规划实施情况的动态监测和评估调整。各级政府要把安全生产工作纳入经济社会发展考评体系和社会管理综合治理体系，将安全生产指标纳入党政领导干部政绩考核和经济社会发展统计公报。安全生产监管部门要建立规划实施的评估考核机制，将各行业主管部门安全生产工作要点纳入年度安全生产责任考核，加强对规划执行情况的监督检查，加强安全生产统计和监测，

及时公布各地、各行业领域安全生产规划目标任务进展情况。规划编制部门组织实施本规划考核评估，在 2018 年底和 2020 年底分别对本规划执行情况进行中期和终期评估考核。

公开方式：主动公开